



**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES
DEPARTAMENTO DE ESTRUCTURA ECONÓMICA Y ECONOMÍA DEL
DESARROLLO**

**ANÁLISIS DE LOS ACUERDOS HISPANO-
MARROQUÍES Y SUS EFECTOS EN LAS
RELACIONES ECONÓMICAS Y
COMERCIALES ENTRE MARRUECOS Y
ESPAÑA (1956-2003)**

TESIS DOCTORAL PRESENTADA POR:

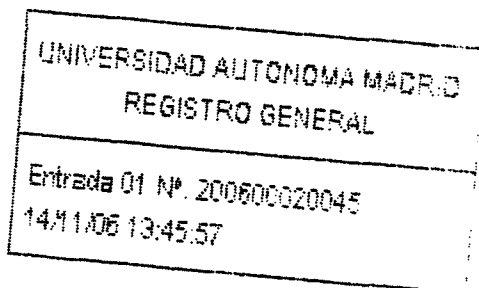
EL MOSTAFA NAYMA



Bajo la dirección del Doctor:

**JOSE MANUEL GARCÍA DE LA CRUZ, Profesor titular de Estructura y
Desarrollo de la Universidad Autónoma de Madrid**

R^e. FEE. 92608
a 71147



**MADRID
2006**

**A mis padres
· A mi esposa Laila
A mis dos hijas Omayma y Zaynab
A todos aquellos que
me han apoyado, escuchado,
acompañado y querido durante estos años.**

ÁGRADECIMIENTO

A José Manuel García De La Cruz, Director de la tesis, por su apoyo y valiosa orientación.

A mi familia, de forma muy especial a mi esposa e hijas por su confianza, aún a costa del sacrificio que esto implicaba.

A todos nuestros amigos y amigas, con quienes convivimos durante todos estos años e hicieron más agradable nuestra estancia.

INDICE GENERAL

Páginas

INTRODUCCIÓN: OBJETIVOS Y CONTENIDO DE LA TESIS DOCTORAL.....	7
Capítulo -I LA DIMENSIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA DE LAS RELACIONES HISPANO-MARROQUÍES (1956- 1985).....	17
I-1.Reconocimiento español de la independencia marroquí.....	18
I-2.Acuerdos bilaterales entre Marruecos y España, 1956-1985	22
I-2.1.Acuerdos firmados entre Marruecos y España a lo largo de 1957.....	22
I-2.2.Acuerdos comerciales de 1957 y 1962	23
I-2.2.1.Concesión de licencias de importación y exportación.....	23
I-2.2.1.1.Exportaciones españolas destinadas a Marruecos “lista E”	24
I-2.2.1.2.Exportaciones marroquíes destinadas para España “lista M”	25
I-2.3.Acuerdos de pagos de 1957 y 1962	26
I-2.4.Acuerdo de cooperación económica de 1971	27
I-3.La pesca en las relaciones bilaterales (1956-1985)	28
I-3.1.Régimen provisional de pesca marítima y navegación, y convenio hispano-marroquí de 1969.....	30
I-3.2.Acuerdo de cooperación en materia de pesca marítima de 1977 y protocolo del acuerdo transitorio de 1979	34
I-3.3.Acuerdo de cooperación de pesca marítima de 1983	36
I-4. Conclusiones.....	41
Anexo del capítulo I	42
Capítulo II- LOS ACUERDOS BILATERALES HISPANO-MARROQUÍES Y LOS ACUERDOS DE PESCA MARÍTIMA ENTRE LA UE Y MARRUECOS (1986-2003)	50
II-1.Acuerdos bilaterales hispano-marroquíes tras la adhesión de España a la CEE (1986-2003).....	51
II-1.1.Acuerdo marco de cooperación económica y financiera de 1988.....	53
II-1.2.Acuerdo sobre promoción y protección recíproca de inversiones	56

II-1.3.Tratado de amistad, buena vecindad y cooperación-----	59
II-1.4.Acuerdo de cooperación económica y financiera de 1996 -----	63
II-1.5.Acuerdo de conversión de Deuda en Inversiones -----	66
II-1.6. Acuerdo de Cooperación Económica y Financiera hispano-marroquí de 2003 -----	70
II-2.Acuerdos de pesca marítima entre la UE y Marruecos -----	72
II-2.1.Tratado de adhesión de España a la CE y a la Política Común Pesquera ----	74
II-2.2.Acuerdo euromarroquí de pesca marítima de 1988 -----	76
II-2.3. Acuerdo euromarroquí de pesca marítima de 1992 -----	87
II-2.4.Acuerdo euromarroquí en materia de pesca marítima de 1995-----	96
II-2.5.La no renovación del último acuerdo euromarroquí y las soluciones -----	105
II-3.Conclusiones -----	108

Capítulo III- ESPAÑA Y LA POLÍTICA MEDITERRÁNEA

COMUNITARIA.....109

III-1. Evolución de la Política Mediterránea Comunitaria -----	110
III-1.1. Primera fase: desde 1957 hasta 1972-----	111
III-1.2.Segunda fase: La Política Global Mediterránea desde 1972 hasta 1978-----	112
III-1.3.Tercera fase: La PGM desde 1978 -----	114
III-1.4.Cuarta fase: La Política Mediterránea Renovada (1985-1995)-----	116
III-1.5.Quinta fase: Desde La Declaración Euromediterránea de Barcelona hasta 2003 -----	124
III-2. España y la Política Mediterránea Comunitaria -----	148
III-2.1. Tratado de adhesión de España a las CE -----	150
III-2.2. Régimen provisional aplicable por España al comercio bilateral con los PTM-----	151
III-2.3. Nuevo régimen aplicable a los intercambios de España con los PTM -----	152
III-3. Conclusiones -----	160

**Capítulo IV- MARRUECOS Y LA CEE A TRAVÉS DE LA POLÍTICA
MEDITERRÁNEA COMUNITARIA.....161**

IV-1. Primer Acuerdo firmado entre la CEE y Marruecos: Acuerdo de Asociación de 1969	163
IV-2. El régimen de intercambio en los acuerdos CEE-Marruecos de 1976	164
IV-3. Protocolo adicional de 1988 al acuerdo de cooperación tras la adhesión de España y Portugal a la CEE.....	169
IV-4. Marruecos y la Política Mediterránea Renovada	175
IV-5. Acuerdo de Asociación UE-Marruecos de 1996	181
IV-6. Acuerdo UE- Marruecos para la liberalización mutua de los intercambios agrícolas	194
IV-7. Resultados preliminares de la estrategia europea de cooperación en Marruecos.....	196
IV-8. Conclusiones.....	198

**Capítulo V- EVOLUCIÓN DEL COMERCIO RECÍPROCO ENTRE
ESPAÑA Y MARRUECOS.....199**

V-1.Significación comercial de Marruecos para España y viceversa.....	202
V-1.1. Posición de Marruecos como cliente y proveedor de España	203
V-1.2. Posición de España como cliente y proveedor de Marruecos	205
V-2.Evolución de los flujos comerciales hispano-marroquíes.....	208
V-2.1.Exportaciones de España hacia Marruecos	209
V-2.2.Importaciones de España desde Marruecos.....	214
V-3.Análisis sectorial del comercio hispano-marroquí	221
V-4. Estructura de Ventajas o desventajas comparativas de España y Marruecos	230
V-5. Naturaleza y volumen del comercio intraindustrial Marruecos- España	233
V-6. Conclusiones.....	243
Anexo metodológico del capítulo V	245

Capítulo VI- VALORACIÓN DEL COMERCIO HISPANO-MARROQUÍ Y DE LOS ACUERDOS BILATERALES POR PERÍODOS.....	248
VI-1. Las relaciones comerciales bilaterales tras la independencia de Marruecos hasta 1972 -----	251
VI-1.1.Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales -----	253
VI-1.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura -----	254
VI-1.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales -----	256
VI-2.Las relaciones comerciales bilaterales desde la promulgación del Dahir de la Marroquinización hasta 1977 -----	258
VI-2.1.Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales -----	259
VI-2.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura -----	261
VI-2.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales -----	262
VI-3.Las relaciones comerciales bilaterales desde 1978 hasta 1985-----	263
VI-3.1.Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales -----	266
VI-3.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura -----	268
VI-3.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales -----	270
VI-4.Las relaciones comerciales en la etapa 1986-1994 -----	271
VI-4.1.Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales -----	274
VI-4.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura -----	278
VI-4.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales -----	279
VI-5.Las relaciones comerciales bilaterales 1995-2003 -----	281
VI-5.1.Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales -----	285
VI-5.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura -----	289
VI-5.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales -----	291
VI-6. Conclusiones-----	296
 Capítulo VII- CONCLUSIONES GENERALES	297
BIBLIOGRAFÍA.....	315

INTRODUCCIÓN: OBJETIVOS Y CONTENIDO DE LA TESIS DOCTORAL

La cuenca mediterránea representa para la Unión Europea un territorio prioritario de importancia estratégica. La paz, la estabilidad y la prosperidad en la región están entre las principales prioridades de Europa.

El mar mediterráneo une a Europa occidental con el mundo árabe (una parte del norte de África y la otra parte de Asia) y hace posible el encuentro, tanto económico como cultural sobre una base de cooperación. El mundo árabe constituye un área de extraordinaria importancia estratégica para España, su historia tiene profundos vínculos con ese país y su influencia ha sido muy importante en los campos de la ciencia, la cultura y la medicina. La ciudad de Córdoba jugó un papel decisivo a la hora de transmitir estos conocimientos a otros pueblos del entorno.

Haciendo parte del mundo árabe y de la cuenca mediterránea, Marruecos es el país más próximo a España al sur. Solo nos separan 14 km de mar a través del Estrecho de Gibraltar. Ésta distancia señala la frontera entre el norte y el sur; entre el Islam y la Cristiandad. Marruecos ha constituido tradicionalmente una esfera de influencia, una región que interesaba a España por razones históricas, económicas, estratégicas y por su presencia en Ceuta y Melilla.

Tras la firma de la Declaración Común de Madrid el 7 de abril de 1956, por la que España reconoció la independencia de Marruecos, ambos países empezaron una nueva etapa basada en los principios de igualdad de derechos, soberanía y reciprocidad. Con la independencia del país alaouita, ambos países reanudaron las relaciones interrumpidas durante el período del Protectorado Franco- Español de 1912. Las relaciones bilaterales de las últimas décadas han estado dominadas por una multiplicidad de intereses interrelacionados en lo político, jurídico, económico, financiero, sociocultural, de seguridad, etc.

Las relaciones entre España y Marruecos han estado dominadas por una serie de intereses en todo los ámbitos; económico, político, territorial, cultural y de seguridad. El territorio marroquí representa para España, y viceversa, un mercado natural;

Marruecos es el primer socio comercial fuera de la OCDE de España, la mayor parte de su comercio se dirige hacia España. Este país exporta a España manufacturas ligeras (confección y conservas), productos agrícolas, materias primas (fosfatos) y productos del mar, importando de éste bienes de equipo (maquinarias mecánicas y eléctricas, barcos de pesca y conserveros, materiales de construcción), bienes de consumo duradero y bienes intermedios. A pesar de la situación de las relaciones diplomáticas de plena crisis entre 2001 y 2002, en el ejercicio de 2003 se incrementaron las ventas españolas al país alauita en un 12,4 %.

El potencial de cooperación es muy elevado: energía, donde se cuenta con la interconexión eléctrica y gasista, telecomunicaciones, turismo, sistema financiero, ordenación de los flujos migratorios. El Acuerdo de asociación UE-Marruecos de 1995 prevé el establecimiento de una Zona de Libre Comercio Euromediterránea para el 2010 y el planteamiento de un marco de cooperación mucho más amplia : Industria, transportes, medio ambiente, turismo, lucha contra la droga, cooperación científica, diálogo político y cultural y derechos humanos.

En lo que atañe a las inversiones españolas en Marruecos, éstas se han incrementado considerablemente en los últimos años (a partir de 1985 año en que España mantuvo vigente con Marruecos el Convenio para evitar la doble imposición); La empresa española ha reaccionado positivamente a las reformas marroquíes convirtiéndose en el segundo inversor en el país marroquí después de Francia (durante el período 1997-2003, la inversión española representó en torno al 5,65 % del total recibido por Marruecos desde el exterior) aprovechando de los costes salariales menores, lo que estimuló el desarrollo de los intercambios comerciales.

Los intereses pesqueros, uno de los vectores que más condicionaban las relaciones diplomáticas y comerciales marroquíes con España. La necesidad imperiosa para España de conservar los derechos y la libertad de pesca en las aguas marroquíes, ya que su flota (flota de Andalucía, de Canarias y en parte, el del Levante y Galicia) tiene pocas posibilidades al adaptar su estructura a nuevos caladeros, la llevó a conceder a Marruecos compensaciones en contrapartida: a través de los acuerdos pesqueros, las compensaciones financieras e comerciales, las negociaciones territoriales y la firma de acuerdos con la UE.

Las relaciones de vecindad han originado unos flujos migratorios que pueden tener una gran ventaja para atenuar la escasez de la mano de obra en algunas producciones y mejorar la situación de los emigrantes.

España es actualmente un país receptor de emigrantes norteafricanos ya que es un país industrializado de la Unión Europea, pero hasta los años 80 era un país generador de emigración y gracias a las divisas que mandaban los emigrantes en los años 50,60 y 70 el país ha podido salir a delante. Los marroquíes son ahora los que más llevan el peso de la oferta y luchan por conseguir un futuro mejor. La inmigración ilegal es el ejemplo más claro de esta lucha, una lucha por la búsqueda de un trabajo digno y unas facilidades de integración en la sociedad española.

El turismo es otro factor que lleva al desarrollo económico y social de los dos países. Éste sector da empleo a casi 1,2 millones de marroquíes y representa el 8% del PIB total¹; principal fuente de los ingresos exteriores del país. Comparándolo con el de España, la entrada de turistas internacionales en el año 2002 son (en miles) de 4.413 en Marruecos y de 48.201 en España; esto se debe decir a algunas deficiencias que tiene el país alauita. La industria hotelera y turística es uno de los sectores de mayor crecimiento en las dos economías, una fuente de sus más importantes fuentes de divisas y de ganancias debido a sus efectos equilibrados sobre sus balanzas de pagos, la atracción de inversión extranjera, la creación de empleo. El turismo continuará siendo el principal motor de la creación de empleo, la generación de mayores niveles de renta y un elemento clave de la estabilidad euromediterránea. En este contexto, la UE lleva a cabo desde 1986 una política de cooperación en el mediterráneo en materia turística a través de la creación de los fondos MEDA y la celebración de la primera conferencia euromediterránea sobre turismo y desarrollo duradero aun que éste se marginó en la Declaración final de la conferencia de Barcelona.

En esta introducción se pretende, en primer lugar, presentar el objetivo de la investigación, en segundo lugar, acotar el tema estudiado exponiendo los motivos principales para elegir ese tema y en tercer y último lugar exponer el contenido del estudio.

¹ Departement du tourisme et direction de la statistique du Maroc (www.statistic.gov.ma)

Objetivos de la investigación

En esta tesis se analiza la influencia de los acuerdos bilaterales entre España y Marruecos en el desarrollo del comercio bilateral entre ambos países. Para ello, se van a estudiar los contenidos de los acuerdos alcanzados bilateralmente y en el contexto de las relaciones euromediterráneas, y las características de los flujos comerciales hispano-marroquíes, su evolución, cambios en la posición, importancia relativa para ambos países, en el período 1956-2003.

Las razones principales para elegir ese tema como objeto de nuestro estudio son:

- La primera razón la de los intereses económicos y comerciales de ambos países que son importantes y cada vez crecientes, España es el segundo socio comercial de Marruecos, siendo el segundo cliente de Marruecos después de Francia, con unas importaciones de productos alimentarios (un 80 % de productos del mar), materias primas (50 % de fosfatos y 20 % de cobre) y semiproductos (60 % abonos naturales y químicos). Paralelamente, Marruecos ha sido su segundo cliente, con unas importaciones de equipos industriales y productos de consumo duradero. El territorio marroquí representa para España, y viceversa, un mercado natural; Marruecos es el primer socio comercial fuera de la OCDE de España, la mayor parte de su comercio se dirige hacia España. A pesar de la situación de las relaciones diplomáticas que travesaron una crisis entre 2001 y 2002², en el ejercicio de 2003, se incrementaron las ventas españolas al país alaouita en un 12,4 %. La tasa de cobertura es favorable a España, mientras que Marruecos sufre de un déficit estructural y creciente en su balanza comercial que se debe del lado de las importaciones ya que La sequía ha causado el aumento de la importación de los alimentos, la necesidad de compra de bienes de equipo para su infraestructura y sus instalaciones industriales y el incremento de las necesidades internas y del lado de las exportaciones a que los productos agrícolas, los productos minerales y las manufacturas ligeras son de bajo valor añadido y no pueden compensar a las importaciones. En cuanto a las relaciones

² las inversiones españolas sin embargo, se han visto afectadas por este ambiente de relaciones diplomáticas debido a que la inversión es una decisión a largo plazo y necesita un marco estable.

del país alauita con Europa, 3/4 de las exportaciones Marroquíes van a la Unión Europea (según las últimas estadísticas de la Direction of Trade Statistics, 2004).

- En cuanto a las inversiones, desde el año 1986, España se convirtió en uno de los principales inversores del país alauita. En 1991 y 1994, las inversiones han registrado un incremento espectacular, multiplicándose por 20 respecto a 1988. En los cinco últimos años (1998-2003), las inversiones españolas en Marruecos ascendieron a 240 millones de euros, para convertirse a España en el segundo inversor extranjero en el país alauita. En el año 2002, el aumento de las inversiones españolas en este país fue espectacular, protagonizando por las PYMES y por el sector turístico sin influirse por la crisis diplomática que tuvieron ambos países ese mismo año. En 2003, Estas inversiones han alcanzado el record con 18.139,1 millones de dirhams (1800 millones de euros), situando a España en el primer puesto con el 76,1 % del total de las inversiones extranjeras. La principal característica de ese tipo de inversiones es la cantidad de empresas Marroquíes con capital español (cerca de 600 empresas están actualmente instaladas en el territorio marroquí de forma estable). La inversión directa española tiene como finalidades la comercialización y la distribución de exportaciones españolas. Esta inversión está destinada a todos los sectores, excepto los de agua y energía. En el primer lugar vienen las instituciones financieras con el 44%, seguido del sector de manufacturas con el 22%. El tercer lugar corresponde al sector de otras industrias que alcanza el 15% y finalmente el de la agricultura y pesca y el de la construcción vienen en el cuarto y quinto lugar, respectivamente, con el 6 y 5 por 100.

Además de estos motivos señalados, hay otros que justifican la elección de este tema de tesis aun que estriban en cuestiones más pragmáticas y no son objeto de nuestro estudio como el la cercanía geográfica, el factor histórico, el contencioso de Ceuta y Melilla y los Peñones, el narcotráfico y el contrabando. Trataremos de pasar brevemente por cada una de estas cuestiones:

- El primero, será porque venimos de Marruecos con el objetivo de acabar los estudios en España, entonces lo primero que nos ocurrió es pensar en la relación

que debería haber entre ambos países y con los ojos de los economistas en seguida vino la idea de los flujos de comercio y de las inversiones que deberían tener los dos países vecinos.

- El segundo motivo, el de las relaciones de vecindad o proximidad geográfica: Las principales fronteras de la Unión europea son dos periferias: la frontera este y la frontera sur. El Magreb es uno de estos grupos periféricos. España presenta la puerta sur de Europa y tiene frontera con Marruecos y por la cercanía geográfica somos vecinos, lo que nos permitiría viajar varias veces para conseguir unas referencias bibliográficas y unos datos estadísticos recientes sobre las relaciones Hispano-Marroquíes, con una literatura en su mayoría en árabe, en castellano y en francés, los cuales nos ayudaran a desarrollar el presente trabajo. Ambos países deberían aprovecharse de este factor de vecindad cada vez más valioso en el mercado tanto para la eficacia de la gestión como para el servicio rápido. Marruecos es el puente de España hacia el Maghreb, el norte de África y el mediterráneo y España es el puente de Marruecos hacia Europa. Los empresarios españoles deben tomar posiciones ya que estarán con más ventajas que los empresarios europeos por el tema de los costes de transporte, los cuales aumentarían la competitividad minimizando a los costes de la actividad comercial y aumentando los flujos de intercambios entre ambos países. El tiempo de entrega de las mercancías es otra ventaja de gran relevancia sobre todo en los sectores donde hay más competencia como es el caso de los textiles que sufren una fuerte competencia por parte de los países asiáticos, la mayoría de las empresas españolas de este sector están instaladas en el norte de Marruecos para aprovechar este factor de cercanía. España está presente en el país Alaouita y los marroquíes ven la televisión española y los productos que se consumen en España lo que en el futuro podría ser un mercado de consumo de bienes españoles. La mayor integración comercial existente entre la UE y los Países de Europa Central y Oriental se debe en gran parte a la proximidad geográfica de estos países a Francia y Alemania. España tendrá que aprender de estos países para reorientar sus flujos de intercambios de proximidad hacia el país Alaouita y aumentar su participación en el mercado marroquí, un mercado que dentro de poco va a ser ya liberalizado. Por tanto, vemos la necesidad de contemplar este factor de forma positiva construyendo relaciones más estables, unas relaciones de vecindad ejemplar que favorecen a ambas economías.

- La tercera razón la del factor histórico: La historia del mundo árabe ha dejado muchos vínculos en España y su influencia ha sido en todos los campos de la vida; la ciencia, la medicina, la cultura, la arquitectura, la economía etc. Y hasta a hora los monumentos históricos que hay en el andaluz, por ejemplo y en Toledo, la lengua española esta llena de palabras de origen árabe. Los árabes han servido en el pasado a ese país cosa que puede hacer ahora España con el país alaouita.
- El cuarto motivo el del contencioso de Ceuta y Melilla y los Peñones: No podemos tratar el tema de las relaciones comerciales hispano- marroquíes sin tratar la cuestión de Ceuta y Melilla. Las dos ciudades han sido reivindicadas³ varias veces, la primera por parte de los sultanes alaouitas y las poblaciones musulmanas, la segunda vez por parte de Marruecos cuando el 31 de enero de 1975, solicitó a las Naciones Unidas la devolución de ambas ciudades y otros territorios (la isla del perejil y la de Alhuceimas, las islas chafarinas, el Peñón de Vélez y su islote de San Antonio). Nuestra pregunta al respeto es la siguiente: ¿como España puede pedir la recuperación del Peñón de Gibraltar mientras que mantiene bajo su soberanía los territorios marroquíes?
- El quinto y último motivo el del narcotráfico y el contrabando: El contrabando significa la entrada ilegal de las mercancías en territorio nacional violando las normas aduaneras y las leyes internacionales del comercio. Esa situación se ha vuelto típica en las zonas fronterizas y explica la inestabilidad socioeconómica que tiene nuestras dos ciudades marroquíes Nador y Tetuán. "El mercado de la droga utiliza el mismo canal de los flujos migratorios y el contrabando y Ceuta y Melilla son dos puntos importantes de la entrada de la droga en España por su vecindad con las zonas de cultivo."⁴

³ Del Pino, Domingo, en Marruecos entre la tradición y el modernismo (1990)

⁴ Pietro Soddu en Inmigración Extra-comunitaria en Europa, el caso de Ceuta y Melilla, 2002, pag 38.

Contenido de la Tesis doctoral

Nuestro trabajo doctoral se divide en siete capítulos:

En el capítulo I, se aborda el contexto político y económico de las relaciones hispano- marroquíes desde 1956 hasta 1985. Este capítulo resulta imprescindible para una valoración posterior de los flujos comerciales y las inversiones españolas en Marruecos. En el primer apartado, estudiamos la descolonización y el abandono del protectorado Franco-español y el reconocimiento español de la independencia del país alaouita. El segundo apartado se ocupa de analizar los principales acuerdos y convenios bilaterales firmados desde la independencia del país alaouita hasta la incorporación de España a la Comunidad Europea. Los acuerdos bilaterales de pesca marítima para el mismo período van a ser tratados en el tercer apartado.

En el capítulo II, se analizarán los acuerdos bilaterales hispano- marroquíes de contenido económico, concluidos entre ambos países en el período 1986-2003, incluyendo los acuerdos de Pesca Marítima euro marroquíes, ya que la competencia en esta materia no pertenecía a España sino a la esfera comunitaria.

En el capítulo III, Tratamos de estudiar en un primer apartado la evolución de la Política Mediterránea Comunitaria, con todas sus distintas etapas desde el tratado de Roma hasta a hora; la PMG, la PMR, la Declaración euro- mediterránea de Barcelona con sus tres pilares(asociación política y de seguridad; asociación económica y financiera; cooperación en temas sociales, culturales y asuntos humanitarios)⁵ y su continuación a través de los foros o comisiones de Trabajo como FEMISE (una institución económica que organiza reuniones e investigaciones acerca de los aspectos económicos de la Asociación Euro mediterránea) en temas económicos y EURO MESCO en temas políticos, ya que muchos de los expertos de la Declaración de Barcelona están vinculados en estos foros y profundizan en el tema. Luego trataremos de estudiar brevemente las diferentes Conferencias organizadas después de la de Barcelona⁶ : La segunda Conferencia Ministerial que tuvo lugar en Malta el 15 y el 16 de abril de 1997, La tercera Conferencia de Ministros se celebró en Stuttgart en

⁵ [http://www.cidob.org/Castellano/publicaciones/Afers/57- 58 debateA.html](http://www.cidob.org/Castellano/publicaciones/Afers/57-58%20debateA.html)

⁶ Cada año y medio aproximadamente se celebra una conferencia euromediterránea de Ministros de Asuntos Exteriores de los 27 países.

Alemania, La cuarta que se celebró en Marsella en el año 2000, y Finalmente presentamos el denominado plan de Acción de Valencia, surgido en la quinta conferencia Euromediterránea (el 22 y el 23 de abril de 2002) y que ha fijado unas series de prioridades para el partenariado euromediterráneo que sin duda tendrán repercusiones para las relaciones hispano- marroquíes. En el segundo apartado veremos como se ha incorporado España a la Política Comercial Común suprimiendo progresivamente las restricciones comerciales respecto a los países miembros y adoptando progresivamente el Arancel Exterior Común.

En el capítulo IV, analizaremos los acuerdos de ámbito económico firmados entre la CE y Marruecos desde los orígenes de la integración europea.

El capítulo V titulado: Evolución del comercio recíproco entre España Marruecos y consta de cinco apartados:

Apartado 1- Significación del comercio bilateral España-Marruecos.

Apartado 2- Evolución de los flujos comerciales hispano-marroquíes.

Apartado 3- Análisis sectorial del comercio hispano-marroquí.

Apartado 4- Ventajas o desventajas comparativas del comercio España-Marruecos.

Apartado 5- Naturaleza y volumen del comercio intraindustrial Marruecos/España.

En el capítulo VI, se hace una valoración del comercio hispano-marroquí, de los acuerdos bilaterales y de la liberalización comercial dividiendo el período estudiado en cinco fases.

Finalmente, en el capítulo VII, se destacan las principales conclusiones obtenidas a lo largo de nuestra investigación, con objeto de recoger los resultados alcanzados respecto a las hipótesis planteadas en nuestra tesis. Se contrastarán varias hipótesis acerca de los factores que podrían influir en el crecimiento del comercio bilateral hispano- marroquí y las inversiones.

Capítulo -I LA DIMENSIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA DE LAS RELACIONES HISPANO-MARROQUÍES (1956- 1985)

En este capítulo abordaremos la evolución y el desarrollo de las relaciones políticas, diplomáticas y económicas entre ambos países desde 1956 y especialmente desde 1975, con el abandono del Sahara Occidental y el cambio del régimen español (transición hacia la democracia), hasta 1985. Nos vamos a centrar en el análisis del contenido de los acuerdos y convenios bilaterales que regulaban las relaciones comerciales y pesqueras y que trataban de adaptar dichas disposiciones a las reglas del nuevo contexto internacional dominado por la globalización internacional y el fortalecimiento del comercio exterior.

Los acuerdos económicos alcanzados en este período tenían como propósito facilitar las relaciones comerciales y de cooperación en todos los sectores para fomentar así el desarrollo de ambos Estados.

El objeto de este capítulo consiste, por tanto, en tres puntos: primero, estudiamos el contexto donde se ha negociado la independencia de Marruecos poniendo fin al protectorado español a través de la Declaración Común Hispano-Marroquí de 7 de abril de 1956. Segundo analizamos una cantidad de acuerdos comerciales y de pagos firmados antes de la entrada y el desarrollo de la cooperación en todos los sectores hasta la adhesión de España a la Comunidad Europea, y por último, vamos a dedicar un epígrafe al sector de la pesca marítima dada la mayor importancia que tenía en las relaciones bilaterales, sin descartar por supuesto los conflictos surgidos motivados por dicho sector y por las reivindicaciones territoriales.

I-1. Reconocimiento español de la independencia marroquí

España es el país vecino más próximo a Marruecos al norte de África. Esta proximidad geográfica ha sido determinante en sus relaciones culturales e históricas. Eran ocho siglos de conquista árabe-musulmana en la Península Ibérica. En el año 1492, los reyes católicos reconquistaron la España Musulmana y manifestaron su interés de dominar el norte de África.

En 1767, se firmó en Marrakech el Tratado de Paz y Comercio entre los dos Reinos y precisamente entre Carlos III y Mohamed Ben Abdallah, y como su nombre indica confirma unas relaciones de Paz y Amistad duraderas. En 1780, se concluyó un Convenio Adicional y luego en 1799, firmaron en Mequinez un Tratado de carácter General por que abarcaba varios temas: Paz, Amistad, navegación, Comercio y Pesca.

Tras la guerra del norte de África entre 1859 y 1860, donde Tetuán quedó bajo dominio español, las relaciones hispano- marroquíes cogieron otro sentido para entrar en una nueva etapa de precolonialismo. El 27 de noviembre de 1912, se produce la creación del Protectorado Franco-Español tras la firma del Tratado de Madrid.⁷ Entre ésta fecha y el año 1956, Marruecos fue colonizado. Francia fue la que tomó la iniciativa del abandono del protectorado Franco- español entre 1954 y 1956.⁸ Marruecos negoció su independencia con ambos países por separado ya que se encontraba bajo un co-protectorado. En efecto, el día 2 de marzo de 1956 y tras la Declaración Común Franco- Marroquí Francia reconocía la independencia de Marruecos sin restricciones⁹ . El día 3 de marzo de 1956, comenzaron las conversaciones con España para retirarse de los territorios ocupados en el norte y en el sur¹⁰. El día 5 de abril de 1956, después de recibir una carta de invitación escrita por el General Franco donde reconocía que la independencia y la unidad marroquí serían las bases de la negociación, el Rey Mohamed V, efectuó una visita oficial a Madrid. El fruto de las conversaciones dio lugar a la firma de la Declaración Común Hispano-Marroquí de 7 de abril de 1956.¹¹

Tras la independencia de Marruecos en 1956, ambos países llevaron a cabo una política de descolonización fragmentada en distintas etapas: Una Descolonización rápida (El Rif y Tarfaya) y otra lenta (Sidi Ifni), también se producen negociaciones bilaterales y negociaciones a través de las Naciones Unidas:

El Rif y Tarfaya

España abandonó al Rif y a Tarfaya tras el tratado de Cintra del 1 de abril de 1958 después de las intervenciones militares del ejército de Liberación Marroquí en el sur ya que por vía Diplomática, ambos países no han llegado a un acuerdo.¹²

⁷ En su artículo 1, recoge "El Gobierno de la República de Francia reconocía que en la zona de influencia de España, España debe cuidar de la seguridad y la tranquilidad de la dicha zona y prestar su asistencia y su apoyo al Gobierno marroquí para introducir todas la reformas administrativas, económicas, financieras y militares que necesite..."

⁸ Ésta decisión afectó a la República de Túnez que proclamó su independencia el 1 de junio de 1956. La República Islámica de Mauritania la alcanzó en noviembre de 1960, mientras que Argelia en julio de 1962.

⁹ Véase La Declaración Común Franco- Marroquí de 2 de marzo de 1956.

¹⁰ Ceuta, Melilla y los Presidios están al norte de Marruecos mientras que Tarfaya, Sidi Ifni y el Sahara Occidental al sur.

¹¹ Se pude llamarla Declaración de Independencia, por que en el párrafo 2 de la Declaración reconoció: "La independencia de Marruecos proclamada por el sultán Mohamed V y su plena soberanía, con todos los atributos de la misma incluidos la diplomacia y el ejército propios; renueva su voluntad de respetar la unidad territorial del Imperio que garantizan los tratados internacionales...."

¹² España aceptó retroceder a Ifni, Tarfaya y el Sahara occidental a Marruecos pero con la condición de que éste reconocía Ceuta, Melilla y las Islas Chafarinas como territorios españoles, cosa que rechazó.

Sidi Ifni y El Sahara occidental

En 1963 la Asamblea General de las Naciones Unidas tras la petición de Marruecos, debatió la situación territorial de Sidi Ifni y del Sahara Occidental. El 16 de diciembre de 1965, el Comité de la ONU adoptó la resolución 2070(XX) demandaba a España a que se diera término a la liberalización colonial de los dos territorios.

El 8 de septiembre de 1966, España mandó una carta a las Naciones Unidas, manifestando su intención de cumplir la resolución 2070, pero proponía desarrollar la descolonización por separado para cada uno de los dos territorios, cosa que aceptó al final la Asamblea general en la resolución 2229(XX) del 20 de diciembre de 1966.

El 4 de enero de 1969, se produjo la retrocesión de Sidi Ifni tras la firma del Tratado de Retrocesión de Ifni y anejos a cambio de algunas concesiones que ofrecía Marruecos; la firma de varios acuerdos de comercio, cooperación económica y sobre todo la firma de un acuerdo de pesca con privilegios a favor de España.

En cuanto al Sahara Occidental, tiene una historia que está "jalonada por multitud de acontecimientos relevantes"¹³:

- el 13 de diciembre de 1969, la Sesión Plenaria de la Asamblea General instó a celebrar un referéndum sobre el futuro del Sahara, algo que aún no ha sido celebrado.
- En junio de 1970 nació la Organización Avanzada para la Liberación del Sahara que se convertiría en el Frente Polisario (en 1973).
- En 1973, los tres jefes de Estado (Marruecos, Mauritania y Argelia) se reunieron en Agadir y cada uno de ellos presentó una postura distinta; Mauritania, reivindicaba, al igual que Marruecos el Sahara como parte de su territorio, mientras que Argelia ofrecía su apoyo al Frente polisario.
- El 21 de agosto de 1974, España manifestó en Madrid su intención de celebrar el referéndum en los 6 primeros meses de 1975 con el fin de aplicar la resolución 1514(XX) de las ONU.¹⁴ Ante ésta propuesta, Marruecos presentó un recurso al Tribunal Internacional de Justicia de La Haya, expresando su postura contraria a la opción propuesta por España.
- El 13 de diciembre de 1974, la Asamblea General de las Naciones Unidas emitió la resolución 3292 proponiendo el aplazamiento de la celebración del referéndum hasta el pronunciamiento del Tribunal de la Haya.¹⁵ Tras el dictamen anunciado por dicho Tribunal

¹³ Del pino, Domingo (1983), p123-134.

¹⁴ A través de una notificación del Gobierno español a los Embajadores de los tres países (Marruecos, Argelia Y Mauritania)

¹⁵ La Asamblea General de las N.N.U.U aceptó las alegaciones de Marruecos y Mauritania.

el 16 de octubre de 1975 donde considera que el Sahara Occidental no era "tierra de nadie" en el momento de la colonización española. Unos días después de ésta decisión del Tribunal, Hassan II anunció el inicio de la "Marcha Verde" más de 350000 de voluntarios marroquíes viajaron al Sahara y atravesaron pacíficamente su frontera (5 de noviembre de 1975).

- Todos éstos motivos (el dictamen, marcha verde), que junto a la enfermedad de Franco (murió el 20 de noviembre de 1975) llevaron a la firma del Acuerdo Tripartito de Madrid y la aprobación el 20 de noviembre de la Ley de Jefatura del Estado sobre la descolonización del Sahara.¹⁶
- El 30 de agosto de 1988, la OUA y la ONU elaboraron un Plan de Paz que tiene como objetivo la celebración de un referéndum de autodeterminación del Sahara Occidental (bajo el censo efectuado por España en 1974). En principio lo aceptaron tanto Marruecos como La RASD después de casi 14 años de confrontaciones militares.
- El 2 de marzo de 1993, el consejo de Seguridad de la ONU aprobó la resolución 809 que se refiere al Plan de Paz, Marruecos no aceptó dicha resolución en cuando al censo saharauí.

El contencioso hispano-marroquí sobre el Sahara Occidental sigue siendo un asunto de actualidad.

Ceuta y Melilla

Las dos ciudades han sido reivindicadas por Marruecos varias veces desde febrero de 1668 cuando España incorporó primero Ceuta a su territorio y luego Melilla en la época de la España del Sahara.¹⁷ Los sultanes alaouitas firmaron varios Tratados con objetivo de mantener la paz, el libre comercio y la pesca y también ampliar los límites territoriales de ambas ciudades:

- El Tratado de Paz y de Comercio de 1767.
- El Tratado de Paz, Amistad, Navegación, Comercio y Pesca de 1799.
- El Tratado de Paz y Amistad de 26 de abril de 1860.

Tras su independencia¹⁸ en 1956, y por motivos de la guerra con Argelia y los enfrentamientos entre el rey y los nacionalistas marroquíes (hubo dos intentos de golpe de Estado), el proceso reivindicativo quedó aplazado hasta 1975. El 31 de enero de dicho año Marruecos solicitó a la Asamblea General de las Naciones Unidas que el caso de Ceuta y Melilla y los peñones

¹⁶ Según el texto del Acuerdo Tripartito "L'Espagne réaffirme sa decision de décoloriser le territoire du S.O; en mettant fin aux responsabilités et aux pouvoirs qu'elle détient sur le territoire en tant que puissance administrante." España cedió en dicho documento la administración y no la soberanía.

¹⁷ Información a través del Gabinete de Tratados Internacionales de la secretaría técnica del Ministerio de Asuntos Exteriores.

¹⁸ El proceso reivindicativo estaba interrumpido el periodo del protectorado Franco- Español (1912-1956).

(las Islas Chafarinas, la Isla de Alhucemas y sus Islotes, el Islote de Perejil, el Peñón de Vélez de la Gomera y su isleta de san Antonio). Marruecos considera que el caso de Gibraltar para España es similar al caso de Ceuta y Melilla y que la retrocesión de los presidios podría acelerar el proceso de recuperación de Gibraltar y reforzaría las relaciones hispano- marroquíes. Los españoles opinan todo lo contrario, al menos el Gobierno español nunca ha reconocido éste conflicto territorial ya que lo considera inexistente por que considera a ambas ciudades como españolas.

El 4 de julio de 1991, ambos países firmaron en Rabat el Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación con el objetivo de normalizar las relaciones bilaterales sin tener en cuenta el contencioso territorial aún vigente.

I-2. Acuerdos Bilaterales entre Marruecos y España, 1956-1985

Con el reconocimiento expreso de la independencia de Marruecos ambos países firmaron diferentes convenios de todo tipo: políticos, económicos, jurídicos, financieros, culturales, de seguridad, etcétera, en un intento de normalizar las relaciones en un contexto de igualdad y plena soberanía. La dimensión mediterránea de la Comunidad Europea era prácticamente inexistente en aquella época, siendo Italia el único país mediterráneo que formaba parte de la misma.

El Protocolo Adicional a la Declaración Común recogía en su contenido unas disposiciones transitorias que serían de aplicación hasta la entrada en vigor de dichos convenios y acuerdos.

I-2.1. Los Acuerdos firmados entre Marruecos y España a lo largo de 1957

A lo largo del año 1957, los dos países concluyeron nuevos Acuerdos con el fin de definir la libre cooperación en el terreno de sus intereses comunes y garantizar las libertades y derechos de los españoles instalados en Marruecos y viceversa:

- El 11 de febrero de 1957 fue firmado a la vez un Convenio Diplomático y un Convenio Judicial; eran los primeros convenios después de la independencia de Marruecos. El primer convenio tenía como propósito la coordinación en materia de política exterior, España se comprometió a ayudar al país alauita en cuando a su incorporación y su ingreso en los Organismos Internacionales, también aceptó asumir su representación diplomática y defender sus intereses en los países donde no tuviera aún representación.

- El 4 de junio de 1957, Declaración Común Hispano- Marroquí por la que se anulan las limitaciones máximas de los derechos Aduaneros.¹⁹
- El 7 de julio de 1957:

*Acuerdo sobre la Retirada de la Peseta: Los dos Gobiernos cambiaron la Peseta (monedas, billetes, cuentas bancarias, deudas y créditos) en francos marroquíes en un plazo de una semana.

*Convenio sobre Asistencia Administrativa y Técnica: el objetivo era poner en marcha el funcionamiento de la nueva administración marroquí.

*Convenio Cultural con propósito de favorecer los intercambios culturales entre ambos pueblos.

I-2.2. Acuerdos Comerciales de 1957 y 1962

Los primeros Acuerdos de tipo comercial se firmaron en 1957(el 7 de julio) y en 1962(el 21 de julio) y tenían como principales objetivos facilitar y intensificar los intercambios de mercancías sobre una base de amistad y confianza mutua. Para ello, ambas partes se concedieron recíprocamente el "Trato de nación más favorecida" sin ninguna excepción. Los dichos acuerdos estuvieron en vigor hasta principios de los años setenta.

I-2.2.1. Concesión de licencias de importación y exportación

Ambos países se comprometieron a conceder licencias de importación y exportación para las mercancías enumeradas en las listas "E" (exportaciones españolas destinadas a Marruecos) y "M" (exportaciones marroquíes destinadas España). Las exportaciones españolas eran más diversificadas que las exportaciones marroquíes. Éstas listas fueron modificadas por el Acuerdo de 1962 y en julio de 1964 la Comisión Mixta²⁰ las sustituyó para estimular el comercio bilateral hispano- marroquí.

¹⁹El Art 50 del tratado de Comercio de 1861 ya no tiene sentido con las nuevas condiciones económicas y políticas

²⁰ tenía como objetivo intercambiar información, controlar el buen funcionamiento de los Acuerdos comerciales y solucionar pacíficamente los conflictos comerciales, introduciendo modificaciones y proponiendo nuevas medidas.

I-2.2.1.1. Exportaciones españolas destinadas a Marruecos "Lista E"

Los productos de alimentación españoles ocupaban el primer lugar en los contingentes pactados:

- El Azúcar, con un valor de 8.914.000 dólares.
- Las Frutas, Semillas y Legumbres, con 3.0001.000 dólares (los plátanos con 1.314.000 dólares).
- Los Aceites vegetales no refinados, con un valor de 2.857.000.
- El Trigo y las Pastas, con 1.457.000 dólares.

Las manufacturas metálicas venían en segundo lugar con un valor de 8.502.500 dólares (con 3.172.000 para vehículos, motocicletas, bicicletas, neumáticos y cámaras; 1.774.000 para y herramientas; 1.440.000 para material eléctrico y finalmente motores y material mecánico con un valor de 1.160.000 dólares.

Los productos de Petróleo refinado vienen en tercer lugar con un valor de 5.143.000 dólares.

En última posición venían los tejidos e hilos (3.221.000 dólares) y los productos químicos y farmacéuticos (2.044.000).

La principal característica de la Lista "E" es la gran diversificación comparándola con las exportaciones marroquíes destinadas a España (Lista "M").

El Acuerdo Comercial de 1962, trajo algunas modificaciones a la Lista "E", los sectores afectados por éste cambio son:

- El sector alimenticio, donde la cantidad asignada a Aceites vegetales combustibles no refinados cayó de 2.857.000 a 500.000 dólares, lo mismo ocurrió a las frutas frescas, pasando de 486.000 a 150.000 dólares.
- Los productos petrolíferos refinados diversos y maquinaria y Manufacturas metálicas cuyos contingentes se redujeron también.

Mientras que la cantidad de los Tejidos de algodón y fibras ascendió de 2.598.000 a 6.000.000 dólares, pero volvió a bajar en 1964 a 3.000.000. La Lista "E" de 1964 modificó también el contingente de Carburo de calcio (un aumento de 400.000), en los productos farmacéuticos (un aumento de 650.000 dólares) y en los abonos minerales y químicos (200.000 dólares). Además han aparecido nuevos productos y se abrieron nuevos contingentes, como es el caso para tejidos especiales de textiles, discos de aluminio, Etc.

I-2.2.1.2. Exportaciones marroquíes destinadas para España (Lista "M")

En el Acuerdo de 1957, el gran paquete de las exportaciones marroquíes se lo llevaron los fosfatos con un contingente de 8.000.000 Tm y un valor de 10.286.000 dólares, seguido del mineral de hierro con una cantidad de 500.000 Tm y un valor de 7.428.500 dólares y otros productos como esparto (1.286.000 dólares), maíz y cereales secundarios y (1.571.000), legumbres secas (914.000), algodón (857.000) y huevos (857.000).

El Acuerdo de 1962 introdujo tres modificaciones, por lo demás se quedó con la misma composición de antes con el anterior acuerdo:

- La cuota de los fosfatos ascendió a 1.000.000 Tm con un valor de 11.500.000 dólares
- Por el contrario la del mineral de hierro se redujo a 400.000 Tm con un valor de 4.000.000. mientras que desapareció el contingente de Maíz y Legumbres secundarios.

En 1964 hubo pequeños cambios también en la Lista "M" se cayó el contingente de los dos productos; el Mineral de hierro que volvió a caer otra vez su cuota en 250.000 Tm y 3.500.000 dólares, los carbones que pasaron a 15.000 Tm. mientras que la cantidad de Cemento pasó de 20.000 Tm con un valor de 300.000 dólares a 50.000 Tm con un valor de 750.000 dólares.

A demás de éstas medidas que obligaban ambos Gobiernos a concederse licencias de importación y de exportación hasta agotar los contingentes establecidos para las mercancías, los productos exportados por un país e importados por el otro, debían destinarse al consumo interior o a su transformación por las empresas del país importador.

Entre otras medidas adoptadas con el mismo propósito de facilitar el comercio entre ambos países el intercambio de información a través de las oficinas comerciales de sus respectivas embajadas en Madrid y Rabat y también se creó una Comisión Mixta para dicho fin y para llevar a cabo el control adecuado de funcionamiento de los acuerdos.

En cuanto a las modalidades de pago de las operaciones comerciales, se efectuarían según las disposiciones de los acuerdos de Pagos.

I-2.3. Acuerdos de pagos de 1957 y 1962

En 1957 y 1962, ambos países firmaron unos Acuerdos de pagos, cuyos objetivos eran facilitar y autorizar los pagos corrientes entre personas físicas y jurídicas a través un régimen recíproco y de igualdad y sobre la base del "Clearing". La moneda eje de pago era el Dólar de los Estados Unidos y los cargos y abonos derivados de estos pagos se efectuarían a través de la llamada " Cuenta Dólar Acuerdo Hispano- Marroquí"; se trataba de una cuenta en dólares en el Banco de Estado de Marruecos, libre de intereses y cargos que abrió el Instituto Español de Moneda Extranjera en nombre del Banco de Estado de Marruecos.

En cuanto a la retirada de la peseta de la zona del Protectorado español, se estableció un plazo de 7 días para retirarla. el Acuerdo de la Retirada de la Peseta entró en vigor el mismo día en el que fue firmado (el 7 de julio de 1957), y ambas partes crearon una Comisión compuesta por representantes marroquíes y españoles con el fin de facilitar el cambio de la peseta en francos marroquíes. Las monedas, los billetes, las cuentas bancarias, las deudas y los créditos debían ser cambiados por francos marroquíes con el tipo de cambio fijado de común acuerdo entre ambos Gobiernos.

Ambos países se acordaron a liquidar las deudas existentes. La deuda total de Marruecos era de 2.298.937.257 pesetas: 1.750.000.000 de pesetas como facilidades financieras dadas por España hasta el 31 de diciembre de 1955 y 548.937.257 en concepto de los adelantos hechos por el Gobierno español a la administración marroquí desde el 1 de enero de 1956 hasta el 30 de junio de 1957.

El 21 de julio de 1962, hubo otro Acuerdo Hispano- Marroquí que perseguía el incremento de los intercambios comerciales. Tras éste Acuerdo, se modificó el sistema de pagos; en vez del dólar, los desembolsos derivados podían efectuarse en dirhams y pesetas. Los dos bancos antes señalados se vendieron mutuamente dirhams a cambio de pesetas en base al tipo oficial de cambio (según lo que cotiza el dólar en el mercado de Divisas Español y marroquí al final de cada semana).

El 7 de julio de 1964, firmaron un Protocolo Adicional al Acuerdo comercial y de pagos de 1962 que expiró el 30 de junio de 1971.

I-2.4. Acuerdo de Cooperación Económica de 1971

Ambos países firmaron un Acuerdo de cooperación económica el 13 de mayo de 1971, se trata de un acuerdo más amplio y más equilibrado y que tiene como objetivo volver a estimular e impulsar el comercio bilateral y las relaciones económicas entre ambos. Dicho Acuerdo entró en vigor el 01 de julio del mismo año. A partir de esta fecha, España concedía a los productos originarios de Marruecos el régimen de liberalización y globalización de las importaciones procedentes de los países de la OCDE. Este acuerdo se basaba en:

a- Nuevo Sistema de Pagos

Adaptar las relaciones comerciales hispano- marroquíes a las nuevas tendencias del comercio internacional sustituyendo el régimen de "Clearing" existente por un sistema de pagos más eficaz el de libre convertibilidad conforme a las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI). Todos los pagos generados por créditos o por compromisos previos se hacían en divisas libremente convertibles cotizadas en el país de la parte acreedora y según el sistema de control de cambios vigente en cada país.

b- La cláusula de nación más favorecida

Con el objetivo de incrementar el comercio bilateral ambas partes reiteraron su acuerdo de concederse recíprocamente la Cláusula más Favorecida en los intercambios de mercancías. Ambos países se acordaron en establecer mutuamente centros y Cámaras de Comercio en sus respectivos territorios.

c- Cooperación mutua

Cooperarse en los sectores prioritarios (económico, comercial, agrario, turístico, industrial y pesquero) beneficiando de las experiencias y las potencialidades de las empresas, ésta era la idea mientras que el objetivo era lograr un desarrollo económico y social común. Desarrollar la cooperación pública y privada y favorecer sobre todo la participación de los capitales españoles en el desarrollo del país alaouita, concediendo facilidades a las empresas en la adquisición de bienes de equipo y servicios con mejores condiciones de financiación.

d- Comité y Subcomités de Cooperación Económica y Financiera

En el marco de la Comisión Intergubernamental, se creó un Comité de Cooperación con el fin de examinar a los proyectos de cooperación, prestando todos los medios eficaces para su ejecución. Además para facilitar dicha tarea había varios Subcomités (por ejemplo el Subcomité comercial, otro para el sector turístico, sector industrial, agrario, etc.) encargados de proponer medios y facilidades, tanto materiales como financieras.

Con el objetivo de favorecer los intercambios bilaterales y contribuir al desarrollo del reino alauita, ambos Gobiernos firmaron un Protocolo Financiero Anejo al Acuerdo de Cooperación Económica el 1 de abril de 1981. España propuso para Marruecos una ayuda financiera de 40 millones de dólares divididos en dos partes iguales: 20 millones de dólares concedidos tipo FAD (Fondo de Ayuda al Desarrollo), a un tipo de interés de 5,5% y para un período de 20 años, de los cuales cinco eran de carencia. Los otros 20 millones de dólares eran instituciones españolas de crédito y de seguro a la exportación con las condiciones establecidas por la reglamentación española de créditos del momento.

I-3. LA PESCA EN LAS RELACIONES BILATERALES (1956-1985)

Las relaciones pesqueras hispano- marroquíes datan del siglo XVIII, cuando ambos países firmaron el primer Tratado de paz y de comercio de Marrakech de 1767. El Sultán Sidi Mohamed Ben Abdellah concedió a los españoles el derecho de pesca en las aguas costeras marroquíes²¹. Durante el periodo del protectorado, la pesca en las aguas territoriales de Marruecos se hace mediante el pago de licencias y en un espacio marítimo comprendido entre 6 millas y el litoral. No sólo esto sino que el Tratado de Algeciras de 1906, trajo la política de puertas abiertas e igualdad económica y daba el derecho al Estado Protector para percibir las tasas para el ejercicio de la pesca en las aguas marroquíes ya que a partir de 6 millas la pesca estaba abierta a todos mediante dicho pago de tasas. En virtud del Dahir de 30 de junio de 1962, Marruecos extendió su zona exclusiva de pesca de 6 a 12 millas²² para alcanzar las 70 millas en 1973.

²¹ Véase Lahlou, A. (1983), *Le Maroc et le Droit des pêches maritimes*, librairie générale de Droit et de Jurisprudence, Rabat, p57-58

²² Las autoridades españolas habían protestado entendiendo que esta medida era contraria al Derecho Internacional y lo dispuesto en el Canje de Notas de 1957.

En 1981, Marruecos adoptó un nuevo límite de 200 millas²³, lo que le daba más posibilidades y más derechos de pesca en un espacio más vasto en el litoral del noroeste africano, aprovechándose a demás de los mismos derechos que los países europeos en el Mediterráneo. El país alaouita podía faenar en las zonas pesqueras de bajura donde los portugueses y los españoles (en especial los pescadores de Andalucía, de Canarias y los del Levante y Galicia) habían pescado antes durante mucho tiempo. La celebración de de estos Acuerdos coincidió en el tiempo con la evolución del Derecho del Mar desde las Convenciones de Ginebra de 1958²⁴ hasta las de Montego Bay en Jamaica (III Conferencia de Naciones Unidas sobre Derecho del Mar en1982).La Legislación marroquí al igual que otros países africanos ha ido adaptándose a la importante evolución y a los nuevos conceptos del derecho del Mar, consecuencia de la adopción por parte del Reino alaouita del nuevo límite.

Este cambio ha perjudicado a los intereses pesqueros de España que empezó a negociar acuerdos pesqueros con el reino marroquí y solicitar licencias para mantener la actividad de su flota en las aguas marroquíes.

Marruecos firmó varios acuerdos de pesca con España en una primera etapa, y en una segunda después del año 1986, año en que España se incorporó a la Comunidad Europea y empezó a perder soberanía en política pesquera, ya que la competencia es de la CE a través de la Política Común de Pesca. En 1987, España ha tenido que adaptarse a la nueva regulación Comunitaria para el periodo 1987- 1997 con el fin de mejorar el sector pesquero dentro de las aguas comunitarias y fuera de ellas. El 25 de febrero de 1988 se firmó un Acuerdo pesquero entre Marruecos y la Unión Europea y con una validez de cuatro años. Este Acuerdo fue considerado por la Comisión Europea como más ventajoso que el Acuerdo anterior. El 1 de mayo de 1992 se produjo la firma de otro Acuerdo Euro- Marroquí con una duración de cuatro años. Los objetivos de este Acuerdo eran como antes definir las condiciones de la pesca de lo s barcos comunitarios en las aguas marroquíes con los principios de cooperación entre ambas partes. En noviembre de 1995 se firmó un nuevo acuerdo válido hasta diciembre de 1999 que se basaba sobre una cooperación mutuamente ventajosa de ambas partes. A partir de la fecha de expiración de este Acuerdo Marruecos no quiso renovarlo reservando sus aguas jurisdiccionales para su explotación propia.

²³ Las 200 millas de su Zona Económica Exclusiva corresponde a una superficie marina de 1.100.000 kilómetros cuadrados.

²⁴ La primera Conferencia de Naciones Unidas sobre Derecho del Mar (con fecha de 29 de abril hubo varios Convenios sobre Mar Territorial y Zona Contigua, sobre Alta Mar, sobre Pesca y Conservación de Recursos vivos de Alta Mar), la segunda Conferencia en 1960.

I-3.1. Régimen Provisional de Pesca Marítima y Navegación, y Convenio Hispano- Marroquí de 1969

Tras la independencia de Marruecos, las relaciones bilaterales en materia de pesca se iniciaron mediante la firma de un Régimen Provisional de la Navegación marítima y la Pesca²⁵, que más tarde sería reemplazado por un convenio formal. Dicho régimen, consistía en conceder mutuamente autorizaciones a los pescadores de ambos países para poder faenar en las aguas territoriales y incluso vender las capturas en sus propios puertos. Como este régimen tenía este carácter provisional, se estableció un nuevo convenio²⁶ de pesca de carácter esta vez permanente que se concluyó en Fez el 4 de enero de 1969 con la condición de que España devolvía al Reino de Marruecos el enclave de Ifni y de esta forma el Gobierno español sacaba más ventajas de su socio para asegurar la explotación de la riqueza del mar. Este convenio entraba en vigor el día 13 de mayo de 1969 y expiró el día 13 de mayo de 1979. Los principales objetivos de éste acuerdo eran:

- Que los nacionales de cada una de las partes podrían ejercer la pesca en las aguas jurisdiccionales de la otra parte (Artículo 2º del Convenio).
- Se establecía una cláusula de prohibición de las medidas discriminatorias y aplicación del beneficio de la cláusula de la nación más favorecida en materia de pesca (art 12).
- Reconocimiento expreso de los derechos históricos de la flota española a ejercer la pesca en las aguas marroquíes (último párrafo del Anexo I).

Hay que señalar, que se entiende a efectos de pesca, aguas jurisdiccionales " la zona de mar adyacente a su costa que alcance hasta una línea paralela y distante 12 millas de la línea de base"(art3º).

En este contexto se creaba también una Comisión bipartida de seguimiento del Acuerdo que consistía en facilitar la buena aplicación e interpretación del mismo pero sin competencia para juzgar las posibles infracciones cometidas en materia de pesca.

En el marco de la cooperación, el acuerdo preveía la creación de sociedades pesqueras mixtas, sociedades de transformación de productos del mar tanto en Marruecos como en España. Para impulsar ésta cooperación hispano- marroquí han propuesto una serie de medidas por las que España se obligaba a contribuir en mejorar la infraestructura de comercialización y transformación y en promover las sociedades mixtas pesqueras. El Acuerdo regulaba también unos requisitos de los

²⁵ Venía en el anexo del Canje de Notas de 7 de Julio de 1957 el cual reglaba una serie de cuestiones comerciales y financieras resultantes de la independencia del Reino marroquí.

²⁶ Véase BOE de 05 de junio de 1969, PP 8-808/ 8-811.

buques pesqueros, de los propietarios y armadores y de las tripulaciones, así como los métodos de Pesca, como nos indica la tabla I dependiendo de la Zona donde se realizase.

TABLA 1

MÉTODOS DE PESCA POR ZONAS EN EL ACUERDO HISPANO-MARROQUÍ DE 1969

ZONAS DE PESCA	MÉTODOS DE PESCA Y SUS LÍMITES (*)
0-3 millas	Se autorizaría la pesca con palangre de fondo y de flotantes, y la de cerco (sólo boquerón).
3-6 millas	Se autorizaría la pesca de arrastre y de cerco , con una limitación a un tonelaje total de registro bruto de 50.000 Tm.
6-12 millas	Se autorizaría toda clase de artes, sin ninguna restricción, conforme a los "derechos históricos" reconocidos por el Derecho Internacional.
Fuente: Anexo I del Acuerdo de Pesca de 1969 y ocho cartas anejas. (*)En las cartas anexas, las reglamentaciones internas de ambos países en materia de arqueo de las unidades autorizadas en la zona entre las 3 y 12 millas no fueron aplicadas a las respectivas flotas, siendo, a demás, las autoridades de cada una de las partes las que concedan las licencias a los buques bajo su pabellón o matrícula.	

El 19 de diciembre de 1969, se produjo la firma de otro Acuerdo Intervenido entre ambas delegaciones españolas y marroquíes, válido para el año 1970. Dicho acuerdo ha introducido algunas modificaciones en las disposiciones vigentes:

- Las embarcaciones españolas debían presentar los impresos de solicitud de licencia y la dirección General de Pesca Marítima española debía redactar una lista donde ponen los nombres de los barcos solicitantes, también el puerto marroquí designado para la entrega de las licencias. Los barcos tienen obligación de presentarse al puerto escogido (Casablanca, Tánger) para verificar las artes de pesca y el pago de Derechos y para la recogida de las licencias.
- Se ha establecido un contingente de 15.000 Tm anuales respecto a la importación de España de harina de pescado.

Entre las medidas que se adoptaron para dar un mayor desarrollo a la cooperación pesquera:

- ✓ Reducción de los derechos de licencia al máximo posible con el objetivo de constituir más sociedades mixtas hispano-marroquíes.
- ✓ Una aportación financiera por parte de España con mejores condiciones con el fin de crear cooperativas de pescadores marroquíes.
- ✓ La novedad de éste Acuerdo era materia de formación profesional a través de la concesión de 15 becas de estudio en las escuelas Marítimas de Vigo y Cádiz para los jóvenes marroquíes, también admitieron el embarque de los marineros marroquíes (dos por barco) para un período de formación, pagando sus salarios los armadores españoles.

TABLA 2
MÉTODOS DE PESCA POR ZONAS EN EL ACUERDO INTERVENIDO
PARA 1970

ZONAS DE PESCA	MÉTODOS DE PESCA Y SUS LÍMITES
0-3 MILLAS	La flota española debía someterse a la reglamentación interna del país alauita, aunque para estimular a las sociedades mixtas, sus barcos beneficiarían de algunas derogaciones, a demás ambas administraciones delimitaron las zonas de pesca y los períodos cuando se trata de proteger alguna especie en ese caso la ancho.
3-6 MILLAS	No se permitía la pesca de arrastre en el Atlántico, sin embargo para la pesca de cerco entre 0 y 3 millas, los pescadores podrían pescar en ésta zona dentro del límite de tonelaje de desplazamiento bruto de 15.000 Tm.(*).
6-12 MILLAS	Se permitía la pesca de cerco únicamente practicando las artes reglamentarias. Pero para permitir a los pescadores españoles equiparse con dichas redes se les otorgó inicialmente para el año 1970 una derogación para utilizar sus artes. (*)

Fuente: Acuerdo Intervenido valido para 1970 sobre el Acuerdo de Pesca de 1969.

(*) Los derechos para los barcos con artes superiores a las reglamentarias eran de 10.000 dirhams anuales.

El 20 de enero de 1971 tuvo lugar otro Acuerdo, con el propósito de ser renovado por períodos de un año. Los métodos de pesca del anterior Acuerdo no se han cambiado. A finales de 1972, se constituyó la sociedad anónima Maropêche con un capital de 200 millones de pesetas, un 50 % del capital aportado por la empresa española Simex, S.A y la otra mitad por el Gobierno marroquí a través del Office National des pêches.

A partir del 1972, como consecuencia de una sobreexplotación de los recursos pesqueros del Reino alaouita y una reciprocidad teórica vulnerada²⁷, se estableció otro tipo de relación basado estrictamente en la cooperación sin alusión a los derechos históricos y a los privilegios de pesca que tenía la flota española. Así, el 19 de enero de dicho año, se concluyó en Rabat un Acta de cooperación en materia de pesca con el objeto de establecer las bases de para la negociación de un nuevo acuerdo para reemplazar el anterior convenio.

Tras unas largas conversaciones que se iniciaron en un ambiente de tensión política por la incertidumbre del futuro del territorio del Sahara y el mal estado de salud de Franco, unido a la adopción de Marruecos de una zona económica exclusiva de 70 millas con lo que implicaba para los pesqueros españoles. En efecto, por Dahir de 02 de marzo de 1973, Marruecos extendió sus aguas jurisdiccionales a 70 millas las cuales coincidían aproximadamente con su plataforma continental²⁸. Esto implica el desplazamiento de los caladeros de la flota española (la flota artesanal y la flota de sardinales) situados al sur del paralelo 27 ° 40'N. las consecuencias de ésta actitud eran negativas para los pescadores españoles: incremento de los costes y disminución de las capturas.

Fruto de las conversaciones bilaterales, ambas partes llegaron a firmar el Acuerdo provisional de 02 de enero de 1974, en el que se reconocía las siguientes líneas de cooperación en materia de pesca:

- Explotación en común de los recursos pesqueros marroquíes, demersales y pelágicos con la exclusión de la sardina.
- Acceso a las aguas marroquíes a la flota española que no supere los 200 barcos.
- Comercialización de las capturas en ambos países.

²⁷ La reciprocidad no tendría sentido cuando se trata de dos países con distintos medios técnicos y humanos, no obstante sino que además España incumplió la ayuda del anexo II.

²⁸ Abadía, Moulay: Le maroc et le droit de pêches maritimes, 1983.

- Compromiso del Gobierno español de ayuda técnico-financiera al país algeriano para desarrollar su sector pesquero.

Sin embargo, este acuerdo no llegó a aplicarse por falta de realismo en el planteamiento.²⁹

Podemos ver una conexión entre el conflicto del Sahara Occidental y la pesca; en 1976, el Gobierno marroquí se negaba a ratificar el Acuerdo de 1977 tras el Acuerdo de Madrid de 1975, en el que, España no reconoció a Marruecos su soberanía sobre los territorios del Sahara Occidental sino sólo la administración de los mismos.

I-3.2. Acuerdo de Cooperación en Materia de Pesca Marítima de 1977 y Protocolo de Acuerdo Transitorio de 1979

El Acuerdo de pesca de 17 de febrero de 1977 tenía en principio una duración de cinco años, pero no llegó a entrar en vigor a pesar de su ratificación por parte de España, dicha ratificación no se produjo al final por parte marroquí por éste tema de descolonización del Sahara Occidental el cual no favoreció las relaciones hispano-marroquíes en materia de pesca.

El 29 de junio de 1979, se firmó el acuerdo transitorio en materia de pesca marítima (Protocolo Provisional de Pesca), tras la visita oficial del rey Juan Carlos I a Marruecos, ambos dirigentes ratificaron la necesidad de cooperación en todos los campos y especialmente en materia de pesca. A partir del 1 de julio de 1979, los españoles quedaban autorizados a ejercer la pesca en las aguas jurisdiccionales marroquíes durante 6 meses. En contrapartida, la parte española, se comprometió a respetar las condiciones del Acuerdo anterior (1977) no ratificado sobre la marroquinización de la flota española (flota al sur del Cabo Noun) siguiendo las directrices del Dahir de la Marroquinización de 1973, que como consecuencia de la fuerte presencia de capital extranjero en la economía marroquí (en su mayoría francés), estableció que la mayoría de las sociedades marroquíes debían ser de capital o propiedad integralmente marroquí o bien mixto.

En lo que respecta a la pesca de sardinas, el 40 % de la flota española debía situarse bajo pabellón marroquí y en el marco de sociedades mixtas al final del período de vigencia del acuerdo (5 años). En cuanto a la pesca de los cefalópodos, este porcentaje era de 50 %.

²⁹ Meseguer Sánchez, J.L: Convenios bilaterales de pesca en la actual revisión del Derecho del Mar. Una perspectiva española, P 150.

Respecto a los tonelajes autorizados, supusieron un recorte en las posibilidades de pesca, por el tema de la limitación de los derechos de pesca al Sur del Cabo Noun.

En cuanto a los métodos de cooperación, los españoles ofrecieron una ayuda técnica a la Escuela de Formación profesional Marítima de Alhucemas y una ayuda para la formación de técnicos marroquíes en las escuelas españolas náutico-pesquera, también intercambiar información a través de los institutos científicos de ambas partes.

Posteriormente, ambos países se fueron concluyendo distintos protocolos provisionales de pesca hasta que finalmente firmaron un convenio estable en agosto de 1983 : el 29 de diciembre de 1979, Acuerdo de pesca; el 30 de junio de 1980, Intercambio de correspondencia sobre pesca; el 1 de abril de 1981, otro protocolo de acuerdo provisional; el 31 de marzo de 1982, intercambio de correspondencia por el que se prorroga el protocolo de acuerdo provisional del anterior; el 31 de diciembre de 1982, acuerdo por el que se prorrogaba el intercambio de correspondencia de 31 de marzo de 1982.

El 31 de marzo de 1982, la dicha prorrogación acompañó con algunas modificaciones el Acuerdo de 1981 que son:

- las licencias de pesca para buques de cefalópodos no superarían 70.000 TRB por trimestre y la parte de los cánones fue aumentada un 12 % del total.
- En cambio España se comprometió conceder a nuestro país una cantidad de 400 millones de pesetas para la compra de bienes y servicios de España y otra cantidad suplementaria de 60 millones de dólares destinados a diversos bienes de equipo españoles, financiados de la siguiente manera: 45 millones de dólares concedidos por las instituciones de crédito españolas competentes y de seguro a la exportación. Otros 15 millones de dólares financiados por créditos FAD con un tipo de interés anual del 5,5 %, con un período de amortización de 20 años de los cuales 5 son de gracia.

Vemos que, el Gobierno Marroquí, daba cada vez más interés a la propia explotación de sus riquezas pesqueras, considerando la pesca como un sector prioritario; un sector que podría crear empleo y fomentar la inversión extranjera. En 1981, se creó un Ministerio de Pesca y Marina Mercante y se adoptó el límite de 200 millas para su zona exclusiva. No obstante, el Código de Inversiones de 1983, a demás de ser un código de inversión industrial, promulgó un nuevo código de inversiones marítimas con el fin de construir una industria pesquera, destacando la exención de tasas, la eliminación de los derechos de importación seleccionados y la posibilidad de la

participación extranjera del 100% en las empresas marroquíes, en vez del máximo del 50% fijado en el Dahir de la marroquinización.

TABLA 3

MÉTODOS DE PESCA POR ZONAS EN EL RÉGIMEN DUALISTA ESTABLECIDO EN 1977

ZONAS DE PESCA	MÉTODOS DE PESCA Y SUS LÍMITES
Zona al Norte del Cabo Noun (incluido el Mediterráneo)	El arqueo anual autorizado se fijaba en 25.000 TRB: <ul style="list-style-type: none"> - para la pesca de arrastre, que se realizaría más allá de 12 millas en el Atlántico y 3 millas en el Mediterráneo. - para el cerco y otras artes, que se practicaría sólo en el Mediterráneo y en la zona de las 6 millas situada entre Laarache y Tánger en el Atlántico. (1) Los cerqueros no podían pescar sardinas. (2)
Zona al Sur del Cabo Noun	La pesca de sardina se llevaría a cabo a partir de 0 millas y la pesca de cefalópodos a partir de 6 millas.(3)

Fuente: Acuerdo de Cooperación en Materia de Pesca Marítima de 17 de febrero de 1977, BOE nº 43 de 4 de enero de 1978.

- (1) La Comisión Mixta tenía obligación de fijar anualmente las capturas autorizadas según los stocks y el desarrollo pesquero marroquí.
- (2) Sin embargo, se toleraba un margen del 5% de capturas de sardinas.
- (3) Se acordó fomentar la cooperación en ambas categorías con la creación de sociedades mixtas orientadas a la pesca, comercialización y fomento de la industria de transformación.

I-3.3. Acuerdo de Cooperación de Pesca Marítima de 1983

El acuerdo pesquero hispano-marroquí firmado en Rabat el 1 de agosto de 1983 se caracterizaba frente a sus anteriores por su carácter estable y no transitorio ya que era por un período de 4 años y dotado de entidad propia y no complementaria de otros acuerdos, tenía una cláusula de aplicación provisional, que permitía su entrada en vigor inmediata y previa a su

ratificación con el fin de evitar lo que pasaba en los acuerdos anteriores cuando el Gobierno marroquí presionaba con no ratificarlos.

Este acuerdo contempla las relaciones pesqueras entre ambos países desde un punto de vista diferente a sus anteriores. Así en el convenio de 1969, se acordaba un intercambio de posibilidades de pesca en las aguas jurisdiccionales de ambos países, mientras que en este Marruecos ofrece recursos marítimos y infraestructuras en sus aguas y España presta experiencia, tecnología y financiación como contrapartida.

El artículo primero del acuerdo regulaba el acceso de la flota pesquera española en las aguas bajo jurisdicción marroquí estableciendo un régimen de licencias y control por parte de la administración marroquí (Títulos II y V, y Anexos I y II) y adoptaba para ello las medidas apropiadas para el desarrollo del sector pesquero marroquí en cuanto a la formación técnica y la ayuda financiera (Título III). Los Títulos IV y VI llevaban las disposiciones relativas a la Comisión mixta de seguimiento del acuerdo y a la entrada en vigor y al plazo de validez del acuerdo.

No obstante, la parte española se comprometió en no aumentar en ningún caso el número de los barcos sobre los que faenaban con licencia en los dos años desde la entrada en vigor de éste acuerdo. Además dicho acuerdo supuso una reducción gradual de las toneladas autorizadas de los barcos españoles que faenaban en Marruecos (alcanzaría en agosto de 1986 el 40 % de las toneladas anteriores). En cifras, el sector pesquero español tuvo que reducir el esfuerzo pesquero en un 40%, pasando de 1.016 barcos con un arqueo de 136.602 TRB a cerca de 700 barcos con 81.961 TRB.

La novedad de éste acuerdo, era que los propietarios o armadores de los barcos debían abonar los cánones anuales expresados en unidades de cuenta DEG (Derechos Especiales de Giro) y pagaderos cada tres meses en divisas convertibles en función de los tonelajes y las modalidades de pesca, sufriendo aumentos que alcanzarían en 1986 hasta el 70 %.

Según éste Acuerdo, las autoridades españolas estaban obligadas a mandar a la parte marroquí en un plazo máximo de dos meses contando desde el desembarco, todas las estadísticas de cada uno de los barcos que desearan obtener licencias de pesca. Las autoridades marroquíes tenían el derecho de ejercer los controles y verificaciones de las indicaciones que sean comunicadas (Art 8).

En este acuerdo pesquero, España se comprometió a financiar la formación profesional de técnicos marroquíes dándoles becas y a embarcar marineros marroquíes en barcos españoles con licencia en las aguas marroquíes a razón de uno o dos según el tonelaje.

A demás, España se comprometía también a conceder a Marruecos una línea de créditos con un total de 550 millones de dólares divididos de la siguiente manera:

_Un crédito de 400 millones de dólares para adquirir bienes y servicios españoles, el 75% de ésta cantidad era financiado por instituciones de créditos comerciales y el resto constituido por créditos FAD.

_Un crédito de 150 millones de dólares de Gobierno a Gobierno destinados para reformas de infraestructuras y obras públicas marroquíes adjudicadas a empresas españolas. Éste crédito era amortizable en un período de 25 años (8 de ellos de carencia), con un tipo de interés de 4%.

TABLA 4- Toneladas autorizadas(TMA) y Toneladas efectivas (TME) de los barcos españoles por modalidad de pesca

Tipo de pesca	A31.07.1983		5% 1.08.83		15%1.01.84		10%1.01.85		5%1.01.86		5%1.08.86	
Norte de Cabo Noun	TMA	TME	TMA	TME	TMA	TME	TMA	TME	TMA	TME	TMA	TME
Arrastre	32500	31176	30875	29617	26000	24941	22750	21823	21125	20264	19500	18706
Cerco Anchoa	3500	3500	3325	3325	2800	2800	2450	2450	2275	2275	2100	2100
Palangres y otros Artes	7554	7522	7176	7146	6043	6018	5288	5265	4910	4889	4532	4513
Sur de Cabo Noun												
Cerco sardinales	7548	6820	7171	6479	6038	5456	5284	4774	4906	4433	4529	4092
Artesanales	6500	6500	6175	6175	5200	5200	4550	4550	4225	4225	3900	3900
Cefalópodos												
-Frescos	8736	6912	8299	6566	6989	5530	6115	4838	5678	4493	5242	4147
-Congelados	61264	48438	58201	46016	49012	38750	42884	33907	39822	31485	36758	29063
Merluza negra	9000	7391	8550	7021	7200	5912	6300	5174	5850	4804	5400	4434
TOTAL	136.602	118.259	129.772	112.345	109.282	94.607	95.621	82.781	88.791	76.868	81.961	70.955

Fuente: Anexo I del Acuerdo de 1 de agosto de 1983 de Cooperación sobre Pesca Marítima entre España y el Reino de Marruecos, hecho en Rabat, BOE nº 243 de 11 de octubre de 1983, P 27590.

En cuanto a las modalidades de pesca, el Anexo II, fijaba las condiciones para ejercer la pesca en las aguas bajo jurisdicción marroquí por zonas:

- Al Norte del Cabo Noun y en el Mediterráneo:

- La pesca de arrastres, trasmallos y volanta se ejercería a partir de 12 millas marinas en el Atlántico y de 3 millas en el mediterráneo.

- La pesca de Palangre en el Atlántico a partir de 6 millas. En el mediterráneo, la pesca del palangre, trasmallo y volanta a partir de 3 millas. Para el cerco y los artes de deriva más allá de 1 milla marina. Los cerqueros deben abstenerse de capturar sardina, sin embargo un margen del 5 % de esta especie será permitido en esta zona de pesca.

Se respetará la reglamentación marroquí para todas estas modalidades. Por lo que respeta a la pesca de los crustáceos, se permitiría una malla de 50 milímetros en diagonal estirada en la zona atlántica, mientras que en el mediterráneo se toleraría la utilización de una malla de 40 milímetros.

- Al sur del Cabo Noun:

- La Pesca de cerco sardinal y la Pesca artesanal se ejercería más allá de una milla marina.
- La Pesca de merluza negra y de cefalópodos se ejercería a partir de 6 millas marinas.

Para la pesca de cefalópodos, se permitiría la utilización de una malla de 60 milímetros en diagonal estirada.

- A título excepcional se permitiría la utilización de redes de 500 X 90 metros al Norte de Cabo Noun y de 1.000 X 130 metros al sur de Cabo Noun pero solamente para la pesca del cerco.

- Zona de Pesca comprendida entre los paralelos 35° 35'N y 35° 48'N (entre Larache y Tanger) y una anchura de 6 millas marinas: esta zona será reservada exclusivamente a los pescadores marroquíes a excepción de los cerqueros españoles.

I-4. Conclusiones

En definitiva, podemos afirmar que ambos Estados persiguieron una cooperación global en todos los ámbitos; político, económico, financiero, tecnológico, científico, social, cultural y humanitario; y donde han participado todos los sectores. El análisis del contenido económico de los acuerdos demuestra el deseo de ambos países por impulsar el desarrollo económico y social y el crecimiento de la inversión y de los flujos comerciales bilaterales. Hemos visto como se ha facilitado la intensificación de sus relaciones comerciales y financieras a través de la firma de numerosos convenios y acuerdos a lo largo del período 1956-1985; los acuerdos comerciales y de pagos de 1957 y de 1962, acuerdo de cooperación económica de 1971; cuyos objetivos eran la profundización en la liberalización comercial y de pagos de ambos reinos, así como el incentivo de los flujos comerciales hispano-marroquíes.

En cuanto al tema de la pesca, ha quedado reflejado cómo España ha ido firmando acuerdos con la parte marroquí hasta el año 1985 con el objetivo de estimular la cooperación pesquera así como favorecer el éxito de las empresas españolas en las licitaciones internacionales convocados en Marruecos así como las ventas de bienes de equipo españoles.

ANEXO DEL CAPÍTULO I

TABLA I-1 ACUERDO DE 7 DE SEPTIEMBRE DE 1957 EXPORTACIONES ESPAÑOLAS DESTINADAS A MARRUECOS. LISTA "E"		
PRODUCTOS	I (1) Miles de Dólares	II (2) Miles de Dólares
1. Animales vivos	100,00	
2. Productos animales:		
a) Jamón y charcutería	57,00	
b) Carne de cerdo	20,00	
c) Caldos sintéticos	14,00	
d) Mantequilla, margarina y grasa	571,50	
e) Leche en polvo	14,00	
f) Quesos	143,00	
3. Productos de la pesca:		
Conservas de pescado	143,00	
4. Productos harináceos:		
a) Trigo blando		1428,50
b) Pastas alimenticias	28,50	
5. Frutas, semillas y legumbres: (3)		
a) Patatas de consumo	143,00	
b) Patatas para siembra		214,50
c) Plátanos	1314,00	
d) Peras y manzanas	343,00	
e) Otras frutas frescas	143,00	
f) Frutas secas (excepto almendras)	143,00	
g) Ciruelas secas	143,00	
h) Pasas	428,50	
i) Castañas y sus preparados	57,00	
j) Aceitunas rellenas	14,00	
k) Conservas y jugos de frutas	29,00	
l) Ajos	29,00	
6. Productos coloniales:		
a) Azúcar crudo		343,00
b) Azúcar refinada		8571,00
c) Tabaco en rama	214,50	
d) Tabaco manufacturado	71,50	
e) Azafrán	114,50	
f) Ñora de pimiento	20,00	
g) Confitería, galletas y chocolates	14,50	
7. Aceites vegetales comestibles no refinados	2857,00	
8. Bebidas y vinos:		
a) Vinos de denominación controlada	86,00	
b) Vinos generosos, licores y aperitivos	143,00	
c) Cerveza de lujo en botellas	86,00	
d) Aguas minerales	86,00	
9. Piedras, tierras y combustibles minerales:		
a) Mármol bruto y elaborado	43,00	
b) Hulla, antracita, asfalto, alquitrán, etc.		228,50
c) Piritas y otros minerales		243,00
d) Gasolina, petróleo para el alumbrado, gas-oil, fuel-oil, aceites lubricantes y otros productos de petróleo refinado		5143,00
e) Butano	143,00	
10. Metales:		
a) Laminados de acero	28,50	
b) Alambre y sus elaborados (excepto clavos)	8,50	
c) Electrodo	8,50	
d) Otros metales (mercurio, cinc y ferro-aleaciones)		143,00
11. Productos químicos y farmacéuticos:		
a) Productos químicos básicos		857,00

b) Sal	71,50	
c) Abono potásicos	571,50	
d) Insecticidas y herbicidas	22,00	
e) Pinturas, colores y barnices	14,50	
f) Perfumería	14,50	
g) Jabones	145,00	
h) Productos farmacéuticos	145,00	
i) Colas y gelatinas	145,00	
j) Carburo de calcio	58,00	
12. Trabajos en tierra, azulejos, porcelana, vidrio y cristal:		
a) Azulejos sanitarios y porcelana sanitaria	145,00	
b) Aislantes de porcelana	44,00	
c) Espejos y artículos de vidrio y cristal (excepto vasos y botellas)	44,00	
13. Hilados:		
a) Hilos para venta al detalle, algodón hilado, etc.	44,00	
b) Hilo de coser	145,00	
14. Tejidos:		
a) Tejidos de algodón	2020,00	
b) Tejidos de fibras, linos y no estampados	289,00	
c) Tejidos de fibras estampadas	289,00	
d) Tejidos de rayón	289,00	
e) Vestidos confeccionados	145,00	
15. Papeles y sus aplicaciones:		
a) Papel de fumar y papeles especiales	86,00	
b) Libros impresos, grabados litografías	102,00	
c) Papel fotográfico, placas y películas, placas para rayos X	29,00	
d) Libros, revistas y periódicos	289,00	
16. Pielés y artículos de piel:		
a) Calzado	145,00	
b) Pielés y artículos en piel y cuero (no fabricados en Marruecos)	29,00	
17. Maquinaria y manufacturas metálicas:		
a) Maquinaria textil, de imprenta, de obras públicas, para la alimentación	864,00	
	721,00	
b) Máquinas y herramientas avícolas	145,00	
c) Bombas agrícolas	44,00	
d) Máquinas herramientas	1160,00	
e) Motores y material mecánico diverso	1440,00	
f) Material eléctrico diverso	58,00	
g) Máquinas de escribir y de calcular	575,00	
h) Máquina de coser, sus cabezas y piezas	795,50	
i) Grifería, artículos de fontanería y quincallería	289,00	
j) Escopetas, pistolas y municiones	865,00	
k) Bicicletas, motocicletas y sus piezas	865,00	
l) Vehículos de turismo e industriales, chasis, remolques y sus piezas	145,00	
m) Aparatos de radio y sus piezas	576,00	
n) Barcos		
18. Muebles y objetos de madera:		
a) Muebles y partes de muebles	29,00	
b) Cajas de embalaje en madera	865,00	
19. Artículos de esparto, cáñamo y cuerda:		
a) Sogas, cuerdas y alfombras	15,00	
b) Alpargatas con suela de cuero, fibra o caucho	15,00	
20. Diversos:		
a) Juguetes	30,00	
b) Neumáticos y cámaras		1442,00
c) Cascos para sombrero	87,00	
d) Material médico	145,00	
e) Feria de Casablanca	865,00	
f) Diversos Productos	1442,00	

TABLA I-2. ACUERDO DE COMERCIO DE 7 DE SEPTIEMBRE DE 1957 EXPORTACIONES MARROQUÍES DESTINADAS A ESPAÑA. LISTA "M"		
PRODUCTOS	MILES DE DOLARES	MILES DE DOLARES
Frutas secas	57,00	
Huevos	857,00	
Cereales secundarios		714,00
Legumbres secas		914,00
Cilantro	14,50	
Comino	42,00	
Maíz	857 S.P.	
Ganado vivo	57,00	
Vinos		P.M.
Frutas y verduras	286,00	
Trigo duro		P.M.
Extractos de bebidas	81,00	
Mistelas y bebidas	57,00	
Conservas de pescado	286,00	
Esparto	1286,00	
Pelos de cabra	81,00	
Algodón	857,00	
Viguería metálica	162,50	
Crin vegetal	57,00	
Lana lavada		143,00
Lana peinada		57,00
Hiperfosfatos	286,00	
Fosfatos (800.000 Tm.)		10286 aprox.
Carbón	286,00	
Arcillas detergentes	28,50	
Detergentes (Chassoul)	28,50	
Mineral de hierro del Rif (500.000 Tm.)		7428,5aprox.
Tortas de mezclas de semilla	28,50	
Pensos para ganado	114,50	
Huesos, cuernos y pezuñas de animales	14,00	
Aceites esenciales	57,00	
Tripas saladas	81,00	
Libros y periódicos	14,00	
Artículos de artesanía	143,00	
Alfombras típicas de artesanía	28,50	
Especialidades farmacéuticas	28,50	
Utensilios de cocinas galvanizados, esmaltados o de aluminio	143,00	
Embalajes de hojalata	40,50	
Artículos de plásticos (no fabricados en España)	143,00	
Productos de amianto, cemento	228,50	
Trapos y residuos textiles	28,50	
Mobiliario metálico	143,50	
Papeles	28,50	
Manufacturas de corcho(tapones y fondos de cápsulas, etc.)	14,00	
Insecticidas y desinfectantes	P.M.	
Zapatos	28,50	
Conductores eléctricos	28,50	
Harina de pescado	71,50	
Júgos de frutas	57,00	
Conservas de verduras	81,00	
Confituras y conservas de frutas	81,00	
Vestidos confeccionaos y géneros de punto	143,00	
Ládríos refractarios	57,00	
Ferías	857,00	
Varios	1428,50	

- (1) Son los productos para los que Marruecos se comprometió conceder licencias de importación en el caso de que fueran solicitadas por el otro país.
- (2) Productos para los que España se comprometió a conceder licencias para su exportación en el caso de que fueran solicitadas.

FUENTE: Acuerdo de Comercio de 7 de julio de 1957 B. O. E N° 228, de 7 de septiembre de 1957 , pp. 854-856.

TABLA I-3
ACUERDO COMERCIAL DE JULIO DE 1962.
EXPORTACIONES ESPAÑOLAS HACIA MARRUECOS. LISTA "E"

PRODUCTOS	VALOR EN MILES DE DÓLARES MONEDA DE CUENTA
1. Animales vivos :	
a) Especialmente ganado reproductor y toros de lidia	50
2. Productos animales:	
a) Jamón y chacutería	60
b) Caldos sintéticos	10
c) Leche en polvo (excepto leche descremada)	14
d) Quesos	50
3. Productos de la pesca:	
a) Conservas de pescado	145
4. Frutas, semillas y legumbres:	
a) Patatas de consumo	143
b) Semillas diversas	250
c) Patatas de siembra	100
d) Plátanos	1250 + S.N.
e) Frutas frescas, incluidas peras y manzanas	150
f) Frutos secos y desecados, excepto almendras	150
g) Pasas	750
h) Confituras, conservas y jugos de frutas	50
i) Ajos	50
5. Otros productos:	
a) Azúcar crudo	P.M.
b) Tabaco en rama	215
c) Tabaco manufacturado	50
d) Azafrán	50
6. Aceites vegetales comestibles no refinados	500
7. Bebidas y vinos	
a) Vinos con denominación de origen, vinos generosos, espumosos, brandies, licores y aperitivos	100
b) Cerveza de lujo	100
8. Piedras, tierras y combustibles minerales:	
a) Mármol bruto y elaborado	P.M.
b) Hulla, alquitrán, etc.	P.M.
c) Minerales diversos	P.M.
d) Aceites lubricantes, 4.000 Tm.	520
e) Grasas minerales, 400 Tm.	80
f) White spirit, 500 Tm.	15
g) Benzeno, Tolueno, Isleño	100
h) Jet fuel	200
i) Asfalto	600
9. Metales:	
a) Productos siderúrgicos y lingotes, palanquillas, planchas, chapa, fletes, alambres, redondos, perfiles, tubos, tuberías, hojalata	1000
b) Otros metales (mercurio, zinc y ferroaleaciones)	143
10. Productos químicos y farmacéuticos:	
a) Productos químicos básicos	500
b) Sal	P.M.
c) Abonos minerales y químicos	600
d) Insecticidas, herbicidas y fungicidas	50
e) Pinturas, colores y barnices	15
f) Perfumería	50
g) Productos farmacéuticos	400
h) Carburo de calcio	180

TABLA I-3 (continuación)

11. Trabajos en tierra, azulejos, porcelanas, vidrio y cristal:	
a) Azulejos sanitarios y porcelana sanitaria	200
b) Aisladores de porcelana	44
c) Vidrios y artículos de cristal no fabricados en Marruecos (excepto vasos y botellas)	100
d) Bombillas eléctricas y tubos fluorescentes	25
12. Hilados:	
a) Hilo de coser (excepto el "glacé")	190
b) Hilo y redes para pesca	50
13. Tejidos:	
a) Tejidos de algodón y fibraza	6000
b) Tejidos de rayón	200
c) Tejidos de lana	150
d) Confecciones textiles y género de punto	100
e) Telas de punto	160
f) Hilado de algodón	200
g) Pasamanería	20
14. Papeles y sus aplicaciones:	
a) Papel de fumar, papel no fabricado en Marruecos	200
b) Libros, revistas, periódicos, impresos, grabados y litografías	280
c) Efectos timbrados y fabricación de sellos y billetes de banco	P.M.
15. Pieles y artículos de piel:	
a) Calzado de lujo, pieles y artículos de piel y cuero (no fabricados en Marruecos)	128
16. Maquinaria y manufacturas metálicas:	
a) Maquinaria textil, de imprenta, de obras públicas, para la industria de la alimentación	750
b) Máquinas y herramientas agrícolas	500
c) Máquinas-herramientas, especialmente sierras	250
d) Motores y material mecánico diverso	500
e) Material eléctrico diverso	750
f) Máquinas de escribir y calcular	50
g) Máquinas de coser, sus cabeza y piezas	575
h) Artículos de fontanería y quincallería (excepto los fabricados en Marruecos) y "fitings"	500
i) Escopetas, pistolas y municiones	150
j) Motocicletas y motocarros y sus piezas; piezas para bicicletas que no se fabriquen en Marruecos	250
k) Vehículos industriales, vehículos especiales y piezas sueltas no fabricados en Marruecos	750
l) Aparatos de radio y sus piezas	50
m) Barcos	1000 + S.N.
n) Flotadores sintéticos	20
17. Muebles y objetos de madera:	
a) Muebles y partes de muebles	50
b) Maderas para embalaje: madera especial de pino de un espesor superior a 12 mm.	750

TABLA I-3 (continuación)	
18. Artículos de esparto, cáñamo y cuerda	
a) Sogas, cuerdas de cáñamo de más de 20 mm (excepto las fabricadas en Marruecos)	60
19. Diversos:	
a) Neumáticos y cámaras (de los que 300 para los contingentazos)	650
b) Bandas transportadores	500
c) Cascos para sombreros	P.M
d) Cerdas	100
e) Mechas de velas	75
f) Material eléctrico	100
g) Corriente eléctrica	S.N
h) Feria de Casa Blanca	350
i) Varios	575

Fuente: Protocolo Adicional al Acuerdo Comercial de 7 julio de 1964.

**CAPÍTULO II-LOS ACUERDOS BILATERALES HISPANO- MARROQUÍES Y
LOS ACUERDOS DE PESCA MARÍTIMA ENTRE LA UE Y MARRUECOS
(1986-2003)**

En este capítulo, estudiamos el marco general y conceptual de las relaciones España-Marruecos tras la integración de España en la UE ya que la mayoría de los acuerdos en materia comercial, económica y de pesca dotaron de una nueva dimensión, una dimensión multilateral inscrita en el marco de las relaciones UE- Marruecos. Paralelamente, España ha firmado bilateralmente varios acuerdos en todos los ámbitos económico, social, científico, tecnológico, con el propósito de fomentar el desarrollo y la cooperación entre ambos. Así en un primer epígrafe, analizamos los acuerdos bilaterales hispano-marroquíes caracterizados por su globalidad y diseñando un marco más estable en las relaciones institucionales con el objetivo de desarrollar la cooperación económica y financiera y a estimular la inversión de las empresas mixtas y las pequeñas y medianas empresas. El segundo epígrafe tratará las relaciones Euro-Marroquíes pesqueras ya que la adhesión de España a la CEE puso fin a la competencia para celebrar acuerdos bilaterales en materia de pesca, lo que significa que la negociación y la gestión de los acuerdos de pesca se llevarían a cabo por la Comunidad.

II-1.Acuerdos Bilaterales hispano-marroquíes tras la adhesión de España a la CEE (1986-2003)

Como ya hemos señalado, la adhesión de España a las Comunidades Europeas abrió una nueva etapa en las relaciones hispano-marroquíes suponiendo una mayor apertura del mercado español a la producción marroquí.

Junto a los convenios firmados con la UE y que mayor peso llevan, Marruecos ha concluido también bilateralmente varios convenios con España en todos los ámbitos económico, tecnológico, científico, cultural y humanitario, con el deseo de promover la cooperación y el desarrollo económico y social de ambos países (véase tabla 5).

Tabla 5

Principales convenios concluidos entre Marruecos y España (1986-2003)

Acuerdos (*)	Fecha de la Firma	Entrada en Vigor	Publicación en BOE
Convenio de Asistencia Mutua Administrativa con vistas a Prevenir, Investigar y Reprimir las Infracciones Aduaneras	18 de marzo de 1985	26-12-1990	8-2-1991
Canje de Notas sobre modificación del cuadro de amortizaciones	6 de septiembre 1985	6-9-1985	14-4-1986
Convenio sobre Cooperación Técnica y Asistencia Mutua en Materia de Protección Civil.	21 de enero de 1987	25-12-1992	22-2-1993
Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera	29 de junio de 1988		
Acuerdo sobre Cooperación en Materia de Lucha contra la Droga	21 de enero de 1987	24-2-1991	4-9-1987
Acuerdo relativo de los Transportes Terrestres Internacionales de Mercancías	31 de marzo de 1988	26-12-1990	16-4-1988 y 24-1-1991
Acuerdo sobre Promoción y Protección Recíproca de Inversiones	27 de septiembre de 1989	15-1-1992	6-2-1992
Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación	4 de julio de 1991	26-1-1993	26-2-1993
Acuerdo de cooperación Económica y financiera	6 de febrero de 1996	5-6-1999	4-5-1999
Acuerdo de Conversión de deuda en Inversiones	3 de diciembre de 1996		
Acuerdo sobre Promoción y Protección Recíproca de Inversiones	11 de diciembre de 1997	Entró en vigor en abril 2005 para sustituir el acuerdo de 27-09-1989	
Acuerdo de Cooproducción e intercambio cinematográfico	27 de abril de 1998		10-11-2001
Acuerdo de Cooperación en materia de medioambiente	20de noviembre de 2000		
Acuerdo sobre mano de obra	25 de julio de 2001		20-9-2001

Fuente: elaboración propia.

(*) Los Acuerdos de Pesca no están incluidos ya que van a ser tratados en un epígrafe a parte.

En el marco de las relaciones diplomáticas entre ambos países, se han firmado todos estos Acuerdos con el objetivo de fomentar el desarrollo de los contactos entre los sectores de producción y de servicios de los dos países, así como la realización de proyectos concretos de inversión y de coinversión.

De dichos Acuerdos, vamos a destacar los más significativos.

II-1.1.Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera de 1988

Con el objetivo de establecer unas relaciones institucionales basadas en el nuevo contexto caracterizado por el ingreso de España en la CEE y por la apertura de la economía marroquí hacia el exterior, España y Marruecos concluyeron este acuerdo y deseaban que tuviera un mayor ámbito de aplicación, tanto en lo particular (promoción de la inversión, cooperación institucional, el establecimiento de empresas en ambos países, fomento de la pequeña y mediana empresa en Marruecos, etc.) como en lo general (creación de un marco jurídico para la cooperación comercial y financiera en el período 1988-1992). Dicho contexto trajo con el un cambio importante en la cooperación financiera: al ser la pesca competencia de la CE, la financiación bilateral quedó separada de los acuerdos pesqueros, lo que permitió a diseñar un soporte financiero adecuado a la penetración de bienes de equipo españoles en el mercado marroquí y para hacer posible que empresas españolas participaran activamente y con posibilidades de éxito en los concursos internacionales convocados por Marruecos. No obstante, a diferencia de los anteriores protocolos, mediante el juego de las condiciones de financiación que se ofertan, se tiene la posibilidad de influir en el tipo de bienes y equipos cuya penetración en el país se trata de favorecer.

Marco Financiero

Dicho acuerdo recogía el compromiso español de conceder a Marruecos un paquete financiero por valor de 125.000 millones de pesetas destinados a la financiación de bienes y servicios españoles y proyectos de interés común.

TABLA 6			
Distribución de los Fondos según Procedencia y Destino del Programa Integrado de Cooperación Económica y Financiera (1988-1992)			
	Créditos a la exportación en condiciones del consenso(OCDE)	Créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD)	TOTAL
Bienes y servicios	40.000	10.000	50.000
Proyectos de Interés Común	40.000	35.000	75.000
Total	80.000	45.000	125.000
Fuente: Boletín Económico del ICE nº 290/03 de diciembre de 1988.			

El cuadro 6, muestra la distribución de los fondos según las facilidades de financiación y los destinos: los 45.000 millones de pesetas de crédito FAD divididos en dos tramos:

- 10.000 millones de pesetas de crédito FAD para grandes operaciones y líneas para la adquisición de bienes y servicios españoles. Dichos créditos se concedían bajo la modalidad de crédito mixto.
- 35.000 millones de pesetas para la realización de proyectos de interés común.

El Acuerdo preveía la posibilidad de que la financiación de los proyectos pudiese adquirir distintas modalidades: Crédito FAD puro, mixto, premezclado o crédito comercial en condiciones OCDE. En cuanto a las condiciones mínimas del FAD fijadas en el Acuerdo fueron:

- Taza de mezcla: 45 %.
- Tipo de interés: 2 %.
- Período de amortización: Veinte años, incluidos diez de gracia.

La utilización del crédito FAD disponible alcanzó el 95 % y se distribuyó entre los sectores siguientes:

- Centrales térmicas: 37,67 %.
- Infraestructuras minas: 21,50 %.
- Infraestructura Hidráulica: 14,79 %.

- Transporte marítimo y Puertos: 9,30 %.
- Transporte aéreo: 6,18 %.
- Línea suministros bienes de equipo: 5,33 %.
- Servicios anejos: 4,13 %.
- Químicas: 1,10 %.

Se estableció una lista de proyectos relacionados con más de 800 empresas que, entre contratistas principales, subcontratistas y proveedores de bienes y servicios; Oficina Cherifiana de Fosfatos, Compañía Cherifiana de Petróleos, Oficina Nacional de correos, Oficina Nacional de Agua Potable (construcción de estaciones depuradoras en Agadir y Smir), Oficina Nacional de Electricidad, Ministerio de obras Públicas (Presa de Hacchef, Presa Alwahde, Buque Ibn Batuta), Ministerio de Sanidad Pública (material para Hospital y ambulancias), Oficina Nacional Interprofesional de Cereales y leguminosas (silos portuarios en Agadir, Tánger y Nador), Maroc Phosfore III y IV, etc. La tabla 7, recoge los principales proyectos desarrollados en Marruecos con la participación de empresas españolas. Con cargo a la línea 35.000 millones de pesetas en créditos FAD para la financiación de proyectos de interés común han sido aprobadas operaciones por valor aproximado de 33.000 millones de pesetas (proyectos que figuran en la Tabla 7).

Tabla 7		
Principales Operaciones imputadas al Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera		
En Millones de pesetas		
Proyectos	Importe total	FAD Concedido
Presa de M'jara	14.552	5.369
Siete aviones CN-235	11.141	2.785
Regadío Bac El Hamri	4.073	1.728
Central Térmica Jorf Lasfar	34.500	15.578
Dos descargadores mixtos Jorf Lasfar	698	263
Red de Telecomunicaciones para colectividades locales	6.000	2.619
Buque trasbordador para la Limadet	5.000	2.500

Fuente: elaborado a partir del Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera de 1988.

En lo que respecta a los 80.000 millones de pesetas de crédito en condiciones del consenso OCDE se han utilizado en su totalidad para la financiación de proyectos de inversión, de los cuales 35.000 millones en combinación con crédito FAD y 40.000 millones de créditos comerciales (financiar la compra de bienes y servicios españoles).

Este Acuerdo, ha hecho posible la realización de un gran número de proyectos conjuntos en el terreno del equipamiento de infraestructura, transporte y sistemas de telecomunicaciones, así como para la mejora de la productividad de algunos sectores claves para la economía de Marruecos.

En el ámbito de la inversión española, dicho Acuerdo prevé la posibilidad de elaborar acuerdos entre el ICEX (Instituto de Comercio exterior) y COFIDES con los organismos competentes como el Centre Marocain de Promotion des exportations (CMPE) para fomentar las inversiones españolas en Marruecos, financiando estudios de factibilidad y prefactibilidad para la creación de empresas conjuntas. También la CEOE concluyó un acuerdo con la patronal marroquí (CGEM) para constituir un Comité conjunto de hombres de empresa de ambas partes que facilitará la difusión de la información sobre las oportunidades de inversión, fuentes de financiación y transferencia de tecnología, comunicación entre los empresarios, etc. A demás, se han celebrado seminarios y encuentros entre empresarios (las jornadas Informativas de Marruecos sobre inversiones españolas (JIMEX) celebradas en Madrid el 31 de mayo de 1988, encuentro sobre partenariat patrocinado por las cámaras, celebrado en Tánger en diciembre de 1991, y finalmente la primera inversión de la sociedad COFIDES apoyando la creación de una empresa mixta de laboratorios farmacéuticos.).

II-1.2.Acuerdo sobre Promoción y Protección Recíproca de Inversiones

El reino de España y el reino de Marruecos firmaron este acuerdo con el objetivo de reforzar la cooperación económica, reconociendo el gran papel de las inversiones de capitales privados extranjeros en el proceso de desarrollo económico de ambos países. Deseosos de crear condiciones favorables para proteger las inversiones y estimular la transferencia de capitales entre ambos Estados, así como la intensificación de la cooperación, especialmente en los ámbitos como el de la energía, la industrialización y la productividad. Dicho acuerdo entró en vigor el 15 de enero de 1992.

Fomento, Admisión y Protección recíproca de inversiones

Por lo que respecta a España, Los inversores eran personas físicas residentes en España y las personas jurídicas con domicilio social en España y constituidas con las leyes españolas. Por lo que respecta a Marruecos, toda persona física de nacionalidad marroquí en virtud de la legislación en vigor en el reino de Marruecos, así como toda persona moral o sociedad.

Cada parte contratante se comprometió a admitir a las inversiones efectuadas en su territorio por inversores de la otra, conforme a sus leyes, disposiciones y reglamentos. También cada parte se comprometió a proteger las inversiones de la otra en su territorio, conforme a su legislación, no obstaculizará mediante medidas injustificadas o discriminatorias, la gestión, el mantenimiento y la utilización, el disfrute, la extensión, la venta y, en su caso, la liquidación de tales inversiones. No obstante, las partes contratantes acordaron la concesión de las autorizaciones necesarias en relación con estas inversiones y permitirá la ejecución de contratos de licencia, asistencia técnica, comercial o administrativa.

Tratamiento justo y equitativo a las inversiones

Ambas partes contratantes se comprometían a asegurar un tratamiento justo y equitativo, que no sería menos favorable que el otorgado a sus propios inversores o a los inversores de la nación más favorecida. Sin embargo dicho tratamiento no se aplicaría los privilegios que un parte contratante otorgue a los inversores de un tercer Estado en virtud de su participación en una unión aduanera, un mercado común o una zona de libre comercio.

Libre transferencia

Cada parte contratante tenía que asegurar la admisión a los inversores de la otra parte, sin retraso injustificado, de la transferencia en divisas convertibles de los pagos correspondientes a sus inversores como intereses, dividendos, beneficios y otras rentas corrientes, pagos derivados de otros contratos, incluidos los pagos de amortizaciones o devoluciones de préstamos financieros o comerciales, productos de la venta o de la liquidación parcial o total de una inversión, indemnizaciones abonadas por motivos de expropiación, de nacionalización, etc.

Nacionalización, expropiación o similares

Las medidas de nacionalización, de expropiación, o toda otra medida que tenga el mismo carácter, que pudieran ser tomadas por las autoridades, en contra de las inversiones pertenecientes a inversores de la otra parte contratante, deberían ser conformes a las prescripciones legales y no deberían ser ni discriminatorias, ni motivadas por razones diferentes de la utilidad pública. A demás de dichas medidas, la parte contratante abonaría al interesado, sin retraso injustificado, una indemnización adecuada y efectiva.

Condiciones más favorables, principio de subrogación y Arbitraje

Ambos países crearon unas condiciones más favorables con el fin de proteger a los inversores de las partes contratantes a través del fomento de la cooperación en los ámbitos de la industrialización, la tecnología, etc.

Cuando una de las partes contratantes pague una indemnización a un inversor en virtud de una garantía otorgada contra riesgos no comerciales relacionados con alguna inversión realizada en el territorio de la otra parte contratante, ésta última reconocerá la subrogación de la primera parte contratante en los derechos económicos del inversor indemnizado.

En cuanto a las diferencias con respecto a la interpretación o a la aplicación de las disposiciones de este acuerdo, éstas serán solucionadas por la vía diplomática. Si las partes no llegan a un arreglo en un plazo de nueve meses, la diferencia será sometida a un tribunal arbitral compuesto por tres miembros. Los árbitros designados nombrarán un presidente que deberá ser nacional o de tercer Estado. Si al final los árbitros no se ponen de acuerdo sobre la solución del presidente durante dos meses siguientes de su designación, este último será nombrado por el presidente del Tribunal Internacional de Justicia.

En general, este acuerdo cumplió de forma adecuada sus objetivos, aun que debido a las reformas llevadas a cabo por el Gobierno marroquí en los últimos años, seguidas por el incremento de las inversiones españolas en Marruecos, ambas partes se acordaron para ampliar dicho acuerdo en 1997, para responder a las nuevas necesidades. Este acuerdo tenía como objetivo, la creación de un marco legal favorable a las inversiones españolas en Marruecos, ya que pretendía eliminar las

barreras a la inversión bilateral. Se ha propuesto un nuevo texto que establece las condiciones de repartición de capitales e instrumenta mecanismos de arbitraje en caso de conflictos.

II-1.3. Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación

La firma de este tratado marcó un verdadero avance cualitativo en las relaciones hispano-marroquíes, ya que trató de eliminar definitivamente las tendencias de confrontaciones, enfrentamientos y conflictos en la región sobre la base de una adhesión estricta a los principios del Derecho internacional y a los objetivos y principios de la carta de las Naciones Unidas: respeto de la legalidad internacional, igualdad soberana, no intervención en los asuntos internos, renuncio a la amenaza o al empleo de la fuerza; solución pacífica de los conflictos³⁰, cooperación para el desarrollo, respecto de los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas³¹, diálogo y comprensión entre las culturas y las civilizaciones. En su discurso, tras la ceremonia de la conclusión de dicho tratado en Rabat, el rey Hassan II subrayó que “dicho Tratado constituye el punto de partida de una era de acciones dinámicas y audaces y puede también que para los espíritus imaginativos y valientes el comienzo de una aventura exaltadora (...) este convenio está concebido para ser el marco ideal en el espacio y el tiempo, de nuestra cooperación y nuestra colaboración”. Además, este Tratado instauró un marco en el que se reflejaban los intereses comunes, la complementariedad, la amistad, la vecindad y la cooperación.

El tratado de 1991 creó un ambiente de solidaridad y de cooperación basado en varios ámbitos con un enfoque diferente del que estuvo en años anteriores. De entre ellos podemos destacar:

³⁰ Al referir de forma soslayada al conflicto del Sahara occidental y a los contenciosos territoriales de Ceuta y Melilla.

³¹ Incluyendo la libertad de pensamiento, conciencia, religión o creencia, sin distinguir por motivos de sexo, raza, idioma o religión.

Cooperación económica y financiera:

Ambos gobiernos se comprometieron a dinamizar y modernizar la economía marroquí a través de la utilización de los Acuerdos de cooperación en vigor entre ambos países(Art. 2 del capítulo primero del Tratado) para impulsar el desarrollo de contactos entre los sectores productivos y de servicios de ambos países, así como la realización de proyectos concretos de inversión y de coinversión (Art. 3) y el desarrollo de proyectos de infraestructura de interés común en el área de la energía y de los transportes y comunicaciones(Art. 3), sin perjuicio de los compromisos internacionales adquiridos por ambas partes.

Cooperación en el ámbito de la Defensa

Las altas partes contratantes promoverán la cooperación entre sus fuerzas armadas a través de los intercambios de personal y observadores, la realización de cursos de formación y perfeccionamiento y programas comunes para la investigación, desarrollo y producción de sistemas de armas, material y equipos de defensa destinados a cubrir las necesidades de ambas partes.

Cooperación para el desarrollo

Con el objetivo de promocionar el desarrollo socioeconómico de sus poblaciones, ambas partes han establecido programas y proyectos específicos en los sectores en los sectores primario, secundario y terciario, esencialmente en el sector de pesca, sector agroalimentario, de protección medioambiental(lucha contra la contaminación, la desertificación y la gestión de recursos hidráulicos), sanidad, turístico, jurídico y consular, educación y enseñanza, aprovechamiento racional de la energía y las energías renovables, formación profesional. Ambas partes promoverán la cooperación en el área del estrecho de Gibraltar mediante la promoción de estudios en los terrenos fisiográfico, oceanográfico y meteorológico, con vistas a la realización de un enlace fijo entre Marruecos y España a través del estrecho de Gibraltar.

Cooperación Científica y técnica

Marruecos es el primer beneficiario de la ayuda española no retornable destinada esencialmente al norte de Marruecos y precisamente con la Agencia para el Desarrollo. Dicha cooperación se ha venido desarrollando a través de proyectos concretos que han sido sometidos en el marco de los acuerdos de la Comisión Mixta de la cooperación Hispano-marroquí, y abarca el desarrollo regional y ordenación del territorio, con carreteras, transporte ferroviario, agua meteorología, agricultura pesca, sanidad, energía y minas, etc. Impulsar la cooperación en el sector industrial y tecnológico, especialmente en lo que respeta a las pequeñas y medianas empresas.

Cooperación Cultural

Las partes contratantes conscientes del importante legado histórico y cultural que comparten, se comprometieron a fomentar la cooperación en los campos de la educación y la enseñanza a través de la enseñanza de la lengua árabe y de la cultura marroquí a los niños y niñas marroquíes en España, del intercambio de estudiantes, profesores, investigadores, documentación, etc. Además se estableció un programa de cooperación ínter universitario y la concesión de becas de estudios y de investigación. Se pretende también fomentar la colaboración en los ámbitos audiovisuales mediante el desarrollo de proyectos conjuntos concertados entre Entes públicos de radio, televisión, cine, artístico y deportivo.

Cooperación Social

Ambas partes trabajan juntas para resolver los problemas de los inmigrantes marroquíes en España. Se requería un serio y sostenido esfuerzo para garantizarles seguridad, dignidad y bienestar. Respetarán los derechos humanos y las libertades fundamentales, incluyendo la libertad del pensamiento, conciencia, religión o creencia sin distinción por motivos de raza, sexo, idioma o creencia. Ambas partes se comprometieron a actuar de conformidad con sus legislaciones internas respectivas, con los propósitos y principios de la Carta de la ONU y con la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

Cooperación en el ámbito jurídico y consular

Cooperación fructífera entre los dos ministerios del interior respecto a la lucha contra la criminalidad organizada, el tráfico de drogas, el terrorismo, la inmigración clandestina, etc. En este sentido han existido contactos regulares entre los altos funcionarios judiciales para mejorar dicha cooperación, a través de la organización de seminarios y encuentros para identificar las imperfecciones que se deben tratar. Promover dicha cooperación en materia civil, mercantil, penal y administrativa para reforzar la colaboración entre sus perspectivas administraciones y órganos judiciales. En el ámbito consular, las partes acordaron establecer una estrecha cooperación entre sus servicios consulares para asegurar una mayor integración de sus respectivos nacionales en el otro país.

Fomento de las relaciones Políticas Bilaterales

La institucionalización de unas relaciones políticas a través de la celebración de reuniones de Alto Nivel anuales, presididas por parte marroquí por el primer ministro y por parte española por el presidente del Gobierno, reuniones semestrales de los ministros de asuntos exteriores y consultas de contacto y diálogo entre los dirigentes públicos y privados. En este sentido cabe mencionar la celebración de los contactos entre las dos administraciones y las organizaciones profesionales de ambas partes.

En conclusión, al leer detenidamente este Tratado se noto que las ambiciones, las aspiraciones y las intenciones de ambas partes eran considerables pero necesitaban una mayor concretización. Para ello hay que incitar a todos los actores españoles y marroquíes a redoblar los esfuerzos para hacer reales los sueños del Tratado. No todas las promesas de dicho tratado se han cumplido, pero el interés de ambos Gobiernos y la prioridad que se concedieron se mantuvieron intactos.

II-1.4.Acuerdo de Cooperación Económica y Financiera de 1996

El 6 de febrero de 1996, Marruecos y España firmaron un Acuerdo de cooperación en el marco del Tratado de Amistad, cooperación y Buena vecindad de 1991, con el objetivo de concretizar las buenas intenciones que tenía este último convenio, deseosos de profundizar en el desarrollo de la cooperación económica y financiera, con la participación activa de los sectores público y privado. Ambos países están interesados en la promoción de la inversión y el establecimiento de empresas y proyectos conjuntos, ya que estaban animados por los resultados logrados en la aplicación del Acuerdo Marco de cooperación Económica y Financiera de 1988.

Un programa de implementación del Acuerdo se desarrolló para el período 1996-2001 y se negocia cada dos años. La última comisión mixta encargada de esta cooperación hispano-marroquí, tuvo lugar en noviembre de 1999 y aprobó el Programa para los años 2000-2001 sobre educación y ciencia, becas, cultura, comunicación deportes, cooperación entre Comunidades autónomas, etc.

Apoyo Financiero

Este Acuerdo otorga a Maruecos una línea de crédito de 150.000 millones de pesetas desde 1996 hasta el 2001(Artículo I y II). Dicho importe deberá servir para financiar la adquisición de bienes y servicios españoles por parte de Marruecos y la realización de proyectos conjuntos. Los créditos españoles en concepto de fondos de ayuda al desarrollo (FAD) representan 60.000 millones, en condiciones altamente concesionales³² (un período de amortización de 30 años, incluyendo 10 años de carencia y un tipo de interés de 0,8 %), y el resto servirá para financiar las exportaciones en condiciones del consenso de la OCDE. Los créditos FAD serán distribuidos uniformemente en tramos anuales. Para cada tramo se mantendrá en vigor su disponibilidad hasta finales de diciembre de cada año, excepto para el año 2001, ésta se mantendrá hasta el 30 de junio³³. Cuando las disponibilidades de determinado año resultasen insuficientes³⁴, se deduce un importe

³² El elemento de donación de los créditos concesionales es siempre superior al 35 %.

³³ Los créditos aprobados a 30 de junio de 2001(fecha de la expiración del acuerdo), continuarán siendo utilizados hasta la realización íntegra de las operaciones correspondientes.

³⁴ Cuando se trata de algún proyecto de interés particular que necesite más recursos financieros, ambas partes examinan la posibilidad de asignar un importe adicional deducido de las anualidades próximas para financiarlo.

adicional de las próximas anualidades. Así se han habilitado con cargo al tramo FAD del Programa una línea de 6.000 millones de pesetas destinadas para la adquisición de maquinaria española por parte de pequeñas y medianas empresa marroquíes(con unas nuevas condiciones financieras que consisten en un plazo de amortización de 13 años, incluyendo 5 y medio de gracia, y un tipo de interés de 0,5 %) y una línea llamada “Partenariado” de 3.000 millones que pretendía dotar de maquinaria en condiciones muy favorables a empresas de capital mixto hispano-marroquí. Las facilidades previstas en el presente acuerdo podrán ser utilizadas según distintas modalidades:

- Créditos procedentes exclusivamente del fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD).
- Créditos mixtos compuestos de créditos FAD y de crédito comercial en las condiciones del consenso OCDE.
- Créditos comerciales en las condiciones del consenso OCDE.

Los acuerdos relativos a los créditos FAD serán concluidos, por parte española, por el Instituto de Crédito Oficial (ICO) y, por parte marroquí, por el ministerio de Finanzas e Inversiones Exteriores o por cualquier otra entidad marroquí designada por éste. Los créditos FAD contraídos por entidades marroquíes distintas del Gobierno marroquí se beneficiarán de la garantía del Reino de Marruecos.

Créditos Comerciales

Los créditos pueden instrumentarse bajo forma de créditos comerciales puros, de los cuales, los que están destinados a la financiación de proyectos u operaciones a realizar por el Estado marroquí serán objeto de acuerdos que concluirá el ministerio de Finanzas e Inversiones Exteriores del reino de Marruecos. En cuanto a los créditos comerciales relativos a proyectos realizados por otros operadores serán contraídos por éstos. La Compañía Española de Seguro de Crédito a la Exportación (CESCE), por su lado, ofrece cobertura de seguro de crédito a la exportación sin restricciones en todos los plazos, pero se requiera una garantía o un tipo de aval para la utilización de éstos créditos comerciales (aval del Ministerio de Finanzas e Inversiones o bien cualquier aval a satisfacción de CESCE).

Promoción de la inversión y creación de empresas conjuntas

Las partes contratantes adoptarán las medidas adecuadas para continuar promoviendo la inversión y la creación de empresas conjuntas. A este efecto, las autoridades españolas a través del ICEX (Instituto Español de Comercio Exterior) y COFIDES (Compañía Española de Financiación del Desarrollo) desarrollarán la cooperación entre los organismos competentes de los dos países con el fin de favorecer las inversiones españolas directas en el reino de Marruecos y crear empresas conjuntas. Difundirán entre las empresas españolas información sobre las oportunidades de inversión y de transferencia de tecnología y sobre las fuentes de financiación y hasta los programas de la UE y otros recursos multilaterales.

De esta forma el Gobierno español incentiva la participación de las PYMEs en el proyecto de la internacionalización de la empresa española y marroquí, que hasta la fecha de dicho acuerdo, sólo las grandes empresas se han lanzado a la aventura de implantarse en Marruecos. Dicha instalación de las PYMEs en Marruecos y la creación de empresas mixtas contribuirá a la creación de un tejido de relaciones empresariales más eficaz y más estable entre ambos países.

Comité Conjunto de seguimiento

En el comité de seguimiento del Acuerdo de cooperación económico y Financiero, se analizan los proyectos prioritarios para ambos países y se comparten puntos de vista a cerca de importantes aspectos de la cooperación financiera (condiciones financieras de los programas y modalidades de utilización, y temas relacionados con la deuda bilateral). Dicho comité se reunirá, al menos, dos veces al año. Los días 13 y 14 de octubre de 1999 tuvo lugar en Rabat el 6º comité de seguimiento y tenía como objetivo principal la realización de un intercambio de opiniones acerca del funcionamiento del Programa financiero, de los proyectos de interés común y tratar otras cuestiones relativas a las relaciones económicas y financieras hispano-marroquíes. Por otro lado, se acordó dotar de una máxima flexibilidad a las líneas de PYMES y de Partenariado, con el fin de incentivar su utilización.

Visitas y Contactos

Se producen múltiples visitas de Ministerios sectoriales y altos cargos de comunidades autónomas, así como el intercambio de misiones comerciales de hombres de negocios y representantes de la sociedad civil, participando en las ferias y las exposiciones organizadas en ambos países. También existe un gran interés mutuo por parte de operadores públicos y privados, así como de colectividades sociales e instituciones de los dos países. Una profundización de los contactos entre sus organismos respectivos de las exportaciones (le Centre Marocain de Promotion des Exportations (CMPE) y el Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX)). Estas actividades de promoción facilitan un mejor conocimiento de los productos y de la oferta españoles ante cualificados operadores marroquíes.

II-1.5.Acuerdo de conversión de Deuda en Inversiones

Tras un año de negociaciones ambas partes acordaron, en Rabat el 3 de diciembre de 1996, un mecanismo de conversión de la deuda en inversiones privadas. Se trata de un programa que contempla la conversión de la deuda comercial garantizada contraída por Marruecos con España con objetivo de fomentar las inversiones españolas en el reino Alaouita y facilitar e impulsar el desarrollo económico y social de este país.

El peso que supone la deuda exterior marroquí sobre su economía y los costes de las reformas provocadas por la creación de la futura zona de libre comercio euromediterránea, eran las principales razones que incentivaron al Gobierno marroquí a emprender las negociaciones con sus acreedores públicos en el marco del Club de París, para lograr la conversión de su deuda en inversiones productivas, lo que se llevó al final a la instalación de empresas españolas de tamaño y sectores muy diversos. El importe nominal inicial se fijó en 6.250 millones de pesetas (lo que equivalía al 40 % de la deuda pública marroquí con España), ampliando en 1997 a 4.625 millones adicionales hasta representar un total de 10.875 millones de pesetas. Dichas inversiones han afectado a varios sectores españoles, desde las PYMES interesadas en subcontratar parte de su actividad industrial o en desarrollar pequeños proyectos de inversión en sectores como muebles como electrodomésticos hasta las grandes empresas de obras públicas. Dicho acuerdo, cuyos fondos se encuentran agotados en su totalidad.

Condiciones de elegibilidad (sección 1)

Las operaciones de conversión de deuda en inversiones están sometidas a las condiciones siguientes:

- Inversores elegibles:

El mecanismo de conversión de deuda exigía que los inversores tendrían que ser o bien personas físicas y jurídicas españolas o bien personas de nacionalidad marroquí residentes en España.

- Inversiones elegibles:

Estas inversiones deben contar con la autorización del Gobierno marroquí a través su Ministerio de Finanzas e Inversiones Exteriores. También hay que especificar en esta autorización el valor máximo de la deuda a convertir, así como la tasa de redención. Las inversiones elegibles son inversiones en capital que benefician a todos los sectores de actividad económica para financiar un proyecto nuevo, la existencia de un proyecto ya existente, así como la toma de participaciones en empresas marroquíes. Frente a otras operaciones de conversión de deudas, dicha alternativa genera varias ventajas; España logró hacer efectivo el pago de una parte de la deuda marroquí; se trata de un nuevo instrumento de cooperación al desarrollo mediante la condonación parcial de la deuda; cambiar una deuda en divisas por la financiación de proyectos de inversión; etc.

Autorización de las autoridades marroquíes

Todos los proyectos de inversión elegible conformes a este mecanismo deben ser autorizados por las autoridades marroquíes. Esta autorización podía ser obtenida de la forma siguiente:

- La presentación del proyecto de inversión: Las solicitudes de dicha autorización deben contener los elementos que figuran en el anexo de la presente nota circular y ser dirigidas o bien al ministerio de Finanzas marroquí, con una copia de la solicitud de autorización ala oficina comercial de la embajada de España en Rabat, o bien directamente al ministerio de Economía y Hacienda español. Todas las solicitudes de autorización serán tramitados por las autoridades marroquíes teniendo en cuenta una apreciación global del interés del proyecto de inversión para la economía marroquí.

- Notificación de la autorización del inversor: Pasado el plazo de un mes después de la recepción de las solicitudes de autorización, el ministerio de Finanzas e Inversiones Exteriores de Marruecos notificará, por escrito, su decisión a los inversores. Dicha decisión podrá ser:
 - una desestimación cuando el proyecto de inversión no responde a los criterios de elegibilidad definidos en la sección 1.
 - Una solicitud de información complementaria en cuyo caso el plazo de un mes arriba mencionado se contará a partir de la fecha de recepción de la información requerida.
 - La aceptación que especificará el importe de la deuda a convertir, la tasa de redención y las condiciones que serán acordadas con el inversor.

Compra de la deuda al Estado español

Una vez que haya obtenido la autorización escrita por parte de las autoridades marroquíes, el inversor puede presentar su solicitud de compra al ministerio de Economía y Hacienda español. El procedimiento de compra de la deuda se realiza de la forma siguiente:

- a- El inversor dispondrá de un plazo de 120 días a partir de la fecha de notificación de la autorización para proceder a la compra de la deuda al Estado español. Pasado este plazo, toda operación de conversión de deuda no finalizada quedará automáticamente anulada.
- b- Para participar en este sistema de licitación, que se puso en marcha el 1 de enero de 1997, se exigirán unas garantías suficientes para el buen desarrollo de la operación. Los inversores podrán ser representados por instituciones financieras o por COFIDES.
- c- La apertura de pliegos se efectuará cada dos meses por tramos de 1.250 millones de pesetas. Dicha cantidad podrá ser revisada al alza si las autoridades españolas consideran que las ofertas presentadas lo aconsejan.
- d- Cada oferta deberá incluir:
 - El valor nominal en pesetas de la cantidad de deuda deseada y el precio ofertado en pesetas para esta compra, libre de toda carga o comisión. La oferta mínima será de 20 millones de pesetas en valor nominal.
 - La autorización expedida por las autoridades marroquíes.
 - Un compromiso firme, por parte del inverso, de adquirir la cantidad de la deuda que le sea adjudicada, disponiendo de un plazo de cuarenta días para proceder a la liquidación. Al término de este plazo, las autoridades podrán decidir no proceder a la operación.

- Las autoridades españolas darán su aprobación lo antes posible. Dicha aprobación será otorgada en función del precio ofertado por el inversor que deberá ser superior o igual a un precio mínimo fijado.

Modalidades de conversión de la deuda

En un plazo de quince días, a contar desde la recepción de la notificación por parte de España, del pago a España por parte del inversor, el tesoro marroquí ingresará en una cuenta bancaria en Marruecos, designada por el inversor, el contravalor en dirhams del valor nominal de la deuda expresado en pesetas multiplicado por la tasa de redención fijada en la autorización. El tipo de cambio aplicado es el tipo de cambio "comprador" cotizado por el Banco Al Maghrib, en la fecha de pago por el inversor de los títulos de deuda marroquí.

En cuanto a las ventajas derivadas de este mecanismo de conversión de la deuda en inversión, a diferencia de otras alternativas tradicionalmente utilizadas para aliviar la carga de la deuda de los países en desarrollo, como la simple condonación, que beneficia solamente al país deudor, este novedoso mecanismo genera varias ventajas al mismo tiempo y para ambas partes³⁵:

- El Gobierno español recupera una parte de la deuda marroquí. Al mismo tiempo Marruecos cambia una deuda en divisas por un desembolso en su moneda nacional, el dirham.
- Se trata, sin duda, de un nuevo instrumento de cooperación al desarrollo al aliviar la carga de la deuda marroquí frente a España.
- Al condicionar la conversión de la deuda a que se realicen proyectos de inversión privada, supone un apoyo a las inversiones directas españolas en Marruecos
- El inversor obtendrá un beneficio financiero correspondiente al margen entre el precio de los créditos cedidos por España y el precio de compra por Marruecos. (Se puede valorar de la siguiente manera: $\text{Margen} = (\text{Tasa de redención} - \text{Precio de compra}) / \text{Precio de compra}$). lógicamente, el margen depende del precio pagado por los instrumentos de deuda al Estado español(si la venta se hace por licitación, en el caso de que haya muchos inversores interesados,

³⁵ Subdirección General de Gestión de la Deuda Externa y Evaluación de Proyectos (Programas de conversión de la deuda en inversión privada. Posibilidades para las empresas españolas), Boletín económico del ICE, número 2540, abril de 1997, p 33.

se pueden estrechar los márgenes)³⁶, que en último término depende del interés que muestren los inversores privados en Marruecos.

- Contribuye al desarrollo económico y social de la economía marroquí³⁷, ya que se trata de un incentivo para los intercambios comerciales hispano- marroquíes (volumen de negocios exportación e importación) y para el número de empleos previstos.
- Finalmente, como primera experiencia, este mecanismo supone un gran éxito hasta el punto de que el primer tramo de 6.250 se agotó y se está negociando la posibilidad de su ampliación. No obstante, de su éxito depende, en gran medida, su aplicación posterior a otros países. Añadido a todo lo dicho, el hecho de que Marruecos se está llevando en la última década un proceso de reformas estructurales en el marco de la asociación euromediterránea (privatización de empresas públicas, reforma fiscal, liberalización de su comercio exterior, reforma del su mercado financiero, etc.), lo que dinamizará más las inversiones privadas españolas en el país Alaouita.

Realizadas éstas consideraciones parece lógico el papel que juega este programa de conversión de deuda por inversiones privadas para reducir la carga de deuda de Marruecos, se ha comentado la posibilidad de establecer dos nuevos programas de conversión de deuda: uno de conversión de deuda comercial garantizada en inversiones privadas, después de que el Club de París admitiera el incremento del techo de deuda comercial susceptible de recibir este tratamiento hasta el 30 % del total. El otro programa es de conversión de deuda en inversiones públicas. Concluyendo, podemos decir que la doble vertiente, comercial y financiera, de la conversión de deuda en inversión privada es lo que deja dicho mecanismo tan atractivo.

II-1.6. Acuerdo de Cooperación Económica y Financiera hispano-marroquí de 2003

El 9 de diciembre 2003 se firmó en Marrakech un nuevo Acuerdo de Cooperación financiera entre España y Marruecos, siendo su período de validez de dos años a partir de la fecha de su firma.

-Importe total del Acuerdo: El Acuerdo contempla facilidades financieras por un importe de 300 millones de euros, destinadas a la financiación de proyectos de desarrollo realizados por empresas

³⁶ Alicia Montalvo, deuda para el desarrollo: el programa de conversión de deuda en inversiones, en la revista Economía Exterior, número 3, 1997/1998, P 109.

³⁷ Rodrigo Rato, en la revista Economía Exterior, número 3, 1997-1998, P36-37

españolas en Marruecos y a la adquisición de bienes de equipo y servicios españoles para dichos proyectos. Estos 300 millones de Euros se desglosan de la siguiente forma:

- 270 millones de euros, en créditos de ayuda mixtos, 70% FAD/30% OCDE, con un elemento de concesionalidad del 50%, para adquisición de bienes y servicios españoles, en el marco de realización de proyectos de desarrollo confiados a empresas españolas.

- **Objetivo:** financiación de la exportación empresas españolas de bienes y servicios españoles destinados a pequeñas y medianas empresas marroquíes o pequeñas y medianas empresas mixtas hispano-marroquíes.

- 20 millones de euros en forma de créditos 100 por 100 FAD para ser utilizadas por pequeñas y medianas empresas marroquíes o pequeñas y medianas empresas mixtas.
- 10 millones de euros en donaciones al país Alaouita, en concepto de Fondo de Estudios de Viabilidad (FEV) para la realización de estudios de viabilidad de proyectos de interés para ambos países.

El Acuerdo también está integrado por unas dotaciones de:

- 40 millones de euros en conversión de deuda marroquí en inversiones privadas.
- 50 millones de euros en conversión de deuda marroquí con España en proyectos de inversiones públicas, distribuidos en un plazo de cinco años. el primer tramo anual de 10 millones de euros se destinó a la construcción de la zona afectada por el terremoto de Alhucemas.

Ambos Programas fueron aprobados por el Consejo de Ministros de España el 3 de septiembre de 2004.

Al margen de estos acuerdos financieros, España ha realizado otra donación de 10 millones de euros para el suministro de material necesario para la electrificación de las zonas rurales de la región afectada por el terremoto. Esta donación se utilizó en el suministro del material necesario para la electrificación rural de dicha zona por parte de empresas españolas.

La financiación de todos estos proyectos ha tenido efectos sobre la presencia cada vez mayor de los bienes y servicios españoles en el país alaouita a través de las pymes marroquíes las cuales han aumentado sus compras de maquinarias y bienes de equipo españoles.

II-2.Acuerdos de Pesca marítima entre la UE y Marruecos (1986-2003)

Tras la incorporación de España como miembro de la Comunidad Económica Europea, las competencias pesqueras se transfirieron directamente a la Comisión, modificando la posición negociadora de ambos países³⁸. A partir de ese momento, las negociaciones sobre la pesca marítima en las aguas jurisdiccionales marroquíes se van a desarrollar en el marco de las negociaciones euro-marroquíes³⁹, ya no se hablará de acuerdos bilaterales hispano- marroquíes, si no de acuerdos euromarroquíes. La CEE es la que dispone de la competencia para celebrar acuerdos en materia pesquera con Marruecos. La administración marroquí supedita la firma de estos acuerdos pesqueros con el fin de obtener nuevas ventajas financieras y comerciales por parte de Bruselas ya que dichos acuerdos eran vitales para el sector pesquero español. Por ello, tras la expiración del Acuerdo Hispano- marroquí de 1983 el 31 de julio de 1987, la Comunidad continuó su labor de negociación directamente con vistas a la celebración de un nuevo acuerdo pesquero.

Tabla 8- Acuerdos firmados entre la UE y Marruecos en materia de pesca marítima

<i>Acuerdos euromarroquíes en materia de Pesca marítima</i>	<i>Fecha de la Firma</i>	<i>Vigencia</i>
Acuerdo Preliminar mediante canje de notas	01 de agosto de 1987	Cinco meses
Acuerdo de pesca entre la UE y Marruecos de 1988	01 de marzo de 1988	Cuatro años
Acuerdo de Pesca entre la UE y Marruecos de 1992	01 de mayo de 1992	Cuatro años
Acuerdo de Pesca entre la UE y Marruecos de 1995	13 de noviembre de 1995	Cuatro años

Fuente: elaboración propia a partir de los Acuerdos en materia de pesca firmados entre Marruecos y la CE.

³⁸ M^a del Mar Holgado Molina y M^a del Sol Ostos Rey, los acuerdos de pesca marítima entre España y Marruecos: evolución histórica y perspectivas, en la revista "Estudios Agrosociales y Pesqueros, n° 194, 2002, pp 189-214.

³⁹ España contaba con una red de 18 acuerdos bilaterales en materia de pesca, de los cuales 12 son con países africanos, que fueron posteriormente asumidos por la comunidad Europea. En éstos acuerdos el de Marruecos era sin duda el más importante(con más de 400 barcos y 4.000 tripulantes españoles, lo que significa el 56 % de la flota española que opera bajo licencia en aguas de terceros países)

Dichos acuerdos eran de vital importancia para El sector pesquero español, y el Gobierno marroquí era consiente de ello. La flota española que operaba en las aguas marroquíes estaba compuesta en su mayoría por unidades de pequeño porte, de tipo artesanal, que no tienen la posibilidad ni los medios para adaptar su estructura a otros caladeros diferentes del alghita (unas 743 unidades, perteneciendo a la Flota de Andalucía, la de Canarias y, en parte, la del Levante y Galicia), a diferencia de los grandes barcos congeladores expulsados de diferentes caladeros(Boston, Namibia, Noruega o NAFO (Northeast Atlantic Fisheries Organization), que se han desplazado a otras zonas. Es muy importante resaltar la existencia de una fuerte oposición del sector pesquero marroquí a compartir sus aguas con una flota extranjera, y como consecuencia a la negociación de los Acuerdos pesqueros. Esta oposición por parte de la administración pesquera marroquí, explica sus actitudes intransigentes⁴⁰ (más contrapartidas financieras y comerciales, mayor presión en las negociaciones a través de la no rúbrica de los acuerdos en las fechas previstas, recorte permanente de las posibilidades de pesca de los barcos españoles, garantizar el balance biológico en sus aguas jurisdiccionales, mediante las paradas biológicas, desembarco de las capturas en puertos marroquíes, contratación a bordo de marineros marroquíes, etc.).

En definitiva, todas estas exigencias, que limitaban los derechos de pesca españoles y comunitarios, mandaban un mensaje bien claro por parte del Gobierno marroquí: que la flota extranjera (comunitaria) esta acabando con los recursos pesqueros del país alaouita, empobreciendo a los pescadores marroquíes e impidiendo el desarrollo del sector⁴¹. Marruecos insistió en conservar sus recursos y asegurar un control adecuado sobre sus actividades, sin embargo, hay que tener en cuenta el hecho de que el mercado comunitario y especialmente el español representaba el destino de su producción pesquera, sus capturas y sus productos manufacturados.

El Gobierno marroquí surgido tras las elecciones de 1998 asumió las tesis contrarias a la presencia de la flota comunitaria en aguas marroquíes y adoptó una política que rechaza toda posibilidad de negociar un nuevo Acuerdo de características similares a los anteriores.

⁴⁰ Hay que recordar que en 1995, el ministro de pesca Sahel se retiró de las negociaciones y es ,Abbouayub, ministro de agricultura quien las culmina después de unas largas negociaciones difíciles y conflictivas y un amarre de la flota comunitaria que duró siete meses.

⁴¹ José Ramón Barañano Fernández, Director General de recursos Pesqueros, "relaciones pesqueras hispano-marroquíes" en la revista "Desarrollo", n° 29(2000), p 38.

II-2.1.El tratado de Adhesión de España a la CE y la Política Común Pesquera

En el ámbito comunitario, España y Portugal han sido los únicos países que mantuvieron relaciones bilaterales en materia de pesca con Marruecos. En la fecha de la adhesión de España, estaba en vigor el acuerdo de 1983 entre Marruecos y España, y en su artículo 16, se preveía la revisión y modificación del acuerdo con la adhesión de España a la CEE. Dicha ampliación supuso un cambio importante en el escenario comunitario, teniendo en cuenta el gran interés de las flotas comunitarias de faenar en el Atlántico del centro- este, produciendo un desequilibrio incrementando la competencia en materia de relaciones exteriores de pesca de las autoridades comunitarias. El resultado de dicha competencia, era el aumento de la capacidad extractiva (un aumento de 75 % de la capacidad de pesca), aun que los recursos eran los mismos. Naturalmente, dicho incremento se debe al aumento del número de los pescadores, al aumento del consumo humano (45%) y al aumento del consumo de pescado (43%).

En lo que respecta al período transitorio que regulaba las disposiciones que se refieren a los buques tolerados y a las capturas permitidas por zonas y especies, éste era inicialmente de diez años. Pasado este plazo, las condiciones de la flota española irán flexibilizando para acabar con la discriminación⁴² que existía antes (los buques españoles podrían faenar en mayor número y en nuevos caladeros con mayores cuotas). Entre los caladeros de la UE, y con las restricciones de acceso fijadas por el Tratado de Adhesión, vino operando la llamada "flota de altura" española compuesta por un total de 300 arrastreros y palangreros de más de 100 toneladas de Registro Bruto (TRB), de los cuales solamente 150 podían actuar al mismo tiempo y cada uno de dichos buques tenía asignada una zona de pesca determinada. Se mantenía también un veto absoluto sobre el llamado "box irlandés"⁴³. Entre otras restricciones, había un régimen de sanciones específico y muy estricto para los barcos que cometían infracciones, lo que supuso un perjuicio comparativo frente al resto de los buques que faenaban en esas mismas aguas. No obstante, en sus propias aguas, la flota española faenaba junto a la Comunidad a través de cuotas de pesca (cuotas de rape, cigala, abadejo y anchoa).

⁴² Véase Rosa Pradas Regel "sector pesquero: consecuencias de la integración en la Unión Europea", en la revista Distribución y Consumo, febrero-marzo 1995, p 98.

⁴³ Es una zona tradicional de la pesca para España, rica de recursos, hasta que en 1978 se extendió la jurisdicción a las 200 millas que rigen actualmente.

A partir del 1 de enero de 1996, el consejo de ministros de pesca de la UE aprobó los términos que facilitarán la plena integración de la pesca española en la Política Pesquera Común (PPC), con un período transitorio de integración pesquera se concluyó a finales del año 2002. El control del esfuerzo pesquero seguirá siendo uno de los objetivos fundamentales de las medidas de regulación pesquera, sin embargo, las listas y licencias para la flota de bajura, así como las sanciones discriminatorias desaparecerán.

Junto a la regulación de la actividad pesquera en aguas comunes, ya sean nacionales de cada Estado miembro o comunitarias, la PPC de la UE se hizo cargo de la regulación de los recursos pesqueros externos, decisiva para la flota española que está vinculada a otros caladeros del mundo: las relaciones convencionales bilaterales. La Comunidad, asumió la competencia de negociar nuevos Acuerdos con terceros países con el fin de preservar las actividades de pesca ya existentes. De forma paralela la Comisión inició contactos con otros países para la firma de nuevos acuerdos.

Las compensaciones que conllevan los acuerdos pesqueros internacionales pasan por el ofrecimiento a los países firmantes de posibilidades de pesca similares en aguas comunitarias,; por el acceso de los excedentes pesqueros como es el caso Estados Unidos; o bien por el cambio de recursos pesqueros por ventajas aduaneras para entrar en el mercado comunitario, o bien por contrapartidas económicas y financieras(transferencia de tecnología, la cooperación mutua, la incorporación de nuevas formulas que permitan el desarrollo del sector pesquero), que en la mayoría de los casos son las más utilizadas ya que tienen como destino el desarrollo del sector pesquero de dichos países.

En lo que respecta a los acuerdos multilaterales sobre pesquerías, la Comisión sustituyó a España en los convenios en los que tenía competencias exclusivas, es el caso de la NAFO y la NEAFC (Convenio Internacional del Atlántico Noreste), contempladas en los convenios sobre la Futura Cooperación Multilateral en las Pesquerías del Atlántico Nordeste. Además de dichos convenios, hay otros llamados Comisiones de Pesca, como la FAO, el Consejo General de Pesca del Mediterráneo, la Comisión de Pesca para el Océano Indico, el Comité de pesca y la Comisión de Pesca del Atlántico Centro-Oriental.

Los Acuerdos denominados de "segunda generación", incorporan la creación de empresas mixtas y asociaciones temporales para la explotación de los recursos pesqueros (Acuerdo firmado con Argentina y con Namibia). Hay que destacar aquí, el hecho de que las empresas mixtas constituidas entre personas físicas o jurídicas de España y terceros países, el Acta de Adhesión recogía que los contingentes arancelarios y las exoneraciones otorgados por España para los

productos de pesca procedentes de éstas empresas, serán suprimidos de forma progresiva durante un período de 7 años y mediante un calendario donde ponían cada año las cantidades autorizadas. Dicho calendario se concluyó en la fecha del 1 de enero de 1993. En el Anexo 12 del Acta de Adhesión, viene toda una lista de los buques que faenaban en las aguas jurisdiccionales de dieciséis países: África de sur, Argentina, Austria, Chile, Ecuador, Guinea Ecuatorial, Irlanda, Marruecos, Mauritania, México, Mozambique, Namibia, Perú, Reino Unido, Senegal y Uruguay.

En cuanto al régimen aplicable a los intercambios de estos productos de pesca, España adoptaría unos derechos de aduana que reducían la diferencia entre el derecho de base y el derecho preferencial, hasta aplicar íntegramente los derechos preferenciales a partir del 1 de enero de 1993. Comparando este régimen con el régimen general aplicable a los productos agrícolas, los productos de pesca recibieron mejor trato preferencial ya que tuvieron un período transitorio más corto tres años antes que los agrícolas. El desarme aplicado a los intercambios entre España y la Comunidad fue igual que el aplicado a los PTM, otra vez podemos destacar que los productos pesqueros recibieron un trato preferente respecto a los productos agrícolas.

En lo que respecta a otros países terceros, sus productos pesqueros recibieron el mismo trato que los PTM en cuanto a la adopción progresiva de España al arancel aduanero común.

Para el período 1980-1997, la Comunidad adoptó un programa de orientación sobre la mejora estructural del sector pesquero para adaptar la flota a las posibilidades de captura previsibles a medio plazo, y para realizar una explotación equilibrada de los recursos internos. España tuvo que adaptarse poco a poco a la regulación comunitaria. En abril de 1987, remitió a la Comisión un Plan de Orientación Plurianual para su flota para el periodo 1987-1991, que fue aprobado. Dicho programa tenía como objetivo la reducción de la actividad pesquera de los buques españoles hasta las 648.607 TRB y 2.088.783 KW, así como la acomodación y la reestructuración de sus estructuras pesqueras (renovación de del 15 % mas o menos de los buques y de alrededor del 33 % de los buques con eslora superior).

II-2.2. Acuerdo Pesquero entre la CEE y el Reino de Marruecos, de 1988

En suma, España podría sacar beneficios a través de su incorporación progresiva en la PPC, si la UE intensificará sus esfuerzos en garantizar una política de rendimientos máximos para los pescadores españoles, teniendo en cuenta la importancia de dicha flota, la auténtica vocación y la historia pesquera que posee este país. Sin embargo, se observa que dentro de la Política Pesquera

Común no existen condiciones comunes para todos, el mantenimiento en las discriminaciones y las desigualdades en el reparto en las condiciones de acceso, reparto de cuotas y de medidas de control y acatamiento de las normas de la PPC⁴⁴. Al ver los principales resultados de la actividad pesquera española; una caída de los desembarcos, unas menores cuotas tanto en los caladeros propios como en los gestionados por la UE y en los procedentes de los acuerdos pesqueros externos suscritos por la UE, se puede destacar que los intereses de la pesca española quedan fuera de juego de las estrategias que marcan los grandes países productores, comercializadores y transformadores⁴⁵.

La Comunidad había celebrado un acuerdo de cooperación con Marruecos el 27 de agosto de 1976, sin embargo, no había nunca concluido un acuerdo en materia de pesca con dicho país y en cambio si lo habían hecho España y Portugal. Cuando expiraron los convenios anteriores, la Comunidad adoptó unas medidas diferentes: En el caso de Portugal, la Comunidad le autorizó a prorrogarlo un año más por Decisión del Consejo de Ministros de la CEE (86/640/CEE) y posteriormente por Decisión de 7 de diciembre de 1987 (87/571/CEE), hasta la entrada en vigor del futuro acuerdo euro- marroquí. En el caso de España, la Comunidad negoció directamente con Marruecos el mantenimiento de un régimen preliminar aplicable para el período comprendido entre el 1 de agosto y el 31 de diciembre de 1987⁴⁶, en espera de concluir entre tanto un nuevo acuerdo. Marruecos lo aceptó por que no había barcos de otros países que faenaban allí. Al expirar el plazo de vigencia, el Gobierno marroquí decretó la salida inmediata de sus aguas de todos los buques comunitarios (amarre de unos 700 buques españoles), razón por la cual, la Comunidad estableció una indemnización por inactividad de la flota cifrada en tres millones de Ecus, a los efectos de paliar las graves pérdidas por consecuencia de este Fishing out marroquí.

La situación de inactividad de la flota produjo un aumento de la tensión en las salas del Parlamento Europeo donde algunos eurodiputados españoles patrocinaron una propuesta de resolución en la que se señalaba el fracaso de las negociaciones políticas llevadas a cabo por la Comisión, y se consideraban insuficientes las indemnizaciones concedidas. Dicha tensión favoreció la aceleración de las negociaciones, ofreciendo mayores concesiones a Marruecos para llegar a un acuerdo.

⁴⁴ Fernando González Laxe, "el nuevo orden pesquero y la situación española" en el Boletín Económico de ICE N° 2457,1995, p 12.

⁴⁵ Fernando González Laxe, op cit ,p 14.

⁴⁶ Decisión n° 87/442 del Consejo de 13 de agosto de 1987(DOCE n° L 232 de 19 de agosto de 1989, p18.

Tras dos meses de amarre, el 25 de febrero de 1988, se rubricó en Brúcelas el Acuerdo sobre las relaciones en materia de pesca marítima entre la CEE y el reino de Marruecos, cuya aplicación provisional fue decidida a través de un canje de Notas cuatro días más tarde.

El Acuerdo fue firmado en Rabat, el 26 de mayo y el Consejo de Ministros lo aprobó en virtud del Reglamento (CEE) nº 2.054/88 del Consejo de 23 de junio de 1988.

El profesor Juste⁴⁷ señala que dicho Acuerdo constituye seguramente un importante hito en la política Pesquera Comunitaria de los doce, desarrollando lo dispuesto en las disposiciones contenidas en los artículos 167 y 354 del Acta de Adhesión, relativos a la gestión y la renegociación de los acuerdos celebrados anteriormente por España y Portugal.

El Acuerdo euromarroquí tenía una validez de cuatro años, preveía las condiciones para ejercer la pesca en la aguas marroquíes por parte de los barcos comunitarios (con arreglo al Convenio de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, Marruecos ha establecido una zona económica exclusiva que extiende hasta las 200 millas marinas de sus costas) y establecía también los principios, normas y modalidades de cooperación para la conservación de los recursos pesqueros, su explotación racional y la protección del medio marino. A pesar de lo dispuesto en el Artículo 155-1 del Acta de Adhesión sobre no aplicación de la PPC a las Islas Canarias, ni a Ceuta y Melilla, En el Artículo 2 del reglamento(CEE) nº 2054/88, de 23 de junio de 1988, se dispone que las disposiciones de la PPC se aplicarán a los buques canarios. Con respecto a Ceuta y Melilla no eran contempladas en la propuesta inicial de la Comisión. En cuanto a la cuestión de las aguas del Sahara Occidental, el artículo 1 señala que el acuerdo es aplicable en las aguas sometidas a soberanía o administración marroquí. Esta terminología se caracteriza por su ambigüedad; el artículo 1 del capítulo nº 1 y el apartado del anexo I distinguen entre dos zonas de pesca autorizadas, situadas al norte y al sur del paralelo 30° 40' N coincidiendo con el Cabo Noun, al norte de la Ciudad de Agadir (sistema contemplado en los acuerdos hispano- marroquíes de 1977 a 1983). De esta forma, se saca la lógica conclusión de que las aguas adyacentes al territorio del Sahara están incluidas en el ámbito del acuerdo. Además, el Gobierno español sostenía que en virtud de los Acuerdos de de Madrid de 1975, se había cedido la administración de los territorios saharianos. La misma fórmula contemplada en los acuerdos hispano-marroquíes se mantuvo en los acuerdos euromarroquíes⁴⁸.

⁴⁷ Juste Ruiz, J : El Acuerdo Pesquero CEE- Reino de Marruecos de 25 de febrero de 1988, Revista de Instituciones Europeas, 15 (3), pp 741- 764.

⁴⁸ Larramendi, M.H(1997): La Política Exterior de Marruecos. Mapfre, Colección el Magreb, 18 Madrid.

El protocolo nº 1, para el régimen general, y el Protocolo nº 2, para la pesca experimental, establecen, para el período de vigencia del acuerdo⁴⁹, las posibilidades de pesca anuales (Tabla 9) correspondientes a cada una de las zonas y a cada tipo de actividad (las dimensiones de las mallas y las normas específicas sobre artes de pesca). En total, 97.687 tns anuales- de las cuales 80.600 corresponden a barcos españoles -, más las capturas de atún (20 barcos, sin límite de capturas), con reducciones en las de cefalópodos los tres primeros años; más las capturas en concepto de pesca experimental (desde el 1 de marzo de 1988 hasta el 1 de marzo de 1991, se podrán ejercer la pesca en la zona sur 1.000 tns de Langosta con nasas y 500 tns de Gambas y otras especies demersales no explotadas económicamente⁵⁰. Según el segundo y tercer apartado del artículo 1, las posibilidades de pesca podrán ser adaptadas cada año por parte de las autoridades marroquíes y a iniciativa de cualquiera de las partes contratantes, a partir del segundo año de aplicación del acuerdo, teniendo en cuenta la situación de los recursos, con un porcentaje de variación límite del cinco por ciento, estableciendo una compensación de unas posibilidades con otras durante la misma campaña. Las adaptaciones de las posibilidades de pesca y las compensaciones correspondientes serán examinadas por la Comisión Mixta. Cuando las posibilidades de pesca aumentan, la compensación financiera se incrementará proporcionalmente. Por otra parte el Gobierno marroquí estableció una zona de seguridad de 25 millas marinas desde la frontera con Mauritania hasta un punto situado a 100 Km al norte siguiendo la política de conservación de los recursos pesqueros a través del establecimiento de períodos de descanso biológico. Se prohíbe la pesca de Cefalópodos en la zona sur durante el mes de octubre. Dicha medida afectó a 50 barcos artesanales canarios y un número de barcos españoles dedicados a pescar cefalópodos. No obstante, el ejercicio de la pesca comunitaria estaba condicionado por el pago del importe de los derechos de licencia anuales y a los cánones correspondientes al período en cuestión.

En cuanto al esfuerzo pesquero comunitario, las posibilidades de pesca anuales aumentaron en comparación con el anterior acuerdo hispano- marroquí de 1983, aun que hay que tener en cuenta estas concesiones se extendían a todos los buques comunitarios y no solamente los barcos españoles. Hablando de cifras, las posibilidades de la categoría de palangre y demás artes de pesca selectiva pasaron de 4.532 Toneladas de Registro Bruto(TRB) en el último año de acuerdo de 1983 (1987), a 7.300 durante la vigencia del actual(incremento de 61 %). De la misma forma y para el

⁴⁹ El período de vigencia previsto para el protocolo nº 2, relativo a la pesca experimental es de 2 años y se renegocia antes de la expiración del mismo.

⁵⁰ Hay que señalar que dichas posibilidades de pesca sufrieron cambios en el segundo y tercer año, se han concedido cinco licencias para pescar langosta con nasa en la zona sur para un arqueo total no superior a 600 TRB y siendo prohibido el desarrollo de esta actividad en el período de máxima reproducción de esta especie(del 1 de julio al 30 de septiembre).

mismo período, las posibilidades de la pesca de merluza se incrementaron de en 30 %, pasando de 5.400 a 7.000 TRB.

Con respecto a las posibilidades de pesca de cefalópodos por congeladores, éstas se han reducido del 20 % para pasar de 36.758 en el primer año de vigencia (1988), a 29.500 RTB en el cuarto año (1992), a pesar de que no se ha modificado el tonelaje autorizado del acuerdo anterior. Lo mismo pasó con los tonelajes autorizados de pesca de arrastre y de cefalópodos frescos, que sufrieron pequeñas variaciones (-5 % y -9 % respectivamente), mientras que los tonelajes autorizados de pesca de cerco y de pesca artesanal se mantuvieron constantes.

TABLA 9 ACUERDO SOBRE RELACIONES DE PESCA ENTRE LA CE Y MARRUECOS DE 1988-1992					
TIPO DE PESCA	1.3.1988 28.2.1989	1.3.1989 29.2.1990	1.3.1990 28.2.1991	1.3.1991 28.2.1992	DESCANSO BIOLÓGICO
AL NORTE DEL PARALELO 30° 40'N					
ARRASTRE (*)					1 mes: febrero, y sin fijar en el 4º año
Tonelaje Autorizado TRB(1)	18.500	18.500	18.500	18.500	
Canon en ecus por TRB por trimestre					
TRB<100	29	30,45	31,97	33,57	
TRB >100	50	52,50	55,12	57,88	
CERCO NORTE					2 meses, escalonado: mayo-junio en Mediterráneo, marzo -abril en Atlántico (1 mes en los 3 últimos años)
Tonelaje Autorizado TRB(2)	2.100	2.100	2.100	2.100	
Canon en ecus por TRB por trimestre	34	35,7	37,48	39,35	
PALANGRE Y DEMÁS ARTES DE PESCA SELECTIVA					
Tonelaje Autorizado TRB(3)	5.300	5.300	5.300	5.300	
Canon en ecus por TRB por trimestre	30	31,5	33,07	34,72	
PESCA DE ESPONJAS					
Tonelaje Autorizado TRB	300	300	300	300	
Canon en ecus por TRB por trimestre	25	26,25	27,56	28,94	
AL SUR DEL PARALELO 30° 40'N					
CERCO SUR(***)					
Tonelaje Autorizado TRB	4.529	4.529	4.529	4.529	
Canon en ecus por TRB por trimestre	34	35,7	37,48	39,35	
ARTESANAL (caña, palangre, red de enmalle línea, nasa, etc.)					
Tonelaje Autorizado TRB	3.900	3.900	3.900	3.900	
Canon en ecus por TRB por trimestre	20	21	22,05	23,15	
PESCA DE CEFALÓPODOS(***)					1 mes en los 3 últimos años: octubre
Tonelaje Autorizado TRB(4)	41.658	37.900	34.400	34.400	
- frescos	4.900	4.900	4.900	4.900	
- congelados	36.758	33.000	29.500	29.500	
Canon en ecus por TRB por trimestre					
- frescos	46	48,3	50,71	53,25	
- congelados	63	66,15	69,46	72,93	
ARRASTRE MERLUZA NEGRA(***)					
Tonelaje Autorizado TRB(5)	7.000	7.000	7.000	7.000	
Canon en ecus por TRB por trimestre	24	25,2	26,46	27,78	

TABLA 9 continuación					
ACUERDO SOBRE RELACIONES DE PESCA MARÍTIMA ENTRE LA CE Y MARRUECOS DE 1988-1992					
ARRASTRE PELÁGICO(**)					
Tonelaje autorizado TRB(6)	6.500	6.500	6.500	6.500	
Canon en ecus por TRB Por trimestre	34	35,7	37,48	39,35	
PALANGRE Y DEMÁS ARTES DE PESCA SELECTIVAS(*)					
Tonelaje Autorizado TRB	2.000	2.000	2.000	2.000	
Canon en ecus por TRB por trimestre(7)	30	31,5	33,07	34,72	
PESCA DE ATÚN					
Número de Naveros Autorizados a pescar	20	20	20	20	
ARRASTRE DEMERSAL(***)					
Tonelaje Autorizado TRB(8)	6.000	6.000	6.000	6.000	
Canon en ecus por TRB por trimestre	40	42	44,1	46,3	

Fuente: Adoptado a partir del Artículo 1 del Protocolo nº1 del Acuerdo de pesca marítima entre la CE y Marruecos de 1988.

(*) Estos barcos estaban asimismo autorizados a pescar entre los paralelos 30°40'N y 28°44'N.

(**) En la zona comprendida entre los paralelos 30°40'N y 28°44'N, no podían practicarse estas actividades de pesca más allá de las 20 millas.

(***) Entre los paralelos 30°40'N y 28°44'N, no podían practicarse estas actividades de pesca.

(1) 763 TRB en el mediterráneo y 2.301 en el mediterráneo y el Atlántico.

(2) 638 TRB en el mediterráneo y 374 en el mediterráneo y el Atlántico.

(3) 193 TRB en el Mediterráneo y 114 TRB en el mediterráneo y el Atlántico. "50 TRB para el Palangre de espadilla.

(4) Las 36.758 TRB iniciales de congelados se redujeron desde el 1 de enero de 1989 al 33.000 TRB.

(5) Para capturas accesorias un máximo del 35%.

(6) Para las capturas accesorias un máximo del 15%.

(7) 500 TRB para el Palangre de espadilla.

(8) Para las capturas accesorias, un máximo de 30% de gambas y otros crustáceos y 0 % de cefalópodos.

Prestaciones de ambas partes

Marruecos se comprometió a permitir el acceso a sus aguas así como el ejercicio de la pesca a los buques comunitarios, según las condiciones establecidas. También asume algunas obligaciones de carácter informativo y se compromete a no adoptar medidas de carácter discriminatorio contra los barcos de la Comunidad. No obstante, las autoridades marroquíes notificarán con antelación suficiente a la Comisión de cualquier normativa que pueda afectar a la pesca. Los buques comunitarios deberán observar dicha normativa en el plazo de un mes.

En cuanto a la Comunidad, ésta se comprometió a ofrecer en cambio de las posibilidades de pesca tres tipos de contrapartidas: laborales, comerciales y financieras:

Contrapartidas laborales: Ayudas a la formación Profesional

Los armadores que dispongan de las licencias de pesca previstas se comprometieron a contribuir a la formación profesional práctica a bordo de los pescadores marroquíes de la siguiente manera:

- Cuando se trata de barcos que tengan entre 100 y 150 TRB, hay que emplear a bordo a dos pescadores.
- Cuando se trata barcos que tengan más de 150 TRB, hay que emplear a bordo a tres pescadores.

Se celebrarán los contratos de trabajo de éstos pescadores en Marruecos a través de los representantes de los armadores y los marineros interesados. El régimen de la seguridad social aplicable en estos contratos cubre el seguro de vida y los riesgos de accidente y enfermedad.

Las contrapartidas comerciales

Con respecto a las contrapartidas comerciales, el anexo II preveía la concesión de un contingente arancelario de 17.500 toneladas para los preparados y conservas de sardinas procedentes de Marruecos con franquicia arancelaria, a partir del 1 de enero de 1989 y para cada año de aplicación del acuerdo pesquero⁵¹. Los protocolos comerciales firmados prevén también algunas ventajas con relación con el mantenimiento de los flujos comerciales de productos agrícolas con destino al mercado comunitario tras la Adhesión de España y Portugal a la Comunidad. No

⁵¹ Véase Artículo 4 del Protocolo nº 1 del acuerdo, COM (88) 146 final, Diario Oficial nº L 91, p 5.

obstante, hay que mencionar las ventajas comerciales derivadas del acuerdo hispano- marroquí firmado el 31 de marzo de 1988, relativo a los Transportes Terrestres Internacionales de Mercancías, concediendo libertad de tránsito por territorio español a sus productos dirigidos al mercado comunitario con la excepción de determinados productos agrícolas que no pueden acceder durante un período transitorio que finalizaría a finales de 1989.

Contrapartidas financieras

Las contraprestaciones financieras aparecen en texto del acuerdo y en el anexo II del mismo: El importe total asciende a 281,5 millones de ecus distribuidos del siguiente modo:

- 272 millones de ecus como contrapartida específica por las posibilidades de pesca concedidas, dedicando al menos 20 millones a los programas y actividades contempladas en los artículos 3 y 4 (Artículo 2 y 3 del Protocolo nº 1).
- 6 millones de ecus con destino a la investigación pesquera, mejora de la gestión y seguimiento de la explotación pesquera en Marruecos (Art. 2.2).
- 3,5 millones de ecus dedicados a la formación de personal de los pescadores comunitarios en disciplinas relacionadas con la pesca. El 15 % de esta cantidad puede ser dedicado a sufragar los gastos de Marruecos en reuniones internacionales sobre el tema de pesca (Art 5.2).

la contrapartida prevista en el Protocolo nº 2 para el período comprendido entre el mes de abril de 1990 y marzo de 1991 quedó fijada en 300 mil ecus, y que será aumentada a 360 mil ecus en el correspondiente al último año de vigencia del acuerdo.

De otra parte, en el protocolo financiero quinquenal celebrado paralelamente y que está vinculado a la PMC, la Comunidad pondrá a disposición de Marruecos una aportación de 324 millones de ecus pagaderos en cinco años, de los cuales 173 millones de ecus son préstamos del BEI.

Añadido a todo esto, los pagos de derechos de licencias que tienen que pagar los armadores para poder faenar en las aguas marroquíes, así como los canones (un cano por tonelada de registro bruto/año tiene un importe que oscila entre 100 y 250 ecus dependiendo del tipo de especies objeto de pesca).

Además no hay que olvidar que junto a los acuerdos euromarroquíes existen los acuerdos bilaterales hispano- marroquíes, podemos citar el Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera de 1988, que estableció un Programa Integrado de Cooperación Económica y Financiera (1988-1992) que se caracterizaba por la promoción de la inversión española en el país alauita y sobre todo la aportación española importante (125.000 millones de pesetas).

Incidencias en la aplicación del Acuerdo

Las medidas de control de las actividades de los barcos comunitarios por las autoridades marroquíes El apartado E del Anexo I establece que los barcos comunitarios, salvo los inferiores a 150 TRB, comunicarán a una de las emisoras de la radio de Apéndice II su entrada y salida de la zona de pesca marroquí, así como las capturas que tengan en ese momento a bordo. Otro tipo de obligaciones, Los barcos superiores o iguales 100 TRB (a excepción de las especies migratorias) han de comunicar a las autoridades marroquíes la declaración de capturas conforme al formulario del Apéndice III con carácter mensual en un plazo no superior al segundo mes después del período declarado. En caso de incumplimiento, Marruecos tendrá el derecho de suspender la licencia del barco en cuestión hasta que se cumple estas formalidades. No obstante, los capitanes de estos barcos deben llevar a bordo un diario en el que se anotarán las capturas efectuadas, indicando las especies, la fecha y el lugar de captura, y el tipo de arte utilizado. Asimismo se dispone la obligación de someter a los buques una revisión técnica anual realizada en puertos de Marruecos. La aplicación de estas medidas de control de las actividades de pesca, no resolvió el problema de los apresamientos de pesqueros españoles por las patrullas marroquíes. En 1989, ya habían registrado 105 sanciones por infracción a pesqueros españoles por parte de las autoridades marroquíes, frente a las 75 de 1987 y a las 44 de 1986. Esta situación provocó un descontento en el sector pesquero español, el cual actuó adoptando varias medidas, como el bloqueo de los puertos andaluces para impedir la entrada de las exportaciones marroquíes de pescado al mercado español⁵².

⁵² Para más información, véase "Sobre incidentes pesqueros entre España y Marruecos" en la Revista Española de Derecho Internacional, Madrid, nº 51 1989, pp 185-186 y 560-562.

En suma el acuerdo fue considerado por la comisión de agricultura, Pesca y alimentación del Parlamento Europeo muy satisfactorio y más ventajoso que el anterior acuerdo hispano-marroquí de 1983 por los siguientes motivos:

- La Comunidad había conseguido llegar a un Acuerdo con Marruecos por la mitad del coste que solicitaba Marruecos en una época. Las posibilidades de pesca de la flota comunitaria (integrada principalmente por barcos españoles y en menos cuantía portugueses) se incrementaron. Al mismo tiempo los derechos de licencia y los cánones no se aumentaron excesivamente.
- El acuerdo de pesca euromarroquí es de gran importancia para la protección de empleo, ya que más de 150.000 personas, en todos los sectores de la actividad, dependen de este acuerdo.
- La Comisión abrió las posibilidades para los demás países comunitarios interesados por faenar en las aguas marroquíes.

Sin embargo, la aplicación de este acuerdo no ha sido tan óptima al menos para el sector pesquero español dado el número de apresamientos y el endurecimiento de la política adoptada por las autoridades marroquíes en cuanto a las medidas legales de control e inspección de los barcos en sus puertos. Añadido a esto las dificultades planteadas a la hora de la renegociación del acuerdo: recorte de las capturas y aumento de las contrapartidas financieras y políticas de carácter territorial. Con la respuesta del Parlamento europeo al rechazar el 15 de enero, el IV Protocolo financiero por considerar que en Marruecos se cometían violaciones de derechos humanos, motivado por los obstáculos frente a la celebración de un referéndum en el Sahara, el Gobierno marroquí decidió el día 23 bloquear las negociaciones sobre el acuerdo de pesca. Finalmente, Rabat descongeló las negociaciones después de que la Comisión dio pruebas de su buena voluntad, proponiendo a Marruecos la firma de un acuerdo de Asociación el 26 de febrero de 1996.

II-2.3. Acuerdo de pesca euromarroquí de 1992

En mayo de 1992, se produjo la firma de un nuevo acuerdo⁵³ con un período de vigencia de cuatro años, para renovar el anterior acuerdo de 1988. La Comunidad y Marruecos rubricaron un Canje de Notas para su aplicación preliminar desde el 1 de mayo de 1992 para evitar el amarre de la flota comunitaria. Este acuerdo tenía vigencia de cuatro años y estaba provisto concluiría el 29 de febrero de 1996.

Según la Comisión, se trataba del segundo acuerdo externo de pesca más importante en el ámbito comunitario, y seguía los mismos objetivos del acuerdo anterior; animados por la voluntad de reforzar sus vínculos, especialmente en el sector de pesca, mediante el establecimiento de los principios y cauces de una cooperación estrecha y profunda entre ambas partes. El acuerdo definía el conjunto de condiciones necesarias para el ejercicio de la pesca por los barcos de la Comunidad en las aguas jurisdiccionales de Marruecos (art 1).

En cuanto a las posibilidades de pesca, éstas sufrieron una reducción en comparación con el acuerdo de 1988. Esta reducción fue muy importante para las siguientes categorías:

- Arrastre Pelágico: El tonelaje autorizado pasó de 6.500 a 1.300 TRB entre ambos acuerdos significando una reducción de 5.200 TRB anuales (una caída de 80 %).
- Arrastre Demestral: El tonelaje autorizado pasó de 6.000 a 3.500 TRB, lo que significó una reducción de 2.500 TRB, es decir una caída del 42 %.

En cuanto al arrastre de merluza negra y la pesca artesanal, sus posibilidades de pesca se redujeron respectivamente de 15 % y 9 % (de 7.000 a 5.950 y de 3.900 a 3.540 TRB).

Para los Cefalópodos y el Arrastre, sus posibilidades de pesca experimentaron un ligero descenso, ya que los primeros pasaron de 34.400 en los dos años últimos de vigencia del acuerdo anterior a 33.200 TRB (una reducción del 3,5 %). Mientras que los segundos, el tonelaje autorizado pasó de 18.500 a 17.500 TRB entre el acuerdo de 1988 y este acuerdo, lo que significa un descenso del 5,5 %.

⁵³ DOCE nº L 91 de 7 de abril de 1992, P 6, Reglamento (CEE) nº 3954/92 del consejo de diciembre de 1992 y <http://europa.eu.int/celex>, PP1-17.

Todo al contrario, para la categoría de palangre, se produjo un incremento en su posibilidad de pesca ya que ascendió de 7.300 a 10.400 TRB entre el acuerdo de 1988 y el acuerdo de 1992, significando un aumento del 42 %. A demás el número de buques autorizados a pescar atunes en aguas marroquíes pasó de 20 a 28 en el mismo período.

Finalmente, otras categorías como la pesca de cerco y la de esponjas, no se cambiaron sus posibilidades de pesca. Se revisaron también los cánones y la contrapartida.

No obstante, se produjo un cambio a favor de la flota comunitaria, ya que no se reconoció la exclusividad de faenar para los barcos marroquíes en las aguas zarinas sino que ésta podía ejercer la pesca en las aguas del Atlántico al sur del paralelo 28° 44'N (Aguas del Sahara Occidental)⁵⁴, junto con la flota marroquí.

Una de las novedades de este acuerdo era que para algunas categorías de pesca se ampliaron los descansos biológicos a dos meses⁵⁵ al año con el propósito de conservar los recursos pesqueros de las aguas marroquíes, estrategia que se desarrolló en los acuerdos de pesca posteriores.

⁵⁴ Se trata de una reducida extensión costera de 300 Km, al sur de la ciudad de Tarfaya y más cercana a las costas canarias.

⁵⁵ Véase Anexo al Protocolo, PP 12-17, <http://europa.eu.int/celex/>.

TABLA 10
ACUERDO SOBRE RELACIONES DE PESCA ENTRE LA CE Y MARRUECOS DE 1992-1996

CATEGORÍA DE PESCA	1.5.1992 30.4.1993	1.5.1993 30.4.1994	1.5.1994 30.4.1995	1.5.1995 30.4.1996	DESCANSO BIOLÓGICO	MALLA MINIMA
Límite de la zona : Al norte del paralelo 28°44'N Distancia de la costa: 3 millas en el mediterráneo y 12 en el Atlántico						
PESCA DE CEFALÓPODOS Límite de la Zona: Al sur del Paralelo 28°44'N Distancia a la costa: 12 millas					2 meses (1): septiembre y octubre de 1992 para los siguientes años mayo y octubre.	60 mm
Tonelaje Autorizado TRB(2)	33.200	33.200	33.200	33.200		
Número de naveros Autorizados a pescar	151	151	151	151		
Canon en ecus por TRB por trimestre	75	79	83	87		
ARRASTRE CAMARONERO Y NO CAMARONERO Límite de la zona: Al norte de 28° 44'N Distancia a la costa: 3 millas en el mediterráneo y 12 en el Atlántico					2 meses: enero- febrero	50 mm
Tonelaje Autorizado TRB(3)	17.500	17.501	17.502	17.503		
- Camaronero	11.000	11.000	11.000	11.000		
- no camaronero	6.500	6.500	6.500	6.500		
Número de naveros autorizados a pescar(4)	213	213	213	213		
Canon en ecus por TRB(5) por trimestre						
< 50 TRB	42	44	46	49		
> 50 y < 80 TRB	53	56	58	61		
> 80 y < 100 TRB	63	66	69	73		
> 100 TRB	90	95	99	104		
PALANGRE Límite de la Zona: Atlántico y Mediterráneo Distancia a la costa: 3 millas en el mediterráneo y 12 en el Atlántico					2 meses: 15 de marzo- 15 de mayo	
Tonelaje Autorizado TRB(6)	10.400	10.400	10.400	10.400		
Número de naveros(7) autorizados a pescar	172	172	172	172		
Canon por TRB trimestre	45	47,5	50	52		

TABLA 10 - Continuación
ACUERDO SOBRE RELACIONES DE PESCA ENTRE LA CE Y MARRUECOS DE 1992-1996

CERCO NORTE					2 meses: febrero - marzo	
Límite de la Zona: Al norte del paralelo 35° 12'N Distancia a la costa: 1 milla en el mediterráneo, 1 al norte de 35° 12'N y 2 millas entre 35° 12'N y 35° 48'N						
Tonelaje Autorizado TRB(8)	2.100	2.100	2.100	2.100		
Número de navieros autorizados a pescar(9)	36	36	36	36		
Canon en ecus por TRB por trimestre	45	47	50	52		
CERCO SUR					2 meses: febrero - marzo	
Límite de la Zona: Atlántico al sur de 28° 44'N Distancia a la costa: 2 millas						
Tonelaje Autorizado TRB	4.500	4.500	4.500	4.500		
Número de navieros autorizados a pescar(10)	11	11	11	11		
Canon en ecus por TRB por trimestre	48	50	53	56		
ARTESANAL						
Límite de la Zona: Atlántico al sur de 30° 40'N Distancia a la costa: Línea de mano, caña, nasa, traíña: 1 milla y arte de tendido (red para corbinas): 3 millas						
Tonelaje Autorizado TRB	3.540	3.540	3.540	3.540		
Número de navieros autorizados a pescar(11)	62	62	62	62		
Canon en ecus por TRB por trimestre	30	32	33	35		
ARRASTRE MERLUZA NEGRA					2 meses: julio- agosto	60 mm
Límite de la Zona: Atlántico al sur de 28° 44'N Distancia a la costa: 12 millas						
Tonelaje Autorizado TRB(12)	5.950	5.950	5.950	5.950		
Número de navieros autorizados a pescar(13)	25	25	25	25		
Canon en ecus por TRB por trimestre	45	47	50	52		

TABLA 10 - Continuación ACUERDO SOBRE RELACIONES DE PESCA ENTRE LA CE Y MARRUECOS DE 1992-1996						
ARRASTRE PELÁGICO						
Límite de la zona: Atlántico al sur de 30° 40' N						
Distancia a la costa: 12 millas al sur de 28° 44' N y 20 millas entre 28° 44' N y 30° 44' N						40 mm
Tonelaje Autorizado TRB(14)	1.300	1.300	1.300	1.300		
Número de navieros autorizados a pescar	3	3	3	3		
Canon en ecus por TRB por trimestre	55	58	61	64		
PESCA DE ATÚN						
Límite de la zona: Toda la zona, salvo el perímetro de protección situado al este de la línea que une los puntos 33° 30' N/ 7° 35' oeste y 35° 48' N/ 6° 20' oeste						8 mm para la pesca con cebo vivo
Distancia a la costa: 2 millas, incluida la pesca con cebo vivo						
Tonelaje Autorizado TRB(15)	-	-	-	-		
Número de navieros autorizados a pescar	28	28	28	28		
Canon en ecus por TRB por trimestre	20 ecus por Tn. Pescada	20 ecus por Tn. Pescada	20 ecus por Tn. Pescada	20 ecus por Tn. Pescada		
PESCA DE ESPONJAS						
Límite de la zona: Mediterránea						
Distancia a la costa: Isobata 6 m						
Tonelaje Autorizado TRB(16)	300	300	300	300		
Número de navieros autorizados a pescar	-	-	-	-		
Canon en ecus por TRB por trimestre	40	42	44	46		
ARRASTRE DEMERSAL					2 meses: septiembre - octubre de 1992	60 mm
Tonelaje Autorizado TRB(17)	3.500	3.500	3.500	3.500		

(1) podían modificarse o ampliarse a 3 meses dependiendo de la evolución del estado de las poblaciones.

- (2) este tonelaje comprende los cefalopodos congeladores y refrigeradores.
- (3) reparto por zonas de pesca: 2.905TRB en el mediterráneo y 14.595 TRB en el Atlántico. Para las capturas accesorias:
- camarero: 15% de merluza como máximo. Los camarones a bordo deben representar al menos el 30% del volumen total de capturas.
 - No camarero: 15 % de camareros como máximo.
- (4) El porcentaje de variación del número de barcos es de 15 %.
- (5) Se refiere a los cánones del arrastre camarero, los del arrastre no camarero se corresponden con el arrastre camarero<50TRB.
- (6) 356 TRB podrán transferirse trimestralmente al mediterráneo, capturas accesorias: 0% crustáceos.
- (7) El porcentaje de variación del número de barcos es de 5%.
- (8) 1.012 TRB podrán utilizarse en el mediterráneo y 1.088 TRB en el Atlántico.
- (9) La tasa de variación del número de buques es de 10 %.
- (10) El porcentaje de variación del número de los barcos es de 10 %.
- (11) La tasa de variación del número de barcos es de 10%.
- (12) Capturas accesorias: máximo 15 % de cefalópodos y crustáceos y 20% de otras especies.
- (13) El porcentaje de variación del número de barcos es de 15%.
- (14) Capturas accesorias: máximo de 15 % de especies no pelágicas.
- (15) Capturas accesorias: máximo del 15 %.
- (16) 500 TRB para el palangre de espadilla.
- (17) Capturas accesorias: 0% de cefalópodos y 30% de camarones y otros crustáceos.

En cuanto a las contraprestaciones, se puede distinguir entre tres tipos de contrapartidas al igual que anteriormente estudiado; laborales, comerciales y financieras:

Contrapartidas laborales

Los armadores con licencias de pesca contribuirán a la formación práctica de los nacionales empleando a bordo de sus barcos a al menos:

- 1 Pescador en los barcos de un tonelaje igual o superior a 80 TRB e inferior a 100 TRB.
- 3 Pescadores en los barcos de un tonelaje igual o superior a 100 TRB e inferior a 150 TRB.
- 5 Pescadores en los barcos de un tonelaje igual o superior a 150 TRB.

La Comisión comunicará semestralmente al ministerio de la Pesca Marítima y de la Marina Mercante la lista de los pescadores marroquíes embarcados en la fecha del 1 de enero y el 1 de julio de cada año, indicando sus asientos en el libro de inscripción marítima y de los buques comunitarios en los que hayan tenido lugar los embarcos. Se valoran los diplomas y títulos de formación marina requeridos por la legislación marroquí en vigor para beneficiar de estos embarcos.

Respecto al acuerdo anterior, se observa que el número de los pescadores marroquíes embarcados se ha ampliado.

Contrapartidas comerciales

Las importaciones en la Comunidad de preparaciones y conservas de sardinas de los códigos NC ex 1604 13 10 y ex 1604 20 50 originarios de Marruecos gozarán:

- del 1 de mayo al 31 de diciembre de 1992: de una exención de derechos aduaneros para un contingente de arancelario de 10.000 toneladas (peso neto).
- Del 1 de enero de 1993 al 30 de abril de 1996: de una suspensión parcial de los derechos aduaneros establecidos en Arancel Aduanero Común y de la aplicación, en su lugar, de los siguientes:
 - del 1 de enero al 31 de diciembre de 1993: 8%
 - del 1 de enero al 31 de diciembre de 1994: 7 %
 - del 1 de enero al 31 de diciembre de 1995: 6 %
 - del 1 de enero al 30 de abril de 1996: 5 %

Contrapartidas Financieras

A cambio de las posibilidades de pesca concedidas por Marruecos fijadas en el Protocolo anejo al acuerdo, la Comunidad le concederá una contra partida financiera de 360 millones de ecus, que se pagaran en cuatro plazos anuales, y una ayuda financiera de 30,4 millones de ecus destinada a la preparación y ejecución de los programas, actividades y estudios específicos previstos en el artículo 5 del acuerdo. A demás se pondrán a disposición del ministerio de la Pesca marítima y de la Marina mercante las sumas siguientes:

- 7 millones de ecus: para los programas científicos o técnicos destinados a la ampliación de la investigación aplicada a la gestión de los recursos pesqueros.
- 2 millones de ecus: para cubrir los gastos de reparación de los barcos de investigación del ICPM (Institut scientifique des pêches Maritimes), la compra de equipo científico, la contratación de consultores, la participación en seminarios internacionales, etc.
- 7 millones de ecus: para la ayuda financiera para las medidas de formación marítima tendentes al desarrollo y ampliación de las capacidades humanas y la infraestructura y equipo de las instituciones de dicha formación.
- 2 millones de ecus: para cubrir los gastos de participación del personal administrativo y docente en seminarios y períodos de prácticas así como los gastos de compra de equipo pedagógico, los de contratación de consultores y de visitas de profesores, etc.

El total de las sumas puestas a disposición de Marruecos ascendía a 408,4 millones de ecus, lo que significa un aumento del 45 % respecto al acuerdo anterior.

Otra de las novedades, consistía en la normalización del procedimiento y la resolución en caso de apresamiento⁵⁶ de un barco comunitario en la zona de pesca de Marruecos. El ministerio de la Pesca Marítima y de la Marina Mercante Marroquí tiene la obligación de comunicar en un plazo de 24 horas al Delegación de la Comisión de las Comunidades Europeas en Marruecos todo apresamiento y enviará un breve informe de las circunstancias y razones que hayan dado lugar al mismo, e informando del desarrollo de los procedimientos iniciados y de las sanciones adoptadas, en su caso.

Hay que señalar que dicho acuerdo contemplaba una cláusula de revisión a medio plazo de las posibilidades de pesca, con el propósito de introducir los ajustes necesarios para su aplicación ulterior, de conformidad con el apartado 2 del artículo 15. En efecto, Este proceso de revisión se inició en julio de 1994, en Bruselas y Rabat con pretensiones reduccionistas muy elevadas de las posibilidades de pesca de 1992, sin que se pongan de acuerdo. Según la Comisión, se trata de una auténtica renegociación del mismo, mientras que para las autoridades marroquíes, se considera que

⁵⁶ Anexo I del acuerdo, P 9 de 17 en europa.eu.int/celex/ y Diario Oficial nº L 407 de 31/12/1992, P.0003-0014.

las condiciones puestas tenían como objetivo la protección del entorno marino y la preservación de sus recursos pesqueros.

Esta negativa de la Comisión de aceptar tales condiciones llevó al bloqueo de las negociaciones. Marruecos retrasó durante 25 días la entrega de 240 licencias de pesca para el cuarto cuatrimestre del año. Dicho proceso de revisión se resolvió al final el 13 de octubre de 1994 en un acuerdo entre ambas partes, que consistía en reducir de un año el período de vigencia del acuerdo en vigor, expirando el 30 de abril de 1995 (dejar sin aplicación el último año del acuerdo).

Las negociaciones para firmar un nuevo acuerdo se prolongaron durante siete meses (período que quedaba para su extinción). En este período, la flota comunitaria permaneció amarrada, lo que provocó nuevas tensiones y un descontento sobre todo en el sector pesquero español, principalmente en el andaluz, el más afectado. Marruecos decidió que el acuerdo sería el último y con una duración de sólo tres años. Además la carta que envió el presidente de la Comisión Sr. Santer a Su Majestad el rey Hassan II en 1995, mencionaba el compromiso de entablar un proceso de reestructuración de las flotas de pesca comunitarias que operan en las aguas jurisdiccionales marroquíes, a través de los subsidios de asistencia a los pescadores más afectados, su relocalización en otros caladeros o otros sectores, y el desguace de los barcos, etc. El objetivo era conseguir que la flota fuera menos dependiente de las aguas del reino de Marruecos.

En este año también, Marruecos negoció un nuevo acuerdo de Asociación con la UE para reemplazar el de 1976, que debía ser más satisfactorio para el acceso de sus productos agrícolas al mercado comunitario. Mientras que España tenía un doble interés totalmente contrario al de Marruecos⁵⁷; Por un lado, quería poner barreras frente a las exportaciones agrícolas marroquíes y, por otro, garantizar los derechos de pesca de sus buques en las aguas jurisdiccionales alauitas. Se hablaba de la famosa frase de “cambiar pescado por tomates”.

Marruecos exigía en las negociaciones que el esfuerzo pesquero disminuyera de entre un 30 % y un 50 % en las categorías siguientes: merluza, gambas y sardinas en función de las técnicas de pesca utilizadas, y en un 65 % las de cefalópodos.

Las negociaciones en materia de pesca no avanzaban por las duras condiciones puestas por el Gobierno marroquí. Los pescadores españoles (andaluces) decidieron bloquear los productos marroquíes que pasaban por España y obstaculizaron la vuelta a casa de los emigrantes de origen

⁵⁷ Damis, J (1998), "Morocco 's 1995 Fisheries Agreement with the European Union: a crisis resolved", *Mediterranean Politics*, vol 3, nº2, otoño, pp 67-78.

marroquí. No obstante, las autoridades españolas anunciaron una aplicación de la ley con máxima rigor en cuanto a la inspección a la importación de pescado de origen marroquí y de la normativa sobre circulación de los camiones. Marruecos protestaba contra el boicot del pescado marroquí por parte de España.

Dichas negociaciones se prolongaron varios meses, culminando con la firma de un nuevo acuerdo el 13 de noviembre de 1995 precisamente para evitar más protestas por parte de los pescadores españoles en la Conferencia Euro- mediterránea de Barcelona. Tenía una vigencia de cuatro años comenzó el 1 de diciembre de 1995 y finalizó el 30 de noviembre de 1999. Este acuerdo fue considerado por Marruecos como el último acuerdo en materia de pesca marítima, como así ha sido.

II-2.4.Último acuerdo euromarroquí en materia de pesca: Acuerdo de 1995

La Comunidad y Marruecos celebraron un nuevo acuerdo el 13 de noviembre de 1995 sobre sus relaciones en materia de pesca marítima que garantiza a los pescadores comunitarios posibilidades de pesca en las aguas marroquíes y que conlleva una contrapartida por parte de la Comunidad. Para evitar la interrupción de las actividades de pesca de la flota comunitaria, ambas partes rubricaron un Canje de Notas en el que se prevé la aplicación provisional del acuerdo a partir del 1 de diciembre de dicho año. Ambas partes acordaron cooperarse sobre bases mutuamente satisfactorias, proceder a desarrollar y modernizar sus sectores pesqueros, y explotar racionalmente los recursos.

Como todos los acuerdos pesqueros anteriores, para garantizar una gestión eficaz de las posibilidades de pesca, el Protocolo adjunto al acuerdo estableció una lista de las posibilidades anuales de pesca en las aguas alauitas, así como establecer un procedimiento para determinar qué buques deberán someterse a la obligación de desembarcar sus capturas en puertos marroquíes. Durante este acuerdo se produjo una reducción constante del esfuerzo pesquero comunitario y de la presencia de la flota española en las aguas marroquíes, aunque no tanto como exigían inicialmente las autoridades marroquíes. Sin embargo la administración española se llevó a cabo también un esfuerzo adicional para reducir de la dependencia de su flota del caladero marroquí, disminuyendo el número de licencias concedidas a sus barcos. En principio Marruecos pretendía que este acuerdo fuera de una duración de sólo tres años período insuficiente para reestructurar la flota comunitaria, y sobre todo la española.

TABLA 11 ACUERDO DE COOPERACIÓN EURO- MARROQUÍ EN MATERIA DE PESCA DE 1995-1999						
CATEGORÍA DE PESCA	1.12.1995 30.11.1996	1.12.1996 30.11.1997	1.12.1997 30.11.1998	1.12.1998 30.11.1999	DESCANSO BIOLÓGICO	OBSERVACIONES
PESCA DE CEFALÓPODOS Límite de la Zona: Atlántico al sur de 28°44'N Distancia a la costa: 12 millas marinas					2 meses: septiembre octubre	Este período puede ser modificado de común acuerdo
Tonelaje Autorizado TRB	30.212	26.892	23.572	19.920		Porcentaje de variación del número de buques es de 5%
Número de naveros autorizados a pescar	128	116	105	86		
Canon en ecus por TRB por trimestre	87	91	96	101		
ARRASTRE CAMARONERO Límite de la zona: Al norte de 28°44'N Distancia a la costa: 3 millas en el mediterráneo y 12 en el atlántico					2 meses: enero- febrero	
Tonelaje Autorizado TRB	11.200	10.000	9.000	8.200		El 13% como máximo de TRB puede utilizarse trimestralmente en el mediterráneo
Número de naveros autorizados a pescar	150	134	122	113		Porcentaje de variación del n° de buques es de 10%
Canon en ecus por TRB por trimestre						
< 50 TRB	49	51	54	57		
>50 y < 80 TRB	61	64	67	70		
> 80 y < 100 TRB	73	77	81	85		
> 100 TRB	104	109	114	120		
PALANGRE Límite de la Zona Atlántico y Mediterráneo Distancia a la costa: 3 millas en el mediterránea y 12 en el Atlántico					2 meses: 15 de marzo - 15 de mayo	
Tonelaje Autorizado TRB	11.350	10.830	10.102	9.270		De las 250 TRB como máximo pueden utilizarse trimestralmente en el mediterráneo
Número de naveros autorizados a pescar	174	167	152	140		Porcentaje de variación del número de buques es de 10%
Canon en ecus por TRB por trimestre	52	55	58	61		
CERCO NORTE Límite de la Zona: en el mediterráneo y en el Atlántico al norte de 34°18'N Distancia a la costa: 1 milla en el mediterráneo y en el Atlántico 1 milla al norte de 35°48'N y 2 millas entre 34°18'Ny35°48'N					2 meses: febrero - marzo	
Tonelaje Autorizado TRB	1.300	1.300	1.300	1.300		De las que 100 TRB pueden utilizarse trimestralmente en el mediterráneo
Número de naveros autorizados a pescar	26	26	26	26		Porcentaje de variación del número de buques es de 10%
Canon en ecus por TRB por trimestre	52	55	58	61		

TABLA 11- continuación						
ACUERDO DE COOPERACIÓN EURO- MARROQUÍ EN MATERIA DE PESCA DE 1995-1999						
CERCO SUR					2 meses: febrero - marzo	
Límite de la Zona: Atlántico al sur de 28°44'N						
Distancia a la costa: 2 millas marinas						
Tonelaje Autorizado TRB	4.800	4.800	4.800	4.800		
Número de navieros autorizados a pescar	11	11	11	11		Porcentaje de variación del número de buques es de 10 %
Canon en ecus por TRB por trimestre	56	59	62	65		
ARTESANAL						
Límite de la Zona: Atlántico al sur de 30°40'N						
Distancia a la costa: 1 milla marina						
Tonelaje Autorizado TRB	1.550	1.550	1.550	1.550		
Número de navieros autorizados a pescar	46	46	46	46		Porcentaje de variación del número de barcos es de 10 %
Canon en ecus por TRB por trimestre						
< 50 TRB	35	37	39	41		
> 50 TRB	42	44	46	48		
ARRASTRE MERLUZA NEGRA					2 meses: septiembre- octubre	
Límite de la zona: Atlántico al sur de 28°44'N de la población C de sardinas						
Distancia a la costa: 15 millas marinas						
Tonelaje Autorizado TRB	3.000	3.000	3.000	3.000		Capturas accesorias: máximo 10% de cefalópodos y crustáceos- 20% de otras especies
Número de navieros autorizados a pescar	11	11	11	11		
Canon en ecus por TRB por trimestre	50	50	52	52		
ARRASTRE PELÁGICO					2 meses: septiembre - octubre	
Límite de la Zona: Atlántico al sur de 28°44'N en la zona de la población C de sardinas						
Distancia a la costa: 12 millas marinas						
Tonelaje Autorizado TRB	1.300	1.300	1.300	1.300		Capturas accesorias: máximo 15% de especies no pelágicas y se prohíbe la pesca de cefalópodos, crustáceos y peces planos
Número de navieros autorizados a pescar	12	12	12	12		
Canon en ecus por TRB trimestre	64	67	70	74		

TABLA 11 - continuación
ACUERDO DE COOPERACIÓN EURO- MARROQUÍ EN MATERIA DE PESCA DE 1995-1999

PESCA DE ATÚN						
Límite de la zona: toda la zona con excepción del perímetro situado al este de la línea que une los puntos 33°30'N/N7°35 Oeste y 35°48'N/6°20'Oeste						
Distancia a la costa: 2 millas marinas, incluida la pesca con cebo vivo						
Tonelaje Autorizado TRB	-	-	-	-		
Número de naveros autorizados a pescar	27	27	27	27		
Canon en ecus por TRB por trimestre	20 ecus por Tn. Pescada	20 ecus por Tn. Pescada	20 ecus por Tn. Pescada	20 ecus por Tn. Pescada		
PESCA DE ESPONJAS						
Límite de la zona: mediterráneo						
Distancia a la costa: Isobata 6 m						
Tonelaje Autorizado TRB	-	-	-	-		
Número de naveros autorizados a pescar	5	5	5	5		
Canon en ecus por TRB por trimestre	48	48	50	53		

Fuente: Elaborado a partir del Protocolo del Acuerdo de Pesca Marítima de 1995.

Así las categorías más afectadas por el Acuerdo fueron las siguientes:

- Cefalópodo capturado por los buques europeos, cuyo tonelaje autorizado se reducía del 40 %pasando de 33.200 en el acuerdo anterior a 19.920 TRB al final del período de vigencia. Asimismo, el número de los barcos autorizados a pescar cefalópodos experimentó un descenso de casi 33 %, ya que empezaron con 128 barcos en 1996 y finalizaron con 86 en 1999. Esta situación afectó en gran medida a los armadores gallegos.
- El arrastre de merluza negra cuyo tonelaje autorizado pasó de 5.950 TRB en el período del acuerdo anterior (1992-1995) a 3.000 TRB en 1996-1999(un descenso de casi la mitad). Del mismo modo, el número de los barcos autorizados se ha reducido del más de 50 % pasando de 25 a 11. Los pescadores que sufrieron de este descenso eran La Guardia y Algeciras y Ribeira.

- La pesca de cerco: la de la Zona Norte experimentó también una reducción del 38 % pasando de 2100 a 1300TRB(de 36 barcos a 26), mientras que la de la Zona Sur aumentó su tonelaje autorizado entre ambos acuerdos y pasó de 4.500 a 4.800 TRB.
- La pesca artesanal también se ha reducido su tonelaje autorizado del 56 %, pasando de 3.540 en 1992-1996 a 1.550 TRB en 1995-1999. El número de navieros pasó de 62 a 46.
- La pesca de arrastre aumentó su tonelaje autorizado entre el acuerdo anterior y el primer año de vigencia de este acuerdo de 11.000 a 11.200 TRB, sin embargo volvió a bajar en 1996-1997 a 10.000 TRB, en 1997-1998 a 9.000 TRB y en 1999 a 8.200 TRB.
- La pesca de palangre aunque aumentó su tonelaje permitido entre el anterior acuerdo y el año 1996 pasando de 10.400 a 11.350 TRB, volvió a descender en 1999 a 9.270 TRB.

Respecto al descanso biológico, éste sigue igual que en el acuerdo anterior de dos meses, período donde se interrumpe el ejercicio de la pesca.

Análisis de las capturas de la flota española

Hablando de lo que se pesca y de lo que se vende en España, las capturas de la flota española en las aguas marroquíes ascendieron:

- ✓ En 1997 a 170.000 Tm, de las cuales 114.000 de sardinas y 18.000 de cefalópodos. El valor total de venta en lonja ascendió a 218 millones de euros, de los cuales 66 millones corresponden a los cefalópodos.
- ✓ En 1998, a 199.536 Tm: 138.146 corresponden a las sardinas y 23.800 correspondientes a los cefalópodos.
- ✓ En 1999 y con datos hasta octubre, la flota española en aguas marroquíes ha capturado 88.871 Tm de las cuales 48.215 correspondientes a la captura de sardina y 11.500 correspondientes a las capturas de la flota cefalópoda.

En cuanto a la pesca marroquí, ésta alcanzó en 1997, 783.000 Tm de las cuales 661.563 Tm corresponden a la pesca costera y 112.000 a la pesca de altura, lo que significa que la pesca comunitaria en aguas marroquíes supone cerca del 20 % del total capturado en estas aguas. El valor de la producción alcanzó en 1997, 490 millones de euros.

En cuanto a las prestaciones comunitarias, hay que señalar que la Comunidad se comprometió a realizar tres tipos de contrapartidas igual que en los acuerdos anteriores:

Contrapartidas financieras

Estas aparecen en el texto del acuerdo (Artículo 7) y en el Protocolo⁵⁸, con un total de 500 millones de ecus, lo que significa un aumento del 18 % (408,4 millones de ecus en el acuerdo anterior), distribuidos anualmente como sigue:

- Contrapartida financiera para el periodo 1995-1999 de 355 millones de ecus repartidos en cuatro pagos anuales: 100 millones de ecus, 90 millones de ecus, 85 millones de ecus y en el último año de vigencia del acuerdo 80 millones de ecus (Artículo 2 del Protocolo).
- Una ayuda financiera de 121 millones de ecus para poner en marcha acciones destinadas para el desarrollo sostenible del sector pesquero marroquí, así como para el reforzamiento de una mayor integración y solidaridad entre ambos sectores (Artículo 3 del Protocolo). Esta ayuda se apaga anualmente según la distribución: 21 millones de ecus para el primer año, 25 para el segundo, 35 para el tercero y 40 millones de ecus para el cuarto e último año.
- Ayuda financiera de 16 millones de ecus para reforzar la investigación científica en materia de pesca y poner en marcha la política de ordenación de los recursos pesqueros marroquíes. Esta ayuda se pagará en cuatro tramos anuales de 4 millones de ecus cada uno (Art. 4 del Protocolo).
- Una ayuda financiera de 7.600.000 ecus, establecida en el artículo 4 del Acuerdo y destinada a acciones de formación marítima encaminadas a desarrollar y fortalecer los recursos humanos, las infraestructuras y equipos de los establecimientos de formación marítima de Marruecos. Esta ayuda se pagará en cuatro tramos anuales iguales de 1.900.000 ecus.
- Un importe de 400.000 ecus, puesto a disposición del Ministerio Marroquí y de sus centros de formación marítima para cubrir los gastos de seminarios y cursillos.

⁵⁸ DOCE nº L 306 del 19 de diciembre de 1995, P 32 y DOCE nº L30 del 31 de enero de 1997, PP 1-40.

Contrapartidas Comerciales

Además de las concesiones arancelarias para ciertos productos pesqueros⁵⁹, Marruecos presionó en favor de mayores concesiones agrícolas en el acuerdo de partenariado firmado en 1996 y que entró en vigor en marzo del año 2000⁶⁰. Hay que mencionar también los beneficios comerciales que se derivan de los acuerdos bilaterales entre Marruecos y España; como el Acuerdo de Conversión de deuda en inversiones de 1996, el Acuerdo de cooperación Económica y Financiera de 1996, el Acuerdo sobre Promoción y Protección Recíproca de Inversiones de 1997.

Contrapartidas laborales: se refieren a la obligación de embarcar pescadores marroquíes en los buques comunitarios para su formación práctica, empleando al menos:

- 1 pescador en los buques de tonelaje igual o superior a 50 TRB e inferior a 80 TRB.
- 2 pescadores en los barcos de tonelaje entre 80 y 100 TRB.
- 3 pescadores en los buques de tonelaje comprendido entre 100 y 130 TRB.
- 4 pescadores en los barcos de tonelaje comprendido entre 130 y 150 TRB:
- 5 pescadores en los buques de tonelaje comprendido entre 150 y 250 TRB.
- 6 pescadores en los buques de tonelaje igual o superior a 250 TRB.

En el caso de que uno o varios pescadores empleados estén ausentes a la hora fijada para la salida del barco, éste tendrá la autorización de iniciar la marea prevista tras haber informado a las autoridades competentes del puerto de embarque de dicha situación.

A demás el acuerdo en su artículo 2, insistía en la necesidad de cooperar en los siguientes ámbitos:

- reforzar la cooperación científica y técnica entre sus instituciones especializadas en el sector pesquero.
- Ambas partes fomentarán la cooperación en el ámbito económico, comercial e industrial del sector pesquero mediante intercambio de información sobre técnicas, equipos de pesca y

⁵⁹ España es el segundo destino, después de Japón, de las exportaciones pesqueras marroquíes, tanto en pescado fresco como de cefalópodos congelados.

⁶⁰ El artículo 16 del acuerdo de Asociación señala que " la Comunidad y Marruecos aplicarán progresivamente una mayor liberalización de sus intercambios recíprocos de productos agrícolas. Por tanto, se prevé en el Artículo 18 que Ambas partes examinarán en el seno del Consejo de Asociación, producto por producto, la posibilidad de otorgarse concesiones de manera apropiada.

acuicultura, métodos de conservación y transformación industrial de los productos pesqueros, así como las vías y medios de protección del medio ambiente marino.

- Cooperación para conservar y explotar racionalmente los stocks pesqueros y propiciar un desarrollo sostenido del sector.
- Fomentar la mejora de la investigación científica y técnica pesquera y para la aplicación de la política de ordenación de las pesquerías marroquíes.

Otra de las exigencias marroquíes en dicho acuerdo, el desembarque creciente de las capturas en los puertos marroquíes por los buques de la Comunidad. En el Anexo III, se establecen las medidas y las disposiciones adoptadas, consientes del interés de una mejor integración para desarrollar los sectores comunitario y marroquí:

- Desembarques facultativos: Los buques de todas las categorías de pesca podrán desembarcar sus capturas en cualquier puerto marroquí. A la hora de efectuar la solicitud de licencia trimestral, los armadores comunicarán su intención de desembarcar todas las capturas. La duración de las operaciones de desembarque no sobrepasará 24 horas y las autoridades portuarias competentes entregarán al capitán un certificado de desembarque. Asimismo los marineros beneficiarán de un régimen de libre tránsito con cartilla marítima.
- Desembarques obligatorios: el número de buques que faenen en la categoría de cefalópodos que deberán desembarcar sus capturas en un puerto marroquí es de 12 buques en el segundo año, 15 en el tercero y 25 en el cuarto. Las condiciones son iguales que en el desembarque facultativo.
- Incentivos financieros: Los buques que desembarquen en un puerto marroquí se beneficiarán de una reducción de los cánones de del trimestre durante el cual tenga lugar el desembarque. El porcentaje de esta reducción es del 15 % para los cefalopoderos que desembarcan obligatoria o facultativamente y del 10 % para las demás categorías de pesca que desembarquen facultativamente.
- Condiciones fiscales y financieras: Los buques de la Comunidad que desembarquen en un puerto marroquí estarán exentos de todo impuesto o tasa de efecto equivalente diferente a las tasas o gastos portuarios que, en las mismas condiciones, se apliquen a los barcos marroquíes. Las capturas beneficiarán también de un régimen económico de aduana conforme a la Legislación de Marruecos. Por tanto, estará exento de cualquier derecho aduanero o tasa a efecto equivalente a la hora de su entrada en un puerto marroquí o de su exportación, y se considerará como mercancía en "tránsito temporal" ("depósito temporal"). Los armadores decidirán el destino de la producción de sus buques, ésta podrá ser transformada, almacenada en régimen bajo aduana, vendida en Marruecos o exportada (en dirhams o en divisas). Las ventas

en las zonas portuarias o en los mercados de pescado, destinadas al mercado marroquí se sujetarán a las mismas tasas o impuestos aplicados a los productos de pesca marroquíes. Los beneficios podrán ser exportados sin cargas suplementarias (exentos de derechos de aduana o de tasas a efecto equivalente).

Por otro lado, se creó una Comisión Mixta encargada de velar por el correcto funcionamiento del Acuerdo (Artículo 10) y cuyas principales funciones serán supervisar su ejecución y su interpretación, así como resolver las controversias, aprobar los programas y acciones contemplados en el artículo 3 del acuerdo, examinar la aplicación de las normas de cooperación en materia de lucha contra la pesca ilícita, y examinar también el desarrollo de los desembarques efectuados en los puertos de Marruecos.

En canto al capítulo de inspección, control e información, las autoridades marroquíes fijaron unas medidas nuevas, unidas a las existían antes:

- **Identificación de los buques (apartado J del Anexo I):** Las señales de identificación de todos los barcos deberán estar conforme a la normativa comunitaria y cualquier camuflaje de sus señales de identificación externas será sancionado.
- **Comunicación de los datos relativos a las capturas (apartado G del Anexo I):** Los capitanes de los barcos de tonelaje igual o superior a 80 TRB deberán llevar a bordo el cuaderno diario de pesca y enviar una copia de este cuaderno a las autoridades competentes. Estas autoridades enviarán las copias a la Delegación que se encargará de transmitir las al Ministerio antes de finalizar el tercer mes siguiente al mes al que la copia haga referencia. Los datos notificados serán mensuales y recoger las cantidades capturadas del trimestre anterior, especificando el tipo de pesca, los buques, las especies, etc.
- **Inspección y observación científica (capítulo 4 y 5 del Anexo II):** Los capitanes de los barcos comunitarios deben facilitar la subida a bordo y la realización de las funciones de los funcionarios marroquíes encargados de la inspección y la observación de las actividades pesqueras. Las autoridades de la Comunidad, competentes de control enviarán al Ministerio marroquí resúmenes de los informes efectuados. Además a solicitud del Ministerio marroquí, todo barco cuyo tonelaje sea igual o superior a 80 TRB o poseedor de licencia para las categorías de cefalópodos, arrastre de merluza negra y arrastre pelágico deberá embarcar a

bordo un observador científico marroquí que elaborará un informe al respecto cuya copia será entregada al capitán del buque. Su tarea consiste en particular en observar las actividades de pesca de los barcos, comprobar la posición de los buques, proceder a operaciones de muestreo biológico, elaborar la relación de los artes de pesca y de las mallas utilizadas y comprobar los datos que figuren en el cuaderno diario de pesca.

- Procedimiento en caso de apresamiento (capítulo 8 del Anexo II): El Ministerio tiene un plazo máximo de 48 horas para comunicar a la Delegación de todo apresamiento de buques comunitarios en la zona de pesca de Marruecos, enviando un informe de las circunstancias y las razones que lo motivan, así como los procedimientos iniciados y las sanciones que, en su caso, se tomen.
- Lucha contra la pesca ilícita (capítulo 10 de Anexo II): Ambas partes convinieron en intercambiar regularmente información sobre las actividades de pesca ilícita, se consultarán también acerca de las acciones complementarias a emprender conjuntamente o por separado y reforzarán su cooperación en dicho campo.

II-2.5. La no renovación del último acuerdo de pesca y las soluciones

Como ya hemos señalado antes, el acuerdo pesquero de 1995 era el último. El Gobierno marroquí asumió las tesis contrarias a la presencia de la flota comunitaria en sus aguas y por lo tanto mostró una posición contraria a la negociación de un nuevo acuerdo de similares características a los anteriores. Marruecos quería explotar su propio caladero, dejando las puertas abiertas al sector privado marroquí, mayor beneficiario de la no renovación del acuerdo. Los dueños nacionales de las licencias podrían concluir acuerdos privados con armadores extranjeros (japoneses, coreanos, holandeses, etc.). Es el caso de algunas empresas Holandesas que cerraron ya contratos con Rabat que les permiten faenar en aguas marroquíes con barcos industriales de 140 metros de eslora.

A pesar de las negociaciones y gestiones realizadas por el comisario Fischler, y por parte española por el propio Presidente Aznar⁶¹, no se ha conseguido la firma de un nuevo acuerdo. Los argumentos que utilizaba Marruecos para rechazar la renovación del acuerdo son:

⁶¹ El presidente del Gobierno Aznar trató en varias ocasiones este asunto con el Primer ministro marroquí Youssoufi, y por los Ministros Matutes y Posada y el Secretario del Estado De Miguel.

- la delicada situación de los recursos pesqueros en sus aguas: El Plan de Desarrollo Económico y Social de la Pesca Marroquí 1999/2003 hizo un diagnóstico crítico de la situación general del sector destacando la sobreexplotación de un gran número de especies, debido a la actuación la flota comunitaria "altamente efectiva", considerando que la UE había incumplido los compromisos de reducir el esfuerzo pesquero. En efecto esta situación de plena explotación o sobre pesca afectó a los pequeños pelágicos (sardinas, caballas, anchoa, jurel) y otras especies como los cefalópodos y crustáceos⁶².
- El Plan de Desarrollo destacó también la mala situación del sector pesquero marroquí (problemas de vejez, malas condiciones de habitabilidad y de conservación de las capturas, etc.) y el mal estado de conservación de los puertos, las lonjas y la ausencia de infraestructuras para la pesca artesanal. Por causa de todas estas deficiencias encontradas, el Plan de Desarrollo fijó unos objetivos de desarrollo de la flota en un plazo de 5 años, que sólo podrán cumplirse sin la presencia de la flota comunitaria en los caladeros marroquíes.

La oposición de la administración pesquera marroquí al Acuerdo es comprensible teniendo en cuenta todo lo dicho, además, la última oferta marroquí sólo permitía el acceso a 203 barcos de media en un período de tres años, excluyendo la flota industrial y insistía en que el pescado fuera desembarcado en los puertos marroquíes a cambio de una contrapartida financiera de 90 millones de euros anuales. La UE exigía una media de 218 barcos con una compensación anual de 65 millones de euros. Al final no hubo acuerdo, y España tuvo que buscar otros caladeros y negociar con otros países africanos más cercanos como Mauritania, Madagascar, Sudáfrica, Angola, Cabo Verde, Gabón, Guinea Bissau, Guinea -Conakry, Túnez, Senegal para redistribuir la flota que faenaba en las aguas marroquíes. Sin embargo, esta estrategia chocó con varios obstáculos, o los caladeros ya están ocupados o sobre explotados y no soportan más barcos, o no tienen interés económico.

Esta situación afectó a 404 barcos españoles y a 29 portugueses, 4.300 empleados directos (pescadores), 12.000 indirectos y 1.000 marroquíes embarcados, que se vieron obligados a interrumpir sus actividades⁶³. Estos pescadores y armadores tendrían dos opciones, aparte del desguace: concluir acuerdos privados con Rabat utilizando licencias marroquíes o integrarse en los 25 convenios de pesca que tiene la U con terceros países. El Ejecutivo español elaboró un Plan de reconversión de la flota afectada a través de proyectos de diversificación e industrialización de las zonas dependientes, planes de formación, la prejubilación de los marinos. El Gobierno español

⁶² Sino como se puede explicar el hecho d que en 1998, la flota española capturó un 17 % más en el año 1997 con una reducción del número de buques respecto a 1997. La flota sardinal capturó en 1998 un 20 % respecto al año 1997(cifra récord histórica)

⁶³ Véase Propuesta de Reglamento del Consejo que modifica el Reglamento (CE) nº2561/2001 por el que se fomenta la reconversión de los buques y los pescadores dependientes hasta 1999 del acuerdo de pesca con Marruecos, COM (2003) 437 final, pp 1- 6.

estima en 540 millones de euros el dinero necesario para la reconversión pesquera⁶⁴, de los que 240 millones se financian mediante las ayudas comunitarias que recibe España a través del IFOP (Instrumento Financiero de Orientación Pesquera), y el resto del ahorro de la UE por la no renovación del acuerdo de pesca. Dentro del presupuesto total habría que destinar unos 150 millones de euros para acciones estructurales, como creación de empresas mixtas, transformación de buques o desguace y otros 100 millones para el mantenimiento social, desempleo o la formación de estas tripulaciones a las comarcas afectadas irían para otros 123 millones de euros.

Consideraciones Finales

Desde diciembre de 1999, fecha de la expiración del último Acuerdo pesquero, la flota española se quedó paralizada lo que plantea la necesidad de su reconversión. Frente a este hecho, fue necesario facilitar la suspensión definitiva de las actividades de los buques, ya fuera mediante el desguace, o el traspaso a un tercer país, incluso en el contexto de las empresas mixtas, asimismo fue necesario facilitar la sustitución de los artes de pesca para permitir la reconversión definitiva de estos barcos a otras actividades pesqueras, bien en aguas comunitarias, bien en aguas de otros países en el marco de los acuerdos de pesca comunitarios. Los barcos más perjudicados han sido los andaluces, puesto que se trataba de una flota artesanal muy antigua y poco competitiva, imposibilitada de faenar en aguas más lejanas. Estamos hablando de más de 400 barcos y 4.000 tripulantes españoles, lo que significa cerca del 56 % de la flota española que opera bajo licencia en aguas de terceros países. Esta flota podía continuar faenado en los caladeros marroquíes, negociando, en vez de un acuerdo global, uno que sería únicamente para la flota andaluza, ya que los barcos gallegos no tendrían dificultades para reciclarse a alguna de dichas modalidades.

La pesca constituye, y constituirá en el futuro un tema de relevancia económica y social en las relaciones hispano- marroquíes, no solamente en términos de capturas y empleo, sino de inversiones y comercio. España dispone de una de las grandes flotas pesqueras europeas en capturas y en tecnología, mientras que Marruecos tiene una de las grandes reservas pesqueras. Lo que podría llevar a una relación complementaria nos lleva sin embargo a unas relaciones turbulentas. Frente a esta situación no hay más remedio que formular una nueva política pesquera más acorde con el nuevo contexto.

⁶⁴ Resulta chocante que la UE se negaba a pagar los 90 millones que solicitaba Marruecos para renovar el Acuerdo pesquero, mientras que la reconversión le va a costar 540 millones de euros.

II-3. Conclusiones

Tras la entrada de España en la CE y en un momento que coincidía con la adopción por parte de Marruecos de una política de mayor apertura hacia el exterior, hemos podido constatar cómo la cooperación financiera adoptó una nueva línea que tiene sus raíces tanto en los acuerdos de cooperación pesquera como en los acuerdos bilaterales que Marruecos ha ido concluyendo y renovando con su homólogo español a lo largo de los años:

El Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera de 1988; este funcionó con alto nivel de eficacia con su programa integrado 1988-1992, a través de créditos FAD y créditos comerciales en condiciones concesionales, contribuyó a la realización de un gran número de proyectos de interés común, así como a la adquisición de bienes y servicios españoles y la implantación del sector privado español en Marruecos. Este acuerdo se renovó hasta el año 2001 por el acuerdo de cooperación de 1996, con su programa global de 1996-2001 asegurando al país alauita unas dotaciones financieras en forma de créditos preferenciales en apoyo al desarrollo de dicho país. Sus fines eran la promoción de la inversión especialmente de las pymes y la creación de sociedades mixtas. Los fondos se utilizaron en su totalidad.

El Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación, era un tratado ejemplar que marcó un avance cualitativo creando un clima de entendimiento y superando los períodos caracterizados por las tensiones y los conflictos latentes, sin embargo no todos sus objetivos eran cumplidos.

El Acuerdo de Conversión de Deuda en Inversiones de 1996 suponía una alternativa muy interesante y novedosa a otros mecanismos de financiación de inversiones en países en desarrollo ya que supone un alivio de la carga para el país deudor y favorece la inversión. Además son sus ventajas comerciales y financieras las que hacen de este nuevo instrumento tan atractivo.

En el año 1986 cuando se incorporó España a la CEE, la situación se cambió totalmente ya que las competencias en materia de pesca pasaron a la Comunidad Europea, siendo este sector vital para ambos países; España con sus pocas posibilidades de adaptar su flota a otros caladeros nuevos y Marruecos con sus recursos limitados en técnicas y barcos. El país alauita ha servido de sus riquezas pesqueras para conseguir más ventajas en materia de su política exterior, reclamando más contrapartidas comerciales, laborales y financieras.

**Capítulo III- España y la
Política Mediterránea Comunitaria**

Las relaciones Euro-mediterráneas, desde el punto de vista económico, se canalizaban a través de una serie de acuerdos preferenciales en el terreno de los intercambios comerciales. Dichos acuerdos facilitaron el acceso creciente de los productos procedentes del área mediterránea al mercado europeo. El conjunto de los acuerdos establecidos con los Países Mediterráneos No Comunitarios (PMNC) forma una parte esencial de la Política Mediterránea de la Comunidad.

Al producirse la adhesión de España y Portugal a la Comunidad Europea, hemos asistido a unos cambios muy notables en el sistema de relaciones CEE-PMNC fijado mediante la Política Mediterránea, cambios que sin duda han incidido en las relaciones bilaterales hispano-marroquíes.

En este capítulo, se estudian los fines la Política Mediterránea Comunitaria (PMC), así como los instrumentos llevados a cabo desde su nacimiento en 1957 con el tratado de Roma pasando por sus distintas etapas hasta nuestros días con el proceso de Asociación Euromediterránea. También, veremos como se ha incorporando España a la Política Comercial Común eliminando gradualmente las restricciones comerciales respecto a los países miembros y adoptando progresivamente el Arancel Exterior Común.

III-1. Evolución de la Política Mediterránea Comunitaria

"El tratado de Roma fue firmado en el año 1957. En algunos de sus Artículos (Art 113 y Art 238) se encuentran las primeras referencias a la integración y la cooperación en el mediterráneo. La Política Mediterránea Comunitaria, nació con dicho Tratado basándose en una serie de convenios firmados con terceros países del litoral mediterráneo. En efecto, en sus anexos (Protocolo Anexo al Tratado de Roma nº 233), se hace una referencia al mantenimiento de unos regímenes especiales de naturaleza comercial con los países y territorios no europeos como es el caso de Marruecos y Túnez que tenían unas relaciones económicas privilegiadas con Francia. Posteriormente y después de varias negociaciones, dichas relaciones se llevaron a la firma de un conjunto de acuerdos comerciales bilaterales con cada uno de los PMNC. Estos acuerdos eran de ámbito estrictamente comercial y con débiles resultados económicos. Por tanto hacía falta dar un nuevo impulso a este enfoque desequilibrado ya que carecía de globalidad, de coherencia y de homogeneidad en las relaciones comerciales entre la Comunidad y los países mediterráneos. Así la incorporación de nuevos socios a la CEE (Gran Bretaña, Dinamarca e Irlanda) fue una oportunidad para

revisar la Política Mediterránea Comunitaria y ampliar los acuerdos a otros contenidos distintos al exclusivamente comercial.

En octubre de 1972, nació la llamada Política Global Mediterránea, caracterizada como su nombre indica por su globalidad y su generalidad aunque no llegó a serlo ya que las negociaciones que le dieron aplicación fueron bilaterales. Esta Política, que estaría en principio vigente hasta 1990, era una política que se articulaba en un modelo de cooperación con una doble vertiente: comercial por un lado y financiera y técnica por el otro.

La PMC ha atravesado desde su nacimiento hasta a hora cinco fases, con resultados de distinto signo que a continuación examinaremos:

- La primera a partir del año 1957 hasta 1972
- La segunda abarca desde 1972 hasta 1978
- La tercera fase desde 1978 hasta 1985
- La cuarta fase desde 1985 hasta 1995
- La quinta fase desde 1995 hasta 2003

III-1.1.Primera Fase: Desde 1957 hasta 1972

En 1957, se efectuó una declaración de intenciones con vistas a la asociación a la Comunidad de los países de antigua independencia francesa⁶⁵ (Marruecos, Túnez y Argelia) para intensificar los intercambios y contribuir al desarrollo económico de estos países. Además, un protocolo anexo al Tratado de Roma autorizaba a Francia a mantener un régimen preferencial con dichos países. Las mercancías procedentes de estos países disfrutaban de un régimen especial de importación en la "Pirámide de Privilegio"⁶⁶ comunitaria (Tratamiento discriminatorio y favorable en el acceso al mercado comunitario). La Comunidad ha suscrito acuerdos de asociación y cooperación con los países de la cuenca mediterránea.

⁶⁵ Jordán Galduf, Josep M (1989), España frente a los Terceros Países Mediterráneos, análisis de la Política Mediterránea de la CEE. P 45.

⁶⁶ Pérez Ribes, M (1989), la política preferencial no europea de la CEE: las relaciones con los países mediterráneos y los ACP-PTUM, Información Comercial Española, nº 667, pp 55 -70.

A partir de la década de los sesenta, se fueron sucediendo Acuerdos comerciales con distintos países Mediterráneos No Comunitarios (PMNC) o Países Terceros Mediterráneos (PTM)⁶⁷, con la excepción de Libia y Albania, que no mostraron ningún interés por el ofrecimiento de la Comunidad Europea.

Ante la Política Común Agrícola y su principio proteccionista frente a terceros países, los PMNC trataron de salvaguardar el acceso a los mercados europeos, a través de acuerdos preferenciales, estableciéndose un período transitorio para la exportación de los productos agrícolas bajo un régimen especial arancelario⁶⁸.

III-1.2. Segunda Fase: La Política Global Mediterránea: Desde 1972 hasta 1978

Tras la primera ampliación de la Comunidad en 1972 y la ausencia de una coordinación en los acuerdos bilaterales efectuados con anteriormente, la CEE comenzó a desarrollar un enfoque global en las relaciones con los países terceros mediterráneos (PTM). En efecto el inicio oficial de la Política Mediterránea Global (PGM) se puede fijar en la Cumbre Comunitaria de París celebrada en octubre de 1972, cuando el Consejo Europeo aprobó el acceso ilimitado en el mercado comunitario para todos productos industriales a la excepción de los textiles y una serie de productos primarios y agrícolas. La principal aportación de la PGM era la aparición de un nuevo mecanismo de cooperación; la ayuda técnico-financiera comunitaria que tenía como objetivo el desarrollo económico de los PTM financiándoles sus reformas estructurales.

III-1.2.1. Cooperación Comercial

En este contexto podemos distinguir entre dos tipos de Acuerdos:

*Acuerdos de cooperación⁶⁹ firmados entre la CEE y los PTM como Marruecos, Argelia, Túnez y que consistían en lo siguiente:

- ✓ Apertura de su mercado a los productos industriales: el libre acceso industrial de las exportaciones de productos manufacturados de los Países Terceros Mediterráneos, colocando a éstos en pie de igualdad con los Estados Comunitarios.

⁶⁷ Acuerdos de Asociación con Grecia(1962) y Turquía(1963), Acuerdo Comercial no preferencial con Israel(1964), y Líbano(1965), convertidos en preferenciales en 1970 y 1972 respectivamente, Acuerdo de asociación con Marruecos y Túnez (1969), Malta(1970) y Chipre(1972), Acuerdo comercial no preferencial con Yugoslavia(1970), Acuerdos comerciales preferenciales con España (1970) y Egipto y Portugal(1972).

⁶⁸ Andrés Collado Consejero Político de la Embajada de España en Roma, en el Boletín ICE del 10 al 16 de junio de 1991 p.1904

⁶⁹ En 1977, se renegociaron acuerdos de Cooperación con Egipto, Jordania, Líbano y Siria, en cuanto a Israel, firmó un acuerdo de libre comercio con La CEE.

- ✓ Un trato preferencial para los productos agrícolas: La Comunidad otorgó reducciones arancelarias entre el 20% y el 100% para cerca del 80% de las exportaciones agrícolas. Pero la mayoría de estas exportaciones seguían limitadas por otras medidas proteccionistas impuestas por la política Agraria Común(PAC), como los precios de referencia, la eliminación del elemento fijo en los productos agrícolas transformados, calendarios de importación(frutas y hortalizas) y contingentes arancelarias(el vino y el arroz). En cuanto al aceite de oliva y los cereales se otorga una reducción de la exacción agraria.
- ✓ La puesta a disposición de los PMNC de medios financieros a través de los protocolos financieros préstamos del BEI por ejemplo y donaciones con cargo al presupuesto, que servían de apoyo en el proceso de desarrollo económico de dichos países.
- ✓ A demás de lo dicho, estos acuerdos han incluido los aspectos humanos como la inmigración por ejemplo. También la instauración de un marco de institucional de diálogo permanente mediante los Consejos de cooperación a nivel tanto ministerial como de Embajadas. Los Acuerdos preveían la celebración de reuniones periódicas entre los parlamentos de ambas partes.

*Acuerdos de Asociación firmados y renegociados con Malta (1976), Chipre y Turquía (1977):

Se trata de acuerdos preferenciales con vistas a la creación de una Unión Aduanera entre éstos países⁷⁰ y la CEE, mediante etapas de duración variable, estableciéndose un régimen de concesiones comerciales recíprocas⁷¹, aún que tal reciprocidad tenía un carácter asimétrico. En efecto, tal como indica María Pérez Ribes,⁷² las concesiones otorgadas por la Comunidad superan a los beneficios que recibe por parte de estos países ya que se trata de un instrumento de cooperación al desarrollo.

Esto demostraba el deseo de la Comunidad Europea de mantener una Política Global Mediterránea que establece una cooperación global. Una cooperación de carácter comercial, financiero y técnico sin limitación temporal, excepto en lo que se refiere a la aportación financiera, que se otorgó a través de protocolos de cinco años de duración.

⁷⁰ España y Portugal quedaban excluidos de éste régimen debido al carácter dictatorial de sus sistemas políticos de los años 60.

⁷¹ José Ma Alvarez Gómez, P, "la política Comercial del Mercado Común", P 146.

⁷² Pérez Ribes, María " Las relaciones con los países mediterráneos y los ACP-PTUM" en información Comercial Española, op cit, p61.

III-1.2.2. Cooperación Financiera y Técnica

La ayuda financiera de la Comunidad se ha compuesto tanto de los fondos presupuestarios como de préstamos del BEI (Banco Europeo de Inversiones). En total esta ayuda ascendió a 5.500 millones de ECUs, de los que un 56% lo constituyen los préstamos del BEI.

La primera serie de estos protocolos cubrió el período de noviembre de 1978 a octubre de 1981 por un importe total de 339 millones de ECUs, de los que 172 eran con cargo al presupuesto CEE y 167 en forma de créditos del BEI. Estos protocolos⁷³ tenían como objetivo contribuir al desarrollo económico de los PMNC, mediante la financiación de infraestructuras y proyectos de formación e investigación.

Los segundos protocolos (1982-1986) supusieron 489 millones de ecus distribuidos entre el presupuesto de la CEE (214 millones) y los créditos del BEI (275 millones de ecus) y tenían como propósito reducir la dependencia alimentaria de los PMNC invirtiendo en agricultura.

Los terceros protocolos (1987-1991) supusieron un importe total de 787 millones de ecus (465 millones otorgados en créditos del BEI y el resto en forma de donaciones).

La cuarta generación de los protocolos financieros mediterráneos, entró en vigor el 1 de noviembre de 1991 y estaba dotada de 2.075 millones de ecus. De esta suma, Marruecos le correspondía un total de 438 millones de ecus, (220 millones de ecus en préstamos del BEI y 218 millones en subvenciones). Esta generación de protocolos finalizó su vigencia el 31 de octubre de 1996.

III-1.3. Tercera Fase: La Política Global Mediterránea desde 1978 hasta 1985:

A partir de 1978 empezó la tercera fase de la política mediterránea de la CEE, coincidiendo con los efectos de la crisis provocada por el aumento de los precios del petróleo en 1974 y que incitó a los países europeos a tomar medidas proteccionistas por lo que refería a los productos industriales exportados por los países del sur (los acuerdos multifibras que redujeron las importaciones de productos textiles del sur). Lo mismo ocurrió con los productos agrícolas (por

⁷³ Estos protocolos son de la misma familia de los acuerdos de nueva generación firmados en la Cumbre Euromediterránea de Barcelona de 1995.

ejemplo las exportaciones marroquíes de tomates descendieron de 160.000 toneladas a 61.000 toneladas). Había también lo que llamaban las alzas de precios de referencia que redujeron tanto las importaciones como las exportaciones provenientes de los países mediterráneos del sur.

En 1981, se incorporó Grecia a la CEE y en el mismo tiempo estaban negociando la posibilidad de la adhesión de España y Portugal a la CEE, lo que reforzaba considerablemente el componente mediterráneo de la Comunidad y al mismo tiempo creaba una incertidumbre en algunos PMNC (Marruecos, Túnez, Argelia) por tener producciones (agrícolas y textiles) concurrentes con las españolas, presumiendo un importante impacto negativo sobre sus exportaciones al mercado de la Comunidad.

El 26 de noviembre de 1985, la Comisión Europea estudió las medidas de adaptación a los Acuerdos de Cooperación y Asociación a la ampliación, para evitar el descenso de las exportaciones agrícolas a la Comunidad de los PMNC, a través las siguientes medidas:

- Mayores concesiones comerciales a través del desmantelamiento arancelario para algunos productos agrícolas a un ritmo igual que el aplicado a España y Portugal.
- Más cooperación técnica y financiera (serie III de los protocolos financieros 1986- 1991), ya que los segundos protocolos financieros se consideraban por parte de los PTM muy reducidos comparándolos con las necesidades regionales.

Hablando de los resultados obtenidos por la Política Global Mediterránea (PGM), se notó un incremento de las ventas de los PMNC al mercado comunitario a través del régimen de intercambio establecido. Sin embargo, esta política ha tenido sus limitaciones ya que era incapaz de atender a sus objetivos planteados. En lo que refiere por ejemplo al intercambio cultural y social, seguían dificultades para mejorar la comprensión, el diálogo y la tolerancia entre culturas de ambas partes. A demás los trabajadores de los PMNC seguían sufriendo la discriminación en el mercado laboral europeo. En cuanto a la cooperación técnico-financiera, esta era de 5.500 millones de ecus durante el período 1974-1988, insuficiente para cubrir las necesidades de los PMNC ya que representa sólo el 3 % de todas las transferencias que reciben los PMNC de todos los países del mundo. Si le sumamos lo que reciben en forma de ayuda bilateral de los países europeos esto suponía un 17 % y aún este porcentaje resulta inferior a lo que presta Estados Unidos (31%) y la OPEP (28%).

La PGM fracasó y su fracaso se debe a los siguientes motivos:

- La actitud proteccionista de la Comunidad respecto a su industria (industria de textil principalmente) y su agricultura a través de la Política Agraria Común. Estos dos sectores eran los más productivos en las economías de los países terceros mediterráneos, sin embargo eran los más protegidos por parte de la CE debido a las crisis petrolíferas de los años setenta cuyas repercusiones condujeron a la aplicación de las reglas de la PGM (aplicación de del Acuerdo Multifibras, aumento de los precios de referencia de los productos agrícolas, etc.).
- La dependencia de los PMNC hacia el mercado comunitario seguía incrementándose, mientras que el comercio mediterráneo significa poco para la CE.
- El déficit comercial de los PMNC seguía siendo importante.

III-1.4. Cuarta Fase: La Política Mediterránea Renovada (1985 – 1995)

III-1.4.1 Hacia la Política Mediterránea Renovada

La adhesión de España y Portugal a la CEE en 1986 y el fracaso de la PGM han conducido a una revisión de esta política mediterránea en octubre de 1986. En este sentido, la nueva política de la Comunidad pretendía garantizar las tradicionales corrientes de exportación de estos países hacia el mercado comunitario a través de la publicación los reglamentos estableciendo el régimen aplicable a los intercambios entre ambos países y los PMNC: aplicación de un desarme arancelario para algunos productos agrícolas paralelo al de España, reducción de los precios de entrada para las cantidades tradicionales de cítricos y uva y tratamiento específico para determinadas producciones como las patatas tempranas y el vino en cuanto a las cuotas (contingentes arancelarios y cantidades de referencia)⁷⁴. Todas esas medidas eran, en definitiva, para reducir lo mínimo posible el efecto de desviación de comercio tras la incorporación de Portugal y España a la CEE.

A principios de 1987⁷⁵ se firmaron nuevos Acuerdos comerciales con la mayoría de los PTM; los llamados Protocolos Adicionales.

⁷⁴ Joseph M^e Jordan Galduf, ICE, del 27 de febrero al 5 de marzo de 1989, pp 917-920

⁷⁵ El 8 de julio de 1987, Marruecos solicitó la adhesión a las comunidades que fue rechazada el 1 de octubre del mismo año por el consejo dado que Marruecos no es un Estado Europeo según el artículo 237 del tratado.

A finales de 1989, la Comisión, bajo el impulso del parlamento europeo y el Comité Económico y Social de las Comunidades realizó un gran debate interno para definir una nueva estrategia global que tomara en consideración el análisis y la discusión con los PTM⁷⁶, propiciando la reforma y la renovación de la Política Mediterránea.

En junio de 1990, la Comisión presentó al Consejo de Asuntos Generales una serie de propuestas incluidas en el apartado " hacia una Política Mediterránea Renovada"⁷⁷. Estas propuestas comprendían tres argumentos principales:

- Mejora del régimen comercial mediante la profundización en la apertura del mercado comunitario a los productos mediterráneos (manufacturados y agrícolas), tomándose algunas medidas como el incremento limitado de los contingentes, la reducción de los precios de entrada, la ampliación de calendarios, etc.
- Mayor cooperación financiera, a través de los protocolos de cuarta generación (1992- 1996), destinados para apoyar las reformas económicas aperturistas y liberalizadoras (fondos de Ajuste estructural). y también la aparición de un nuevo tipo de cooperación, la cooperación financiera horizontal o descentralizada. Estos protocolos dividían el importe financiero total en dos cantidades : una cantidad programable inscrita en cada protocolo bilateral y que reforzaría actuaciones iniciadas anteriormente y la otra no programada, reservada al apoyo financiero de los procesos de reformas económicas estructurales y a los costes generados por éstas en lo social y el empleo.
- Reforzamiento de la cooperación: la inclusión de nuevos campos considerados como prioritarios; el de medio ambiente, desarrollo del tejido industrial, desarrollo de recursos humanos y cooperación a nivel científico, etc.

⁷⁶ Fernández Fábregas, Francisco. "La política mediterránea de la CEE". ICE, Diciembre 1988.

⁷⁷ Ramón, Marga. "La política mediterránea renovada de la CEE" ICE, 5 de mayo de 1991.

III-1.4.2.EL ACUERDO SOBRE LA POLÍTICA MEDITERRÁNEA RENOVADA (1992-1995)

Dicho acuerdo tenía un periodo de cinco años, entre el año 1992 y el año 1996 y comprendía tres apartados como son los intercambios comerciales, la cooperación financiera instrumentada en los IV protocolos financieros (1992-1996) y sobre todo un nuevo instrumento de cooperación, la cooperación financiera horizontal o descentralizada y el tercer apartado el de los derechos humanos. Su objetivo era profundizar en la apertura del mercado comunitario a los productos manufacturados en el marco de los acuerdos y protocolos ya existentes. Se trata de una política que fue aplicada a partir de 1992 y pretendía mejorar el régimen de los intercambios y las condiciones de acceso al mercado comunitario mediante nuevas concesiones:

III-1.4.2.1. Aspectos Comerciales

- Adelanto de 3 años para el desarme arancelario previsto para los productos agrícolas de incluidos en los protocolos mediterráneos adicionales; la Política Mediterránea Renovada (PMR) aceleró el proceso de eliminación progresiva de los derechos de aduanas suprimiendo los aranceles residuales el 1 de enero de 1993 en lugar del 1 de enero de 1996.
- Aumento de contingentes y cantidades de referencia durante tres años del 5 % anual con la excepción de determinados productos sensibles (flores cortadas, patatas tempranas, naranjas, mandarinas, zumos de naranjas, tomates y vinos) en los que el incremento fue del 3%.
- En cuanto a los productos textiles: vuelta al régimen de libre acceso para los productos originarios de Marruecos, Túnez y Egipto (para los textiles de Turquía y Yugoslavia, se sometieron a la reciprocidad en el marco de la unión aduanera firmada con la UE).

III-1.4.2.2.Aspectos Financieros

La PMR supuso un salto cualitativo y cuantitativo de la ayuda comunitaria a los PMNC. Los montos de la cuarta generación de protocolos experimentaron un aumento del 28 % respecto a los precedentes (III protocolo 1986-1991), no obstante sino que apareció un paquete especial para la financiación de las reformas económicas de determinados países como por ejemplo los programas de ajuste estructural. Otra novedad de este IV protocolo era la creación de los fondos financieros horizontales destinados a apoyar a la cooperación regional con especial interés al medioambiente.

Dentro de esta política se ha puesto a disposición del conjunto de los Países Terceros Mediterráneos una suma de 4.405 millones de ecus, de los que 2.375 millones se inscriben en los cuartos protocolos financieros⁷⁸ destinados para facilitar las reformas económicas liberalizadoras y 2.030 millones, para proyectos de cooperación horizontal que se centran en ámbitos considerados prioritarios como: medio ambiente, integración regional, asistencia técnica, etc.

Egipto es el país que recibe una mayor ayuda financiera global, con 568 millones de ecus, seguido de Marruecos con un importe de 438 millones. El país menos beneficiario es Líbano con 69 millones (ver tabla 12).

La cooperación financiera regional u horizontal, cubierta con 1.800 millones de ecus en forma de préstamos del Banco Europeo de Inversiones (BEI) fuera de los protocolos y 230 millones con cargo a los fondos presupuestarios, recoge acciones de cooperación, que la Comunidad prestaba de forma autónoma entre 1992-1996 en sectores prioritarios a través de los Programas de cooperación MED, que son:

- ❖ **MED-Urbs:** Es un programa de cooperación entre colectividades locales de la CE y los PMNC que tiene como objetivos la puesta en marcha de redes de cooperación transmediterráneas con el objeto de mejorar la capacidad y la eficacia de la gestión municipal así como el desarrollo de los servicios municipales para responder a las necesidades de las poblaciones en lo que se refiere al agua potable, la energía, los saneamientos, los transportes, etc. También el intercambio de experiencias en el ámbito de los recursos humanos mediante cursillos y seminarios organizados.
- ❖ **MED-Campus:** Mejorar los recursos humanos de los PMNC a Se trata de un programa de apoyo a la cooperación entre universidades de la CE y los PMNC con el fin de mejorar las estructuras de la enseñanza superior a través de la transferencia a estos países las experiencias europeas en dicha materia. Otro objetivo era la creación de redes transmediterráneas universitarias y el reforzamiento de los lazos entre los interlocutores socioeconómicos (empresas y administraciones, etc.) para contribuir al desarrollo económico y social de dichos países.

⁷⁸ Se incrementaron los montos de los cuartos protocolos financieros a un 28 % respecto de los terceros.

- ❖ **MED-Invest:** Es un programa de apoyo de cooperación entre las empresas pequeñas y medianas (PYME) entre la CE y los PMNC, para incrementar sus capacidades competitivas a través del intercambio de experiencias entre dichas empresas y los organismos profesionales. Entre los objetivos de este programa, el desarrollo de los servicios a las empresas para responder a las necesidades de las economías locales en términos de desarrollo así como la puesta en marcha de proyectos piloto destinados a la experimentación de proyectos innovadores. No obstante, sino La participación en los programas “Interprise” cuyo objetivo es el encuentro de empresas de algún sector determinado, y la conexión también a redes de contactos para la cooperación entre las empresas europeas, tales como, el BRE (Bureaux de Rapprochement des Entreprises) o el BC-NET (Bussines Cooperation Network).
- ❖ **MED-Media :** Se trata de una forma de cooperación entre los profesionales de los medios de comunicación de la CE y los PMNC, que tiene como propósito la formación de periodistas, técnicos y gestores también la realización de seminarios y los intercambios de programas y de experiencias entre profesionales de la radio, la televisión y la prensa escrita, etc.
- ❖ **Med-URBS Migración:** Como su nombre indica se trata de un programa de cooperación en materia de flujos migratorios entre las colectividades de los PTM y la CE. Se pretende aquí identificar los problemas vinculados a los movimientos migratorios e intentar solucionarlos a través de los seminarios y los intercambios de experiencias, formación y preparación para el empleo.

Además de estos programas había una serie de acciones que no están integrados en la PMR:

- **Programa de creación de empleo y ayuda financiera y técnica:** Con el fin de contribuir al desarrollo de la pequeña empresa y la microempresa y la creación de empleo en los países del Magreb, la CE establece una cooperación financiera y técnica para dichos proyectos de inversión.
- **AVICENA:** se ha creado éste programa de cooperación fuera de la PMR, y se ocupa de la realización de proyectos de investigación científica y tecnológica en los que participen un miembro comunitario con al menos dos socios de de los PMNC. Los sectores de intervención de este programa para el año 1993 eran la salud y la gestión de los recursos hidráulicos.

Por último hay que señalar las acciones llevadas a cabo en el terreno de Medio Ambiente: como es el caso de MEDSPA/LIFE y METAP que tienen como objetivos la realización de acciones en los sectores prioritarios como las aguas residuales, la gestión del suelo y de los residuos. Sin olvidar también los programas de formación desarrollados con el concurso del Instituto Europeo del Agua.

TABLA 12												
POLITICA MEDITERRANEA RENOVADA (MONTANTES FINANCIEROS 1992-1996)												
Cuartos protocolos financieros 1 de noviembre de 1991-31 de octubre de 1996												
	Fondos presupuestos					Recursos BEI			Total			Grado C
	Montantes		4º,3er porcentaje	Cap riesgo		Montante		4º,3er porcentaje	4º PF	3er PF	4º/3er porcentaje	4ºPF porcentaje
	4º PF	3er PF		4º PF	3er PF	4º PF	3er PF					
Marruecos	218	(137)	+26	25	(11)	220	(151)	+46	438	(324)	+35	50
Argelia	70	(56)	+25	18	(6)	280	(183)	+53	350	(239)	+46	20
Túnez	126	(93)	+25	15	(6)	168	(131)	+28	284	(224)	+27	41
Egipto	258	(200)	+23	16	(11)	310	(249)	+24	568	(449)	+27	45
Jordania	64	(37)	+24	2	(1)	80	(63)	+27	126	(100)	+26	37
Siria	43	(36)	+19	2	(1)	115	(110)	+5	158	(146)	+8	27
Líbano	24	(20)	+20	2	(1)	45	(53)	-15	69	(73)	-5	35
Israel	-	(-)	-	-	(-)	82	(63)	+30	82	(63)	+30	-
Total	775	(615)	+26	80	(37)	1.300	(1.003)	+30	2.075	(1.618)	+28	+37

Apoyo a las reformas económicas (ajuste estructural) 300 millones de ecus

Cooperación financiera y horizontal (medioambiente, asistencia técnica y cooperación regional) 2030 millones de ecus

Total general 4405 millones de ecus

III-1.4.3. Balance de la PMR

III-1.4.3.1. Resultados de la cooperación comercial

En un intento de efectuar una valoración de la PMR en los aspectos comerciales, podemos concluir que el tratado preferencial otorgado por la CEE es por tanto muy ventajoso para los PMNC, ya que pueden exportar libres de aranceles sus materias primas y sus productos industriales con la excepción de los textiles que eran sujetos a restricción voluntaria de la explotación. Los productos agrícolas recibían trato preferencial con importantes reducciones arancelarias, o incluso entraban sin pagar aranceles en el mercado comunitario cuando no se trataba, por su puesto, de productos sensibles. Hablando de los resultados de la cooperación comercial, la apertura del mercado comunitario a los productos de los PMNC dio sus frutos; se observó una evolución dinámica de las exportaciones de los países magrebíes⁷⁹:

- las exportaciones de Marruecos destinadas a la UE en 1993 totalizaban un porcentaje de 71 % del total de sus ventas al exterior.
- El porcentaje de exportaciones de Túnez dirigidas al mercado europeo era de 62% en 1970. Este aumentó al 80% en 1993.
- En cuanto a Argelia los porcentajes no eran tan interesantes (81% en 1970 y de 70% en 1993) ya que mostraron una tendencia a la baja.

Dos características importantes en las relaciones CE-Países magrebíes, A excepción del caso de Argelia y Libia, Marruecos y Túnez siempre registraron déficit estructural en sus balanzas comerciales con la CE⁸⁰. La otra característica concierne en la escasa diversificación de las exportaciones de éstos países mediterráneos, concentrándose en un número muy limitado de productos agrarios, minerales, textiles y calzados.

Para los productos agrícolas, el balance de la PMR ha sido positivo para los PMNC beneficiando del desarme arancelario dentro de los contingentes, aunque en menor medida como consecuencia del proceso de industrialización llevado a cabo por estos países. El porcentaje se situó en torno del 14% de las exportaciones totales de Marruecos a la CE y de 16% para Turquía.

⁷⁹ Lorca, A. y Escribano, G. (1998), las economías del Magreb opciones para el siglo XXI, pp87-99

⁸⁰ Lorca, A. y Núñez, J. (1992), la propuesta comunitaria de una zona de libre comercio con Marruecos, Boletín económico del ICE nº2349, p3806.

Respecto a los productos industriales, la eliminación de los derechos de aduana dio sus frutos en las economías de los PMNC; los productos manufacturados registraron un aumento del 28% al 54% del total de sus ventas entre 1970 y 1993. Para Marruecos y Túnez, el incremento fue de 24 % al 66% y del 40% al 77% respectivamente. Esto se debe a las reformas económicas y las políticas de ajuste estructural emprendidas por dichos países.

En cuanto a los textiles, estos eran sujetos a restricciones voluntarias de exportaciones. Si se tiene en cuenta que las exportaciones textiles de Túnez y Marruecos representan en torno a un 40% y un 20% del total respectivamente (con 123.700 empleados en la primera y 187.900 en el segundo según datos de 1995⁸¹), podrá comprenderse el efecto de la medida.

III-1.4.3.2. Balance de la ayuda financiera y técnica

Podemos afirmar que con la PMR, la cooperación financiera de la Comunidad ha tenido unos resultados positivos ya que los fines que se fijaron en el IV protocolo han sido en general cumplidos. La puesta en marcha de los proyectos ha sido globalmente buena. Los plazos fijados para el desarrollo de las acciones de cooperación han sido respetados, también se notó una flexibilidad y agilidad en los procedimientos a seguir para la financiación de dichos proyectos y un clima de concertación creciente.

En cuanto a los proyectos financiados por la Comunidad, a demás de los sectores de intervención de siempre (sectores prioritarios), la PMR trajo con ella nuevas iniciativas como el apoyo cada vez creciente del sector privado y en particular el sector de la cooperación científica con el fin de atraer la inversión directa. Otro elemento novedoso que introdujo dicha política, el apoyo a los programas de ajuste estructural llevados a cabo por los PMNC siguiendo las recomendaciones del FMI y del Banco Mundial para paliar los efectos negativos de las reformas económicas en la sociedad (empleo, educación, sanidad, viviendas, etc.)

Sin embargo, a pesar de los aumentos de los fondos, los medios financieros concedidos por la CE a los PMNC eran insuficientes teniendo en cuenta las grandes necesidades de estos países, en unos momentos de crisis generalizada por la incidencia de una serie de factores: una tasa de desempleo superior al 20 % en una población en pleno boom demográfico; inflación con un endeudamiento exterior que superaba los 200.000 millones de dólares.

Además de todo lo dicho, en la declaración sobre la Política Mediterránea Renovada se subrayó la importancia que concedían al respeto de los derechos humanos y la promoción de los valores democráticos. También la Declaración mencionó el apoyo a las necesarias reformas políticas y económicas en los países de la cuenca mediterránea. Esta referencia al respeto de los derechos humanos, era la primera vez que aparece mencionada en el ámbito de la política mediterránea.

Sin embargo, una de las principales deficiencias de la PMR, que estaba siempre centrada en los intereses comerciales, sin tener en cuenta el desarrollo de las complementariedades entre los países de la cuenca mediterránea que generase, a largo plazo, el desarrollo de la parte Sur y Este del mediterráneo y que redujera las disparidades entre ambas orillas. La CE debería haber desarrollado una estrategia a largo plazo para dicha región que hubiera tenido en cuenta los grandes desequilibrios de éstos países.

III-1.5.Quinta fase: desde 1995 hasta 2003.

III-1.5.1.La Declaración Euromediterránea de Barcelona:

¿Que es la Declaración de Barcelona? En la Conferencia que se celebró en Barcelona entre el 27 y el 28 de noviembre de 1995, asistieron los Ministros de Asuntos Exteriores de los quince países de la UE y sus homólogos de los doce países socios mediterráneos de la cuenca mediterránea⁸². Los responsables políticos participantes establecieron los nuevos principios de relaciones entre ambas orillas del mediterráneo que están fijados en la declaración de Barcelona. Este proceso de asociación euromediterránea establece un nuevo marco de cooperación y de diálogo en todos los campos de interés por el fin de responder a los nuevos problemas políticos ,económicos y sociales de la zona a través de una cooperación más amplia y solidaria apoyando a las relaciones bilaterales entre países; un dialogo político y de seguridad, una cooperación económica y financiera que propone el libre intercambio en la cuenca mediterránea en el horizonte del año 2010, y la cooperación en los temas sociales y humanos. Se trataba de un marco

⁸¹ Informe Económico Árabe Unificado, (en árabe), Abu Dhabi, 1998., pág. 247.

⁸²Marruecos, Túnez, Argelia, Egipto, Israel (país con un PIB por habitante mayor que el de España), Jordania, Siria, Líbano, Palestina, Turquía, Chipre y Malta. Los dos últimos países se incorporaron a la UE en 2004 mientras que Turquía es candidato a la plena adhesión a la UE por el que el proceso será diferente por que ha establecido sendas uniones aduaneras que implican un grado de integración mucho mayor que una Zona de Libre Comercio. De esta cita se vieron excluidas Albania (envuelta en una inestabilidad interna), los países de la ex Yugoslavia (inmersos en los conflictos bélicos de los Balcanes), Mauritania (pese a su pertenencia a la U MA, ya que desarrolla sus relaciones con la UE a través del Convenio de Lomé) y Libia (sometida a sanciones internacionales por las acusaciones occidentales sobre su vinculación con el atentado de Lockerbie).

multilateral, global y duradero que supera el marco bilateral que existía entre cada uno de los PMNC y el bloqueo de la UE.

La Declaración de Barcelona se basa en los tres capítulos antes citados (véase gráfico 1):

1- La asociación política y de seguridad esta destinada a promover la paz, la estabilidad y el respeto de los derechos humanos en la región para lo cual los participantes en esta conferencia se comprometieron a desarrollar el diálogo político más intenso y regular basado en el desarrollo y el fortalecimiento de los valores democráticos, el respeto de los principios esenciales del Derecho Internacional, de los derechos humanos y de las libertades fundamentales. Hay que señalar aquí que la mayoría de los países árabes se negaban a aceptar el diálogo político, con la excepción del tema de los derechos humanos "El partenariado euromediterráneo puede ayudar al desarrollo democrático del sur pero no puede llevar a la democracia, ya que ello es básicamente una cuestión doméstica".⁸³

2- La asociación económica y financiera: Esta contemplaba el establecimiento progresivo hasta el 2010 de una Zona de Libre comercio entre los países del Sur y el Este del mediterráneo (PSEM) y los países de la Unión Europea y un aumento de los recursos financieros concedidos a través del programa o los fondos MEDA para hacer frente a los costes económicos y sociales que va generar la creación de esta zona de libre comercio.

2-1. Cooperación económica

Los objetivos concretos en los que se desarrolla esta idea son los siguientes:

- a) la liberalización de las economías de los países terceros mediterráneos; Hay que subrayar aquí que a partir del año 1998, el 50 % del comercio de los países mediterráneos no comunitarios PMNC se realiza con la Unión Europea bajo condiciones de libre comercio(Rein,1998).⁸⁴
- b) la integración creciente de estos países en los mercados mundiales; "Mientras Europa envejece, en los países mediterráneos del Sur, la mitad de la población tiene menos de 15

⁸³ Gamal Soltan, Investigador en Al Ahram center for political and strategic studies, Egipto; véase cidob.org/castellano/publicaciones/Afers/57-58debateB.html

⁸⁴ Eberhard Rhein, alto funcionario de la Comisión Europea, en el libro colectivo "Euromediterrané, une région á construire", Instituto ASPEN, Italia.

años y la pobreza y el desempleo de hoy puede ser una caricatura del futuro inmediato"⁸⁵. España tiene la tasa de natalidad más baja de Europa, mientras que su vecino (Marruecos) tiene una tasa de natalidad muy importante. En este contexto Marruecos tiene que buscar la integración económica con la UE, además lo necesita más que nunca para poder emplear su infrautilizada mano de obra y sus recursos naturales abundantes. La mejor forma de integración económica, según nuestro punto de vista, ya que no puede pedir la adhesión en la UE por lo menos una Unión Aduanera como la que tiene Turquía con la UE.

- c) el aperturismo comercial a través de un incremento de los flujos comerciales de bienes y servicios, etc.

En una primera fase se pretende crear una Zona de libre Comercio a través de los Acuerdos de nueva generación (ver tabla 1) entre los quince miembros de la UE (veinticinco en 2004)⁸⁶ y cada uno de los PMNC⁸⁷. En cada uno de estos acuerdos se establece un período transitorio, que en principio es de 12 años y se abarca la mayoría de los intercambios; productos manufacturados (eliminación gradual de las barreras arancelarias y no arancelarias), sector agrícola(a través de un régimen de acceso preferente recíproco, teniendo en cuenta la PAC); sector de servicios (liberalización futura en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC)).La negociación de este tipo de acuerdos fue innecesaria en el caso de los siguientes países: Chipre, Malta, Turquía y Israel; Los dos primeros son candidatos a la adhesión a la UE desde diciembre de 1995 y posiblemente entren en la UE en 2004; Turquía disfruta de una unión aduanera con la UE desde el 1 de enero de 1996; Israel tiene un acuerdo de libre comercio de productos industriales con la UE y relativamente rápida en el caso de Marruecos, Túnez y La Autoridad Palestina, pero resultó más lenta en el caso de Argelia, Líbano, Jordania y Siria, estando en negociación.

En una segunda fase, se pretende establecer una Zona de Libre Comercio entre los propios PMNC, quienes se otorgan mutuamente condiciones de libre acceso semejantes a las contempladas en los acuerdos de nueva generación. En este contexto se requeriría enormes esfuerzos para éstos países mediterráneos ya que deben liberalizar sus mercados (todo tipo de

⁸⁵ Bichara Khader, profesor en el Centro de Estudios e Investigaciones sobre el Mundo Árabe de la Unión Católica de Lovaina, Bélgica.

⁸⁶ La última ampliación de la UE implicará la incorporación de diez nuevos miembros en el año 2004.

⁸⁷ Estos Acuerdos de Asociación son distintos de los acuerdos firmados con los PECOS (países de Europa central y oriental) por que no prevén la integración en la UE.

productos agrícolas, industriales, servicios etc.) a los productos europeos; es una tarea difícil sobre todo que tienen que incrementar la competitividad de sus producciones.

2-2. Cooperación financiera

La conferencia de Barcelona se cerró con el propósito de aumentar la asistencia financiera para el desarrollo real en el marco de la Asociación Euro mediterránea. En principio el Consejo de ministros europeos de Cannes acordó 7000 millones de euros para el período 1995-1999, luego los redujo a 4.685 millones asignados a los doce socios mediterráneos en forma de fondos presupuestarios de la Comunidad, acompañados de los préstamos del BEI por un valor de 3996 millones de euros y de las contribuciones financieras bilaterales de los países europeos.

3- La dimensión social, cultural y humana: Es una cuestión de tremenda importancia por que pretende fomentar el diálogo de culturas y civilizaciones distintas con el objetivo de reforzar la confianza mutua. Para la mejora de la "comprensión mutua" entre pueblos de la cuenca mediterránea y el desarrollo de una sociedad civil activa, existen instrumentos diseñados por las instituciones comunitarias; como llevar a cabo programas culturales y educativos, facilitar los intercambios entre los distintos agentes del desarrollo nacional a través de las reuniones a distintos niveles (entre las universidades, los medios de comunicación, los empresarios y los intelectuales, los sindicatos y las instituciones y organizaciones no gubernamentales, etc.)

Con el objetivo de complementar este proceso tan largo de Barcelona, se acordó la creación de un Comité de Seguimiento que esta encargado de preparar las reuniones entre responsables políticos, altos funcionarios, expertos, etc. Este Comité se ocupa también de estudiar el desarrollo de asociación y actualizar el programa de trabajo.

TABLA 13.

LOS ACUERDOS DE ASOCIACIÓN DE NUEVA GENERACIÓN

Países Asociados Mediterráneos	Firma del Acuerdo de Asociación	Entrada en vigor del Acuerdo de Asociación
Túnez	17-07-1995	1-03-1998
Israel	20-11-1995	1-06-2000
Marruecos	26-02-1996	1-03-2000
Autoridad Palestina	24-02-1997	1-07-1997
Jordania	24-02-1997	1-05-2002
Egipto	25-06-2001	Pendiente
Líbano	17-06-2002	1-02-2003
Argelia	22-04-2002	
Siria	Pendiente	
Turquía		1964
Malta		1970
Chipre		1973
Fuente: Comisión Europea (2002b) y elaboración propia.		

III-1.5.2. Ayuda al desarrollo (Fondos MEDA)

El programa MEDA representa el principal instrumento de cooperación entre de ambas orillas de la cuenca mediterránea, viene a mejorar y a dar continuidad a los antiguos fondos MED y a los cuartos protocolos financieros. Estos fondos están destinados a todas las personas físicas y jurídicas de los países mediterráneos, pero en particular a las autoridades nacionales y regionales que desarrollen proyectos que contribuyan a dar forma a los objetivos marcados en la Declaración de Barcelona. Los fondos MEDA tienen su base jurídica en el reglamento comunitario 1488/96 del Consejo de 23 de julio de 1996 y prevén el apoyo financiero a los PMNC involucrados en el proceso, para su transición económica y a la creación de una zona de libre comercio euromediterránea, y para la consecución de un mejor equilibrio socioeconómico en la zona y de una cooperación regional y subregional. Se estableció la aplicación de este programa entre los años 1995 y 1999 con una dotación de 3.424,5 millones de euros (recursos nuevos) de los 4.685, mientras que el resto (1259,5 millones) lo constituyen las contribuciones del IV protocolo financiero. El 30 % de los compromisos financieros adquiridos corresponde a la cooperación

económica (desarrollo del sector privado); el 29% para fines sociales (efectos negativos de la transición económica); el 15 % de estos fondos esta destinado para apoyar los programas de Ajuste estructural de los PMNC; un 14 %esta reservado para los proyectos de cooperación regional; un 7 % para los proyectos de medio ambiente y el resto (4,5 %) para el desarrollo rural. En la tabla 2, el reparto de los fondos MEDA se ha efectuado de manera que el 86 % esta destinado para acciones bilaterales de cada país(fondos bilaterales) y el resto (14%) para los proyectos de cooperación regional señalados antes(fondos regionales).En cuando a la distribución de estos fondos según los países, Marruecos y Egipto se llevan la parte más grande del paquete financiero(19 % y 20 %, respectivamente) después viene Túnez con 12 %,Turquía(11%)y Jordania(7%). Hay que indicar aquí que la dotación de los fondos MEDA II aprobado el 27 de noviembre de 2000, va a ser de una suma de 5325 millones de euros distribuidos en toda la región a lo largo de un período de 7 años (2000-2006) en lugar de cinco años 1995-2000 (MEDA I). De dicha suma 879 millones de euros se emplearon en el año 2000 y 8,8 millones en el año 2001. El MEDA II tiene como objeto la simplificación de los procedimientos de actuación de la cooperación UE-PMNC reemplazando el Servicio Común de las Relaciones Exteriores por la oficina de cooperación Europe Aid, la cual se encarga de la elaboración del plan financiero anual así como la gestión operativa, técnica, contractual y financiera de la mayoría de los programas y proyectos de ayuda comunitaria. En cuanto a los Programas Indicativos Nacionales (PIN) y los programas plurianuales (Documentos de Estrategia Nacional) es la Dirección General de Relaciones Exteriores la que se ocupa de su programación.

El 90% del presupuesto del MEDA I fue otorgado a los proyectos bilaterales para el apoyo de la transición económica y el equilibrio socioeconómico de los PMNC, mientras que el 10% restante se asignó a organismos y actividades regionales. La mayor parte de esta financiación europea se efectúa en forma de ayudas no reembolsables o de capitales riesgo del sector productivo financiando empresas privadas o mixtas, usando fondos del presupuesto comunitario. En cuanto al MEDA II, alrededor de 80% se destina a la cooperación bilateral y el resto (20%) para la cooperación regional y multilateral dentro del marco de los tres ámbitos del partenariado euromediterráneo.

Una novedad de este programa, es que con la desaparición del sistema de los protocolos financieros y su sustitución por una sola partida presupuestaria Meda, la UE se libera de cualquier compromiso contractual con los PMNC. Los países mediterráneos ya no tienen derecho sobre los fondos como antes. Esta mayor autonomía de Bruselas implica tan solo el compromiso político a través de los programas indicativos (2002-2004). Por tanto, la UE tiene todo el derecho de la

repartición y la distribución geográfica de los compromisos financieros comunitarios, aunque siempre dialogando con los PMNC. Otra novedad, el MEDA introdujo dos cláusulas en la utilización de los fondos:

- Cláusula de suspensión por la cual los PMNC pierden la utilización de los fondos que no se hayan comprometido dentro del último año de validez del programa.
- Cláusula de condicionabilidad: cualquier país de los PMNC que no respeta los principios democráticos, los derechos humanos y las libertades fundamentales se le niega la utilización de la ayuda financiera.

Las actividades financiadas⁸⁸ con los fondos son las de cooperación financiera y técnica en los sectores de importancia estratégica para la transición económica de los PMNC (transporte, medio ambiente, agricultura, energía, infraestructuras, comercio y servicios), y las de cooperación económica a través de los subprogramas de cooperación científica y tecnológica, y de cooperación entre ciudades (Med-Urbs), universitaria (Med-Campus), empresarial (Med-Invest), entre medios de comunicación (Med-Media), entre colectividades locales de ambas partes sobre emigración (Med-Migración) y en el ámbito de la investigación y la tecnología (Med-Techno)⁸⁹. El programa MEDA también financia reuniones de expertos, conferencias, congresos y publicaciones que fomenten relaciones entre los países del área. Algunos de los PMNC desarrollaron proyectos a lo largo del tiempo: En el sector de medioambiente, el proyecto de desarrollo rural y de gestión de los recursos naturales en Túnez, el programa para drenaje y la irrigación del bajo Eufrates en Siria, el proyecto de apoyo al desarrollo de la pesca artesanal en Argelia, creación de un centro para la lucha contra la polución del petróleo en la entrada del Golfo de Alababa. En el sector de ayuda al equilibrio socioeconómico, el programa para la ayuda a la creación de empleo para jóvenes en Túnez y Marruecos, el programa para la mejora de la educación básica en Marruecos, Egipto y Túnez, y el programa para las mujeres empresarias en Turquía.

Uno de los problemas que hay que subrayar en cuanto a la relación entre créditos de compromiso y créditos de pago, los datos de los dos primeros años de aplicación de MEDA demuestran el poco uso de las facilidades financieras; la media de pago era del 26% en el período 95-99 (32% en 1995-2001), insuficiente para atender a los grandes objetivos planteados por la AEM. Estas demoras en la realización del Programa se deben a los siguientes motivos:

⁸⁸ Hay que señalar que para cada país de los PMNC, las actividades y los proyectos están divididos en sectores diferentes.

⁸⁹ Véase Guía de Financiación Comunitaria: www.uv.es/cde/GFC/fichas/MEDA.HTML

- La lentitud de la burocracia administrativa de Bruselas.
- El retraso de algunos de los PMNC en la firma de los acuerdos marco que constituyen el contexto jurídico de aplicación. El acuerdo de asociación con Líbano tardó en concluyese. Las negociaciones empezaron desde noviembre 1995 y no se ha firmado el acuerdo hasta finales de 2001. En 1999 Siria aun no había firmado el acuerdo Marco Meda.
- Los problemas políticos en algunos países como Turquía tras la crisis de disputa territorial con Grecia sobre el Islote de Ismia. Argelia interrumpo sus relaciones con la UE desde junio 1997 hasta 1999 tras suspender las negociaciones del acuerdo de asociación.
- La incapacidad de los PMNC y las instituciones europeas para definir proyectos y ejecutar los fondos asignados.

Sin embargo, este problema se solucionó a partir del año 2001 ya que alcanzó el 52,68% en el año 2001, 74,23 % en 2002 y 82,90 % en 2003. Para el período 1995-2003, este era de 45,19 % (véase tabla 14).

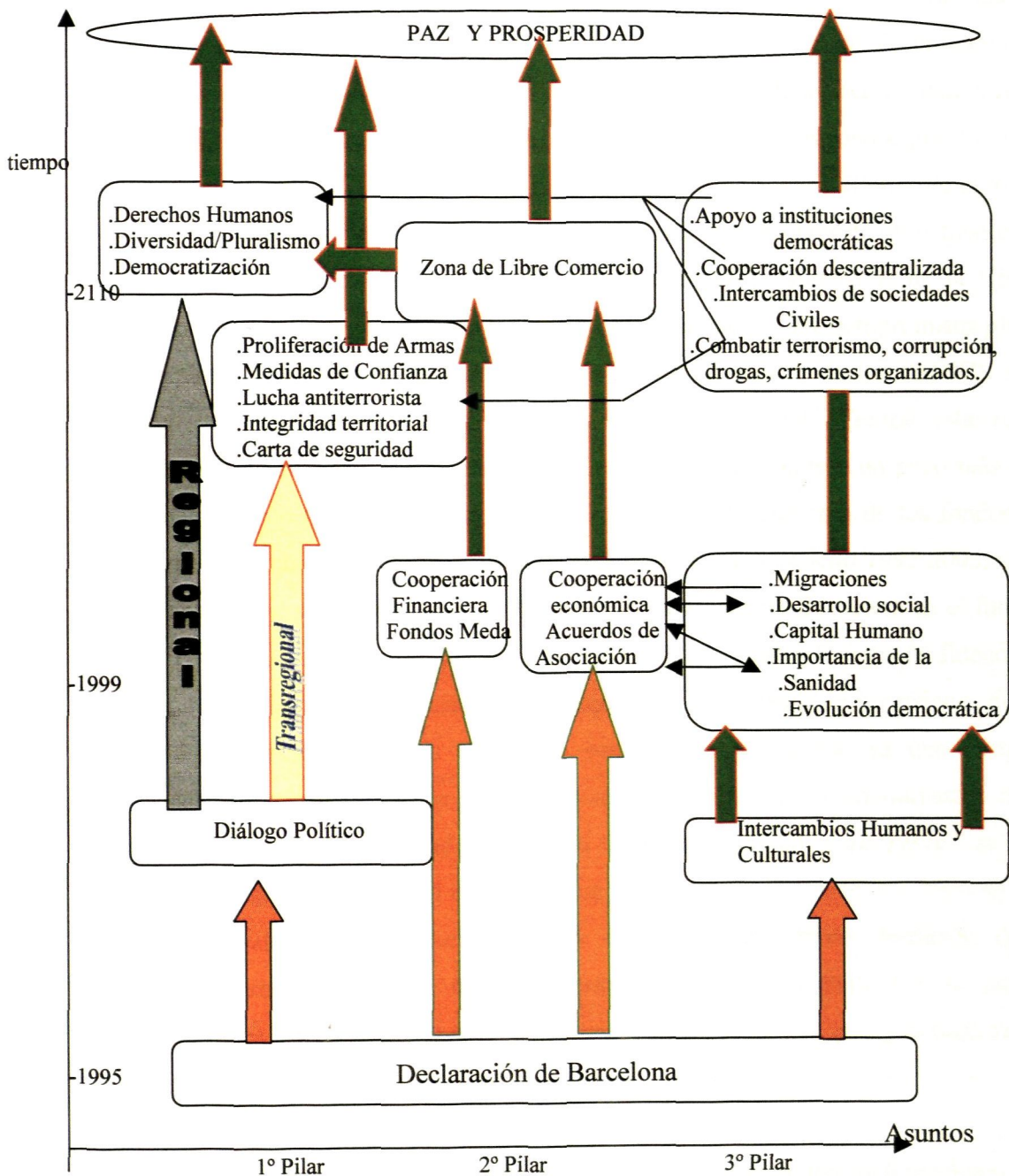
Además del proyecto MEDA para fomentar la democratización y los derechos humanos así como el turismo se aplicaron otros programas como el Euromed Heritage, Euromed Audiovisual, Euromed Youth:

- ❖ Euro med Héritage I: Se trata de un programa lanzado en la reunión de los ministros de cultura que tuvo lugar en Rhodes septiembre de 1998. Dicha reunión dio luz a 6 proyectos con un presupuesto de 17 millones de euros. Los más prioritarios eran los siguientes:
 - ✓ Fomentar el turismo de calidad, la interculturalidad, el intercambio entre museos e instituciones culturales de la cuenca mediterránea.
 - ✓ Intercambiar competencias y asistencia técnica en materia de conservación del patrimonio mediterráneo.
 - ✓ Proponer una formación de expertos y personas cualificadas para conservar el patrimonio de los países mediterráneos.

- ❖ Euro Med Héritage II: Tenía como presupuesto ésta vez 30 millones de euros, casi el doble que Euro Med héritage I destinados para iniciar proyectos de cooperación regional en los PMNC con el objetivo de aumentar en estos países la capacidad para gestionar y desarrollar el patrimonio cultural.

TABLA 14			
Distribución de los fondos MEDA por país para el período 1995-2003			
MEDA (1995-2003)	Compromisos	Pagos	Porcentaje
Contribuciones bilaterales			
Marruecos	1181,3	412,9	34,95%
Argelia	345,8	62,8	18,17%
Túnez	734,6	411,7	56,04%
Egipto	880,5	366,6	41,64%
Jordania	423,4	300,4	70,94%
Líbano	237,7	63,7	26,81%
Siria	181,7	20,8	11,44%
Cisjordania/Gaza	388,8	288,3	74,15%
Bilateral total	4373,8	1927,3	44,06%
Fondos regionales (incluida asistencia técnica)	1070,1	532,8	49,79%
Total	5443,9	2460,1	45,19%
Fuente: Comisión Europa. http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/mcd/financial/1995-2003.pdf			

Gráfico1. Esquema de la relación entre los tres pilares de la Asociación euromediterránea



Fuente : Adaptado a partir de Martín, Jerch y Alejandro Lorca (2001)

Como balance podemos concluir que los fondos de los Programas MEDA se incrementaron bastante. En Meda I (95-99), la cantidad fue de 3424,5 millones de euros a los que hay que sumar otra cantidad más o menos igual en préstamos del BEI (4600 millones de euros), lo que significaría un promedio anual de 840 millones de euros para cada país durante el período 1995-1999 (en comparación con sólo 4.415 anuales en los IV protocolos financieros). Si a esta suma se le añaden los fondos de programas de ayuda bilateral estamos ante un volumen anual de 1000 millones de euros. Para el período 2000-2006, los fondos puestos a disposición de los PMNC por el BEI eran de 6.400 millones, más unos 5.350 millones de euros del programa MEDA II, a los que se añadiría otros 1.000 millones provenientes de otras fuentes comunitarias, en total 2.157 millones de euros. Sin embargo, estas transferencias de la UE a los PMNC resultan insuficientes para cubrir las necesidades y atender a los compromisos planteados por el partenariado euromediterráneo (representan el 0.4 % del PIB de los PMNC). A demás si las comparamos con las que reciben los países de Europa Oriental y Central, estas representarían el 70 %, lo que significa unos 4 euros anuales por persona frente a un poco más de 2 euros por habitante y año (3 euros para el período 2000-2006). El aumento de los fondos debe tener en cuenta el incremento de la población de los PMNC para el período 1995-2003, registrado en 40 millones de personas. Por tanto, si no mejorará la asistencia financiera en el futuro, los PMNC no tienen más remedio que buscar otras alternativas en otras fuentes de financiación como la IED, o la utilización del instrumento de conversión de la deuda en inversiones que se aplicó por el reino Marroquí con sus relaciones con España y Francia, ya que hasta los ingresos arancelarios que tenían estos países se van eliminando con la liberalización comercial. Para tener una idea de la magnitud de la ayuda financiera de la UE a los PMNC, se ha calculado el coste del deterioro ambiental en Marruecos y Túnez, este se asciende a 2000 millones de euros en cada país frente solamente al 5% de los fondos Meda destinado directamente al medioambiente (17% para medioambiente y desarrollo social). Por lo tanto, la cuenca mediterránea necesita mayores recursos para pagar los costes que generaría la zona de libre comercio.

III-1.5.3.La interrelación de los tres ámbitos de la Declaración de Barcelona:

Toda la arquitectura del proceso de Barcelona se puede leer a partir del gráfico 1; existe una cadena de causalidad entre sus tres eslabones que son la Democracia, la cooperación económica y financiera y los intercambios sociales, culturales y humanos; la Democracia sólo es viable en los PMNC si va precedida del desarrollo económico y el ritmo de desarrollo económico no puede ser

Acelerado, sólo con el libre comercio y un poco de ayuda financiera, es decir con el libre juego de las fuerzas del mercado (las políticas de liberalización suponen el desmantelamiento de la protección comercial) a través de la creación de una Zona de Libre Comercio en el mediterráneo. Los mercados de estos países no pueden funcionar sin democracia. En un segundo tiempo cuando los PMNC tendrán unos sistemas políticos democráticos y alcancen un cierto desarrollo económico podemos hablar entonces de lo social, lo que es la mejora de las condiciones de vida de la población, aumentando el empleo y el desarrollo de toda la región mediterránea.

Muchos de los expertos del mediterráneo⁹⁰ critican el hecho de que cada ámbito de la Declaración de Barcelona esté tratado por separado sin tener en cuenta la correlación de los tres pilares y reclaman una interrelación entre dichos temas. Existe una fuerte correlación entre la evolución económica y el desarrollo democrático; Por un lado, el aumento de los flujos comerciales y la inversión directa llevará al crecimiento económico y a largo plazo al nacimiento de los sistemas democráticos en los PMNC y todo eso conllevará a una zona de paz en la cuenca mediterránea. Por el otro lado, la democracia en los PMNC aumentará los flujos comerciales y atraerá la IED ya que el comercio bilateral, a su vez, se incrementará entre estos países. Al final el resultado de la interrelación de todos estos factores será la constitución de un espacio de paz y prosperidad en el mediterráneo, objetivo fundamental de todo el proceso de Barcelona.

III-1.5.4.Continuidad de la Conferencia de Barcelona

Cada año y medio, se organizan conferencias euromediterráneas de los ministros de asuntos exteriores de los 27. Desde la celebración de la Cumbre de Barcelona en noviembre de 1995 hasta la Conferencia Euromediterránea sobre energía celebrada en Atenas el 21 de mayo de 2003, se celebraron otras cuatro conferencias, la que tuvo lugar en Malta en abril de 1997, la segunda se organizó en Stuttgart en Alemania en abril de 1999, la tercera en Marsella en el año 2000 y la cuarta en Valencia en 2002.

⁹⁰ Martín Jerch y Alejandro Lorca(2001), Perthes Volker (1999), Chourou Béchir (1998

a) Cumbre de Malta: Con el fin de seguir a los criterios de continuidad de la Conferencia euromediterránea de Barcelona, a mediados de abril de 1997, se celebró una Cumbre en Malta con el propósito de elaborar una carta para la Paz y la estabilidad, el desarme, lucha contra el terrorismo, la droga. La principal tarea de la Conferencia de Malta fue redoblar los esfuerzos para la consecución de los objetivos marcados en el proceso de Barcelona, la toma de medidas a corto plazo para fomentar proyectos de cooperación tangibles y acordar la elaboración de una Carta de Seguridad que pusiera las bases para solucionar pacíficamente los conflictos en el mediterráneo. Los PMNC advirtieron que la paz en la zona es un requisito previo para el éxito de la cooperación en la región y no a la inversa. El proceso recibió posteriormente un espaldarazo con una reunión informal de ministros de Asuntos Exteriores de los países del proceso celebrada en Palermo en junio de 1998. Esta reunión acordó establecer un programa de trabajo menos ambicioso con el fin de permitir la toma de medidas prácticas capaces de impulsar el proceso.

b) Cumbre de Stuttgart:

La Conferencia de Stuttgart, ensombrecida por los acontecimientos de Kosovo, volvió a reconocer la necesidad de ajustar los métodos para conseguir los objetivos de Barcelona, y afirmó la necesidad de reforzar el diálogo y el intercambio de información entre los 27 países miembros del proceso con medidas concretas. Todas las reuniones apoyaron el proceso de paz para solucionar la problemática de Oriente Medio, “la madre de todos los conflictos” en la zona del Mediterráneo, aunque las medidas tomadas para conseguir una paz justa y global en la reunión fueron nulas.

Además la Conferencia de Malta coincidió con una grave crisis del proceso de paz en Oriente Medio a causa del grave empeño israelí por construir un asentamiento judío en Yabal Abu Gunaim (en las inmediaciones de la parte árabe de Jerusalén). Sin embargo, esto no fue sino un episodio más de la larga historia de ocupación israelí que ha venido lastrando desde su nacimiento el proceso euromediterráneo. La UE no ha podido involucrarse políticamente en las gestiones para solucionar el problema (monopolizadas por EEUU), ni ha decidido aplicar las salvaguardas recogidas en el acuerdo de asociación UE-Israel que condicionan la continuidad de la cooperación bilateral al respeto de los derechos humanos y las resoluciones y convenios internacionales.

En ellas quedó en evidencia la incapacidad de las partes por dar impulsos significativos a los aspectos políticos, sociales y humanos del proceso pese a la multitud de reuniones, instituciones y programas desarrollados, y su negligencia a la hora de desembolsar los compromisos económicos adquiridos. Estos desembolsos, según datos recientes, sólo han cubierto el 26% del total de fondos comprometidos⁹¹.

C) Cuarta conferencia de Marsella

Durante la reciente reunión de Marsella, los ministros de exteriores de los países participantes delimitaron seis prioridades para impulsar el Proceso de Barcelona con el objetivo final de crear la Zona de Libre Comercio el año 2010⁹²:

- ✓ Acelerar la negociación y ratificación de los Acuerdos de Asociación.
- ✓ Fomentar la liberalización de la agricultura y el comercio en la región.
- ✓ Promover el comercio Sur-Sur, dado que el porcentaje de intercambios entre los Estados del sur del Mediterráneo es el 6 % del total del comercio en la región.
- ✓ Avanzar en la integración de las diversas políticas relativas al mercado interior antes de 2002.
- ✓ Impulsar la liberalización de las normas de exportación de los países del área.
- ✓ Explorar nuevas posibilidades para incrementar el atractivo de la región para las inversiones extranjeras.

En la conferencia euromediterránea de Marsella celebrada los días 15 y 16 de noviembre, se aprobó la financiación de la segunda parte del programa, llamado MEDA II, con vigencia para el período 2000-2006. Durante ese periodo, la UE destinará a la región un total de 12.750 millones de euros (700 millones de éstos durante el año 2001), 5.350 de los cuales serán fondos no reembolsables, 6400 millones inversiones del BEI a través de créditos blandos, y otros mil millones más que destinará a la zona esta misma entidad en forma de créditos de alto riesgo⁹³. El Parlamento Europeo será el organismo encargado de asignar los fondos prescritos por el programa MEDA II a proyectos concretos. Si comparamos estos datos con los aprobados por la UE para la ayuda a la región durante el periodo 1995-99, se puede deducir que la ayuda crediticia va ganando terreno a las ayudas en forma de fondos no reembolsables. Además, las negociaciones para determinar estas cantidades se vieron dificultadas por el bajo nivel de aplicación del programa MEDA I y por el

⁹¹ Según declaraciones del Primer Ministro portugués Antonio Guterres durante la última edición del "Foro Formentor", organizado por la Fundación Repsol-YPF, 6 de octubre, 2000.

⁹² Agencia Efe, 16 de noviembre, 2000.

⁹³ Según fuentes de la Comisión Europea. Agencia Efe: 16 de septiembre de 2000.

creciente interés de los Quince por aumentar las ayudas a la zona de los Balcanes. Alemania, Reino Unido, Suecia y Austria habían pedido ampliar el paquete de ayudas a los países del este, utilizando fondos en un primer momento destinados al Mediterráneo con el argumento de que no es realista comprometer cantidades que finalmente no se desembolsan (en alusión al bajo grado de aplicación de los fondos MEDA), y de que es necesario mejorar la dotación de las ayudas al este de Europa, principalmente los Balcanes, máxime tras el reciente cambio de régimen en Yugoslavia⁹⁴, y ello teniendo en cuenta la próxima ampliación de la UE a esos países. Además el comisario de Asuntos Exteriores Chris Patten había aludido en diversas ocasiones a la posibilidad de que parte de los fondos comprometidos con los países mediterráneos, pero no desembolsados debido a la acumulación de fuertes retrasos, se destinaran a otras regiones, entre ellas los Balcanes, algo a lo que se han opuesto los Estados del sur de la UE, entre ellos España, por razones geoestratégicas obvias.

De cualquier manera, la Comisión Europea sigue considerando oficialmente el proceso de Barcelona como “una de sus prioridades”⁹⁵ a la que la UE destina un 22% de su presupuesto exterior. Sin embargo, los Estados de la ribera sur expresaron su insatisfacción con las cantidades acordadas en Marsella y afirmaron que -pese a su crecimiento- no son suficientes para financiar sus necesidades durante el periodo de ajuste de sus economías. El eurodiputado francés de origen argelino Sami Naïr hizo hincapié tras la reunión de Marsella en lo relativamente reducido de estas ayudas (12.750 millones de euros), sobre todo si se tiene en cuenta que la cantidad que dejarán de percibir las Haciendas de los países del sur del Mediterráneo por la supresión de aranceles en los próximos años será de alrededor 40.000 millones de euros, y que el volumen de ayudas que recibirán de la UE por diversos conceptos los países del centro y este de Europa en los años venideros “será diez veces mayor que las ayudas acordadas para los países del sur y este del Mediterráneo”⁹⁶

⁹⁴ La Comisión Europea ha pedido 5500 millones de euros para los Balcanes occidentales en el periodo 2000-2006, de ellos 2300 millones para Serbia.

⁹⁵ Según manifestaciones de Patten el 7 de septiembre pasado en Bruselas.

⁹⁶ *Al-Hayat*, 20 de noviembre, 2000.

d) Quinta Conferencia Ministerial: El Plan de Acción de Valencia

El objetivo de dicha conferencia de Valencia era profundizar y reforzar las decisiones de la conferencia de Marsella, así como presentar iniciativas para mantener y desarrollar el partenariado euromediterráneo.

La celebración de esta conferencia se produjo el 22 y el 23 de abril de 2002, en un período muy difícil; el ambiente internacional tenso que existía debido a los sucesos del 11 de septiembre de 2001, crisis en oriente medio.

En materia de política y seguridad, los Ministros acordaron reforzar el diálogo político y hacerlo más efectivo, y la cooperación en la lucha contra el terrorismo, así como promover la democracia y los derechos humanos a través del refuerzo gradual del aspecto político mediante la instauración de una lengua estratégica común y por el desarrollo de mecanismos diplomáticos preventivos. El encuentro recogía también la idea de establecer una Asamblea Parlamentaria Euromediterránea.

En el capítulo “social, cultural y humano”, se establecieron por primera vez acuerdos interesantes: Primero; la aplicación de un programa regional de cooperación en el campo de la justicia, la lucha contra la droga, el crimen organizado y el terrorismo, junto con la cooperación en el tratamiento de asuntos relativos a los flujos migratorios y la integración social de los inmigrantes. En este sentido se ha convocado a una conferencia Ministerial sobre migración en la segunda mitad de 2003. Segundo, el establecimiento de una fundación euromediterránea para favorecer el diálogo entre culturas y civilizaciones, centrados en los ámbitos de la juventud, la educación y los medios de comunicación. No obstante, la Comisión surgió la extensión a los PMNC del Programa Tempos de cooperación universitaria. Tercero, la Comisión propuso nuevas iniciativas para el desarrollo de la formación profesional y el aumento de la participación de la mujer en el mercado laboral.

En cuanto al partenariado “económico y financiero”, se reafirmó el objetivo central del proceso de Barcelona, la instauración de una zona de libre comercio euromediterránea en 2012, para lo cual se han suscrito ya 11 de 12 acuerdos de asociación entre los PMNC y la UE. Asimismo, los socios acordaron apoyar a las iniciativas de la integración horizontal Sur-Sur surgidas por parte de los PMNC, como es el caso de Marruecos que ya había tomado, un año antes, la iniciativa de establecer una zona de libre cambio con Egipto, Túnez y Jordania. El denominado Proceso de Agadir empezó el 08 de mayo de 2001, después de varias reuniones de altos funcionarios y expertos, se concluyó dicho acuerdo a finales de 2002. También, se apuntó el interés de implementar las medidas destinadas a facilitar las inversiones y desarrollar la liberación de los

servicios. Crear un nuevo instrumento financiero, el denominado Banco Euromediterráneo de Desarrollo con el fin de promover la inversión en los PMNC, proyecto que pudo materializarse ya que se modificó posteriormente para derivarse al final sólo en un simple acuerdo de creación de facilidades de crédito dentro del BEI. En este sentido, el Plan de Acción insistió en mejorar la gestión del programa MEDA, estableciendo un mecanismo de inversión reforzado en el BEI para promover las infraestructuras y la inversión privada.

En definitiva, el Plan de acción de Valencia recogía los ejes principales de la Declaración euromediterránea de Barcelona, los avances eran escasos, de los 27 socios, Siria y Líbano no asistieron en protesta por la actuación de Israel. Sin embargo, la novedad era la inclusión de la cuestión de Lucha contra el terrorismo.

III-1.5.5. LA ZONA DE LIBRE COMERCIO EUROMEDITERRANEA

Uno de los objetivos de la declaración de Barcelona de 1995, era crear una zona de libre comercio entre cada uno de los PMNC y la UE para el año 2010 (la más avanzada con Túnez ya que debería complementarse en 2008). Dicho proyecto se constituye de dos fases:

- 1- La instauración progresiva hasta el año 2010 de sendas zonas de Libre Comercio entre los países de la UE y cada uno de los PMNC.
- 2- La promoción de la cooperación y la integración regional a largo plazo entre los propios PMNC y un "aumento sustancial" de la asistencia financiera por el fin de facilitar la transición económica y para hacer frente a los costes económicos y sociales que supondrá la creación de la zona de libre comercio en las economías de estos países (los llamados Fondos MEDA).

La zona de libre cambio implicará lo siguiente:

- El desarrollo de las relaciones comerciales y económicas euromediterráneas se someterá en el futuro a la lógica del mercado de acuerdo con las nuevas reglas de la Organización Mundial de Comercio (OMC), así como los nuevos acuerdos de asociación que reducen poco a poco las preferencias que daba la UE a los PMNC.

- Acelerar el ritmo de desarrollo económico y social duradero
- La constitución de una fuerza potente que tendrá su peso en la arena mundial.
- Crear una auténtica región mediterránea de paz y prosperidad compartidas y el recrudecimiento de las amenazas procedentes del sur mediterráneo (la emigración ilegal, el terrorismo, el radicalismo, la corrupción, etc.)
- La modernización de las estructuras económicas y sociales de los PMNC dentro del marco de la continuación de los planes de ajuste estructural impuestos por el FMI y el Banco Mundial a través del desarrollo de sector privado, ajuste administrativo y económico, etc. Marruecos por ejemplo se llevó a cabo reformas en el sistema tributario y el sistema bancario, la inversión también en sectores como el de educación y de salud.
- El fortalecimiento de los valores democráticos y el respeto de los Derechos Humanos. Este objetivo es una cuestión interna de cada país miembro y para solucionarlo hay que tener voluntad política para dar paso a la conformación de unos auténticos modelos democráticos.

III-1.5.5.1. Hacia un nuevo modelo de integración económica.

Los trabajos más recientes que tratan el tema de integración económica a partir de la experiencia de la NAFTA (el Tratado de Libre Comercio de América del Norte) (North American Free Trade Agreement) pertenecen a los siguientes nombres: Leamer, Guerra, Kaufman, Segura, 1995 y Nagara, 1998⁹⁷.

En los últimos años, se ha observado que muchos países prestan mucho interés a la integración regional a través los proyectos de las zonas de libre intercambio; y tenemos el ejemplo de la Unión Europea (UE), la NAFTA, la APEC (Cooperación Económica del Asia Pacífico), la UMA (Unión del Magreb Árabe). Se trata de Grandes bloques económicos regionales que articulan la competencia económica internacional entre las grandes potencias. Los analistas han afirmado que el regionalismo de ahora es la continuación de la geopolítica de la guerra fría por distintos medios y diferentes protagonistas.

⁹⁷ Otros autores han tratado el tema de la integración regional; J. Viner, B. Balassa, Haber, Marshall etc. Pero se trataba de un modelo tradicional que no responde a las cuestiones surgidas hoy en día en el espacio Euro - mediterráneo.

Sin embargo, los resultados de dichos proyectos son bastante contrastados. En efecto, si la experiencia de la UE es espectacular, la de los países en desarrollo, en la mayoría de los casos ha fracasado (De Melo y Panagariya, 1992). La UE tratará de impulsar los procesos de integración regional en los PMNC y en particular en los países magrebíes (la UMA, el Consejo de Cooperación del Golfo y las propuestas de integración sobre Oriente Medio). Sin embargo, esta línea de acción esta condicionada por una parte por la voluntad de la UE de traducir sus planteamientos en hechos reales y no aportar solamente su propio ejemplo de integración a estos países. Por otra por el esfuerzo de los mismos países del Maghreb y la postura que pueden adoptar al respecto.

En el caso de la UMA ente Marruecos, Argelia, Túnez, Libia y Mauritania, podemos decir que no hay ninguna tendencia hacia una integración intramaghrebina y intraárabe debido a las dificultades de entendimiento entre los dirigentes políticos de estos países, ni si quiera han podido solucionar el tema de cierre de la frontera entre el reino marroquí y Argelia desde 1994, mientras que cada uno de éstos busca por su cuenta la integración económica con la Unión Europea y siempre intenta firmar Acuerdos preferenciales con los países europeos. En efecto el 63 % del comercio de los países del Maghreb se dirige hacia la UE, el 19 % hacia América del norte (Estados Unidos y Canadá) y sólo el 2% entre sí. En conjunto la UE representa, para los PMNC, casi la mitad de su comercio exterior, mientras que estas cifras no significan nada para la UE (menos del 5 % de sus intercambios comerciales). Esto demuestra una clara dependencia de los PMNC hacia la UE sobre todo cuando se trata de las importaciones de productos de primera necesidad como el azúcar, el aceite y grasas, productos lácteos, cereales, etc. Un cierre del mercado comunitario a los productos magrebíes supondrá sin duda una catástrofe económica para dichos países y por lo tanto un ambiente de inestabilidad en la cuenca mediterránea. Esta falta de integración magrebí representa el mayor obstáculo para la transición económica de estos países y actúa en perjuicio de sus economías sobre todo que cualquiera de los mercados del Magreb es demasiado pequeño para la atracción de la IED. La eliminación de barreras a los intercambios económicos intermagrebíes tendrá dos grandes ventajas según el informe del Ministerio de Finanzas de Marruecos⁹⁸: aumento de los flujos comerciales regionales en 1600 millones de dólares y de las inversiones en 3000 millones, en total 4600 millones de dólares anuales lo que significa el 4,4 % del PIB de los tres países Marruecos, Túnez y Argelia.

⁹⁸ Documento de Trabajo n° 90, Rabat, Direction de la Politique Economique Générale, «des enjeux de l'integration maghrebien » julio 2003. (http://finances.gov.ma/dpeg/publication/en_catalogue/doctravail/doc_texte_integral/dt91.pdf)

Si para los países del sur, la integración económica regional tenía como objetivo la aceleración del crecimiento económico para reducir la dependencia hacia las economías más industrializadas, a hora ya tienen menos posibilidades para integrarse en la economía mundial y cada día están al margen de esta integración por los siguientes motivos : primero : que la UE a través de su Política Agraria Común (PAC) no deja ninguna posibilidad a los PMNC de incrementar sus exportaciones en un sector en el que los países como Marruecos, Israel, Egipto, Turquía y en menor medida los demás países Mediterráneos podrían ser competitivos. Y esto lo confirmaron los participantes en la Declaración de Barcelona cuando la agricultura se quedó excluida de las Zonas de Libre Comercio. En este contexto según un estudio hecho por Alejandro Lorca y Vicens⁹⁹, 2000, en caso de apertura total de los mercados agrícolas europeos, las exportaciones agrícolas de los países mediterráneos aumentarían del orden del 27 % a lo largo de cinco años, y en algunos productos como especialmente las frutas y hortalizas, estos porcentajes serían de 75 %. Segundo, El desmantelamiento del Acuerdo Multifibras del GATT, que culminó el 1 de enero de 2005, implicó la pérdida de la ventaja en el sector textil¹⁰⁰, un sector en el que los PMNC disfrutaban de un acceso libre de aranceles a los mercados de la UE. Tercero, Que la integración comercial horizontal entre los propios PMNC casi no existe, al menos en el caso de los países del Maghreb, las cifras son tímidas; los intercambios entre estos países alcanzan apenas el 5 % de su comercio total.

Por ello, muchos países árabes del Maghreb y del Machrek están; a nuestro punto de vista; lejos de establecer una propia Zona Árabe de Libre Intercambio (ZALI) para poder disminuir esta dependencia en frente a dichos países avanzados. Al contrario los países árabes hacen crear una línea de fractura en el seno del mundo árabe a través de las diferencias y los conflictos que tienen entre ellos la Liga Árabe, la UMA no tiene significación ninguna. Este proyecto de ZALI siempre ha sido un fantasma para los pueblos árabes. No es posible que cada país árabe (Marruecos por ejemplo) mire a Bruselas de manera independiente y niegue a su vecino lo que esta negociando con la Comisión Europea.

⁹⁹ Lorca, A. y Vicens, J. dirs. 2000. El impacto de la liberalización comercial euromediterránea en los intercambios agrícolas. Resumen Ejecutivo, Estudio elaborado para FEMISE, Universidad Autónoma de Madrid).<http://www.femise.net/pub-indic/>

¹⁰⁰ Uno de los sectores manufactureros en los cuales los PMNC han conseguido ser competitivos. Este sector significa entre 32% y 55% de las exportaciones de Túnez, Marruecos, Turquía y Egipto.

Una vez estos países llegan a construir sendas zonas de libre comercio árabe tendrán sin duda buenas repercusiones:

- Aumentar la dimensión del mercado árabe y sus potenciales comerciales.
- La constitución de una masa económica que puede atraer a la Inversión Extranjera Directa (IED).
- Estimular la producción local a través de la inversión en los sectores claves de la economía árabe.
- Encontrar soluciones conjuntas y complementarias a los problemas y a los conflictos comunes a través del dialogo (político, social, cultural, etc.) y la presión si es necesario. Sin embargo, para eso, hace falta la voluntad y no cualquier voluntad, si no una fuerte voluntad política que sirva para orientar el bienestar de los pueblos.
- La integración comercial regional entre países árabes (países del Maghreb y del Maschreq) puede también estimular a las empresas pequeñas y medianas para especializarse en la producción agrícola e industrial. Las sociedades árabes se darían cuenta de las enormes potencialidades en creación de comercio empleo y riqueza que les aportaría la integración regional.

III-1.5.5.2. LOS EFECTOS DE LA ZONA DE LIBRE COMERCIO EUROMEDITERRÁNEA: OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS.

"La idea de crear una Zona de Libre cambio o espacio euromediterráneo data de finales de 1991 y era de origen marroquí" nos recuerda Eberhard Rein¹⁰¹ en el libro citado antes "Euro-mediterrannée une region a construire". Por aquel entonces se quedó ésta idea de establecer zonas de libre comercio euromediterráneo en lugar de la cooperación clásica, primar lo multilateral sobre lo bilateral. En este sentido vino la propuesta de la UE en la Cumbre de Barcelona para hacerse realidad ésta idea. Se trata aquí de un proceso con dos fases:

En una primera fase, se establece sendas zonas de libre comercio gradualmente de forma bilateral entre la UE y cada uno de los miembros (PMNC), se trata aquí de relaciones comerciales verticales.

En la segunda, el objetivo es crear sendas zonas de libre comercio, pero ésta vez con los propios PMNC por el fin de construir una región o un espacio Euromediterráneo.

La lógica de la zona de libre comercio implica la liberalización comercial de los sectores industriales de los PMNC, los primeros beneficiarios serían los exportadores europeos ya que acceden hasta ahora a los mercados mediterráneos según la cláusula más favorecida mientras que los exportadores mediterráneos tendrán menos ventajas en un mercado europeo de productos manufacturados que estaba ya liberalizado hace años. Las ventajas sobre la economía de los PMNC tardarán más en llegar al menos a corto plazo, la liberalización comercial generará unos costes económicos inmediatos y hará aumentar las necesidades de gasto social y de inversiones en infraestructuras. A largo plazo, La apertura de los mercados de los PMNC aumentará la competencia para las empresas locales y les incitara a incrementar la productividad por el fin de ser más competitivas, contribuyendo a una profunda reforma de toda la economía a saber la administración pública, fomentar el sector privado, la colaboración entre empresas, la formación de empresas mixtas y la creación de un ambiente de clima y estabilidad. La Zona de Libre Comercio es por tanto una oportunidad como un desafío, todo depende de las políticas y las estrategias comerciales que se lleven a cabo por parte de los PMNC¹⁰². En nuestra opinión, éstas políticas deben continuar en los programas de ajuste estructural y en el desarrollo basado en la exportación como es el caso de Marruecos y Túnez, que ha puesto en marcha de reformas económicas y políticas en Administración, sistema fiscal, sistema educativo, bancario, infraestructura, etc.

La reducción gradual en los Derechos aduaneros significa para muchos países como Egipto, Marruecos, Túnez una pérdida de ganancias estimada en decenas de millones de euros; los aranceles constituyen una parte importante de sus ingresos fiscales (13 % de Egipto y más del 25 % de Túnez), puesto que las importaciones de estos países están concentradas en los países de la UE.

Mientras que para los socios europeos los efectos de la Zona de Libre Comercio serán marginales, los PMNC se enfrentan a numerosos desafíos al menos los que se refieren a los efectos sociales negativos:

¹⁰¹ Eberhard Rein, op cit, Instituto ASPEN, Italia.

¹⁰² Los PMNC llevaron a cabo un amplio programa de políticas liberalizadoras y de privatización, en Túnez más de 40 empresas entraron en privatización por más de 1.000 millones de dólares; en Marruecos más de 100 empresas introducidas en la Bolsa de Casablanca para privatizarlas; En Jordania, se ha lanzado el proceso de privatización después de la creación de un servicio gubernamental especializado (Privatización Unit).

- En la segunda mitad de los años 80, muchos de los PMNC desarrollaron unas políticas de ajuste estructural y hemos visto las consecuencias: deterioro de las condiciones de vida, desempleo y extensión de la pobreza, desequilibrio de la balanza de pagos, etc. Las mismas consecuencias implicará la apertura comercial a través de sus programas de modernización industrial que constituyen una continuación de estos programas de ajuste estructural. No obstante, la zona de libre comercio puede reducir la capacidad institucional y económica de los principales agentes de desarrollo en los PMNC a través de la privatización de los sectores públicos y la eliminación de los ingresos arancelarios en los Estados mediterráneos.
- Las empresas pequeñas y medianas (PYME) sufrirán sin duda de la competencia de los productos europeos y las que no resisten a ésta competencia terminan por cerrar (los estudios sobre algunos PMNC más competitivos como es Túnez indican que el 60% de la producción industrial puede verse amenazado por la apertura)¹⁰³ y en otras producciones a reducir el número de personal para resistirse al nuevo entorno más competitivo. En todo caso la consecuencia es la misma: aumento de desempleo en unos países donde más de la mitad de la población tiene menos de 30 años.¹⁰⁴ Las tasas de desempleo en algunos de los PMNC son superiores al 20 %, ver tabla 3 Argelia por ejemplo llega a 29%. Dicho esto, de aquí a 2010 será necesario la creación en los PMNC 45 millones de puestos de trabajo solamente para mantener los niveles desempleo actuales.¹⁰⁵

Frente a esto, la única iniciativa planteada por la Comisión Europea en materia social en el Plan de Acción de Valencia (2002), crear Programas de Apoyo a la reforma de la formación profesional en los PMNC y aumentar la participación de las mujeres en la vida económica. En la tabla 3 se ve claramente como los cinco PMNC han crecido a tasas por debajo de las necesarias para absorber el incremento de la población activa. Con la publicación de la UE una comunicación titulada “Una Europa más amplia vecindad: un nuevo marco de relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur”.

¹⁰³ Iván Martín, Profesor de economía Mundial, Universidad Carlos III, Madrid, Texto publicado en Nación Árabe, num 43, 2001, publicación de Comité de Solidaridad con la Causa Árabe. P 11.

¹⁰⁴ Marruecos España ¿acercamiento o cierre? Fundación Promoción Social de la Cultura, calle Profesor Waksman, 5, 28036 Madrid, p 8.

¹⁰⁵ Según el informe anual 18º.1999 de la Comisión europea Síntesis de los asuntos relativos a salvaguardias de Terceros países y a la aplicación del reglamento sobre obstáculos al comercio.

TABLA 15

NECESIDADES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO PARA ABSORBER EL AUMENTO DE LA POBLACIÓN ACTIVA EN ALGUNOS PAÍSES ASOCIADOS MEDITERRÁNEOS (1990-1999)

	Tasa de Desempleo (último disponible)	Número de Desempleados	Tasa media de crecimiento de la población activa (i)	Tasa media de crecimiento del PIB consistente con (i)	Tasa media de crecimiento del PIB observado
Argelia	28,7%	3.292.663	3,8%	5,4%	1,5%
Egipto	9,4%	2.579.750	2,9%	4,1%	4,3%
Jordania	13,7%	278.873	5,8%	8,3%	5,2%
Marruecos	17,8%	2.164.855	2,5%	3,6%	2,2%
Siria	25,0%	1.390.229	4,3%	6,1%	5,9%
Túnez	15,9%	651.536	2,9%	4,1%	1,8%

Fuente: Keller y Nabli (2002, p.6).

Evidentemente, no es oro todo lo que reluce la Política comunitaria con respecto a los PMNC. La liberalización de los movimientos de mercancías y capitales excluye toda posibilidad de incluir la libre circulación de personas y no se ha tenido cuenta el problema de la deuda externa en éstos países. Además, el sector agrícola quedó excluido también de las Zonas de Libre comercio, ignorando la importancia que tiene éste sector en los PMNC (la capacidad movilizadora de éste sector ocupa el 50 % de la población); La Comisión Europea aplica la regla general de apertura y desarme y esto lo confirma el trato distinto que da a los productos manufacturados y los agrícolas para defender a los agricultores de la fuerte competencia de los países mediterráneos del sur. Resulta incomprensible que los países europeos reclaman una mayor solidaridad con los PMNC (desarrollo a cambio de estabilidad) a la vez que no renuncian a la tradicional postura proteccionista sobre el sector agrícola. A nuestro juicio, habrá que reformar la Política Agrícola Común Europea, sobre todo si tendremos en cuenta la enorme asimetría en potencial comercial y económico entre ambas partes y el papel que representan los productos agrícolas en las exportaciones de los PMNC.

- En cuando a las repercusiones de la Zona de Libre Comercio en la economía del país alauita, se cita a menudo la metáfora de los 3 tercios¹⁰⁶; una certera parte de las empresas se quebrará (las pequeñas y Medianas empresas son las que no pueden enfrentarse a la intensificación de la competencia de los productos europeos) , otro tercio irá tirando(disminuir la plantía del personal de las empresas) y el tercio restante dispondrá de los medios necesarios para hacer frente a la competencia de los mastodontes europeos.

III-2. España y la Política Mediterránea Comunitaria

Al firmarse el Tratado relativo al la adhesión del Reino de España y de la República de Portugal a la Comunidad Europea (12 de junio de 1985), se abrió una nueva etapa en la estrategia mediterránea debido a la gran preocupación de los Países Mediterráneos No Comunitarios y precisamente las consecuencias negativas que los productos agrícolas españolas podían causar sobre sus exportaciones al mercado europeo. En noviembre de 1985, el Consejo de Asuntos Generales de la Comunidad aprobó un mandato de negociación que dio lugar a un encuentro con estos países con el fin de mantener la situación de antes para sus flujos de exportación tras la ampliación. En efecto, España aceptó la tesis del mantenimiento de las corrientes tradicionales de intercambio de productos agrarios procedentes de los países del norte de África y de Israel a los que va destinada la PMC. Sin embargo lo que no aceptaría España, es que se aumenten las cifras de esas corrientes o que les conceden nuevas concesiones, principalmente a productos como frutas y hortalizas, con el consiguiente perjuicio para los agricultores españoles. Por este mismo motivo, la Delegación española, solicitó a la Comunidad que no sobrepasen los flujos tradicionales de intercambio en algunos productos, como los tomates, los agrios, las alcachofas y las cebollas, que son los que más conflictos plantean.¹⁰⁷ Dicha Delegación solicitó también un trato de igualdad para las exportaciones españolas de frutas y hortalizas dirigidas a los países comunitarios, ya que durante los cuatro primeros años del período transitorio tienen la misma consideración que las de los PTM. La Delegación española opinaba que no sería lógico que estos productos quedaran en inferioridad de condiciones frente a las de Maruecos y Túnez por ejemplo.

¹⁰⁶ Fouad Amor en una intervención " integración y cooperación subregional en el mediterráneo occidental, la relación entre la UE y el maghreb".

¹⁰⁷ España constituye uno de los principales competidores de Marruecos en los mercados comunitarios al tener algunas producciones sustitutivas, como los textiles, los cítricos y las hortalizas, Este hecho explica dicha manifestación por parte de España.

Por otra parte, los representantes españoles insistieron en que es imprescindible adaptar la situación de los territorios de las islas Canarias, Ceuta y Melilla que están excluidos de la Política Agrícola Común y de la Unión Aduanera y equipararla a la que tengan los PMNC que se vean beneficiados de las nuevas medidas de la Política Mediterránea de la Comunidad.

La adhesión de España no produjo solamente desventajas sino también beneficios para los países del Maghreb ya que se trataba de una nueva dimensión en las relaciones, una dimensión multilateral inscrita en el marco de la relación CE-Maghreb. Era una ampliación ante todo hacia el sur y no hacia el norte (la Política Exterior de la CE estuvo dominada por los intereses de los países del norte).

A España le interesa más que a otro país defender el desarrollo económico y social, la estabilidad de los países vecinos del sur para evitar los flujos migratorios y conseguir una estabilidad en toda la zona mediterránea. España tiene que influir en las instituciones europeas para movilizar los recursos de la Comunidad a favor del establecimiento de un partenariado euromaghrebí del que España pertenece por los distintos lazos que la unen con los países del Magreb (geográficamente, culturalmente, históricamente, económicamente, etc.).

En cuanto a la Política Exterior, la incorporación de España al acervo comunitario provocó una transformación notable en toda la región mediterránea ya que dicho país pasó de ser un miembro de pleno derecho, en vez de un país tercero del mediterráneo. Esto implica un incremento en la cooperación comunitaria y también en la cooperación bilateral con los países del sur y especialmente con Marruecos. La posición negociadora que tenía España se mejoró bastante al ser un país de la Comunidad Económica Europea. Así, la adhesión española aportó estabilidad en las relaciones hispano- magrebíes, ya que España es consciente de que la estabilidad política de los países del Maghreb constituye un elemento central de la Política Exterior española y que tal estabilidad está estrechamente ligada con la estabilidad económica.

En lo que se refiere a los intercambios comerciales, España se veía obligada como miembro de pleno derecho, a adherirse a la Política Comercial suprimiendo gradualmente todas las barreras arancelarias (derechos de aduana) y no arancelarias (restricciones cuantitativas y exacciones de efecto equivalente) en frente a los demás países comunitarios y adoptando, una barrera exterior común que es el Arancel Exterior Común (casi 10 años de período de transición en agricultura). No obstante, España tuvo que incorporarse también a la Política

Mediterránea Comunitaria y precisamente a los Acuerdos comerciales con cada uno de los países terceros mediterráneos.

III-2.1. Tratado de adhesión de España a las Comunidades Europeas

El Tratado de Adhesión fue firmado el 12 de junio de 1985 convirtiendo a España y a Portugal en miembros de la Comunidad Económica Europea (CEE) y de la Comunidad Europea de la Energía Atómica (EURATOM) y de la Comunidad Económica del Carbón y del Acero (CECA) y parte en sus Tratados Constitutivos. Dicho Tratado fue ratificado por los doce Estados firmantes antes del 31 de diciembre de dicho año. Desde el 1 de enero de 1986, ambos Estados son miembros de pleno Derecho de la Comunidad Europea. Las disposiciones relativas a los Tratados y los actos, acciones y acuerdos adoptados por las instituciones de la Comunidad previos a la Adhesión obligaban a ambos países a incorporarse al procedimiento y las condiciones previstos en dichos Tratados y en el Acta de Adhesión.

El asunto de integración de España y Portugal presenta una estructura bastante compleja y para centrarnos más en nuestro estudio, vamos a tratar de analizar los cambios producidos por la Adhesión en la Política Exterior y Comercial de España frente a los llamados PMNC. Las relaciones comerciales de la Comunidad con terceros países se fundamentan en la Política Comercial Común que consiste en medidas autónomas (incluyen el arancel aduanero común y el arancel unificado CECA, un sistema de tipos arancelarios preferenciales, un régimen común de protección del comercio, tales como las normas anti-dumping¹⁰⁸ y los derechos compensatorios) y en instrumentos convencionales (incluyen acuerdos comerciales bilaterales y multilaterales entre la Comunidad y terceros países). En relación con los instrumentos convencionales, “España y Portugal están vinculados desde la adhesión por los acuerdos y convenios celebrados por la Comunidad con uno o más países terceros”¹⁰⁹. Según el artículo 5 en relación con el 234 del Tratado CEE, ello significa que las disposiciones de dicho Tratado no afectaban a los derechos y obligaciones que resultaban de convenios celebrados con anterioridad entre los nuevos Estados miembros y uno o varios terceros Estados. Sin embargo, un Estado miembro debe tomar las medidas necesarias en orden a la supresión de las incompatibilidades entre sus obligaciones- contraídas por estos acuerdos- y las obligaciones que resultan de los acuerdos comunitarios con terceros países. Por otra

¹⁰⁸ Son medidas comunitarias protectoras contra el dumping (una práctica comercial desleal llevada a cabo por terceros países en sus comercios con la Comunidad) cuando se pruebe la existencia de un perjuicio material a una empresa de la Comunidad.

¹⁰⁹ Artículo 4.1

parte, España y Portugal están obligados a adherirse a los llamados acuerdos mixtos; son los acuerdos concluidos por los Estados miembros y la Comunidad con terceros países¹¹⁰. Total que España como miembro de pleno derecho debía de una forma o otra adherirse a la Política Mediterránea comunitaria y a los acuerdos comerciales preferenciales y no preferenciales con cada uno de los países terceros mediterráneos, y gozara a lo largo de un período transitorio a través del cual dichos acuerdos serían modificados progresivamente hasta quedar adaptados a las disposiciones de la PCC.

A partir de la fecha de 1 de enero de 1986, España empezaba ya a aplicar las disposiciones de los acuerdos preferenciales concluidos por la Comunidad con los terceros países(el acuerdo de 20 de diciembre de 1973 sobre los intercambios de los productos textiles), y gozaba desde el momento de la adhesión de unas medidas transitorias mediante unos protocolos incorporados a los acuerdos, con el fin de que, tras su expiración, la Comunidad adoptara un régimen común en sus relaciones con terceros países.

Los acuerdos no preferenciales incluyeron acuerdos en el marco del GATT, acuerdos comerciales con terceros países como por ejemplo con Brasil, México, China y Rumania, acuerdos comerciales y de cooperación como es el caso con Canadá, India y los países de la ASEAN; acuerdos multilaterales relativos a distintos sectores económicos(acero, mercancías, etc.).

III-2.2. Régimen provisional aplicado por España al comercio bilateral con los PTM

La Comunidad estableció un Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) aplicable unilateralmente a un grupo de productos procedentes de los países en desarrollo. El SPG permite que estos productos entren en la Comunidad hasta un cierto límite o cuota, con un arancel cero.

Entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 1986 el régimen aplicable por los nuevos miembros a los intercambios con los PTM (Argelia, Chipre, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Malta, Marruecos, Siria, Túnez, Turquía y Yugoslavia, sería el aplicable antes de la adhesión según el reglamento nº 60/86 (CEE)¹¹¹. Sin embargo, a partir del 1 de marzo de 1986, se aprobó un nuevo régimen comprendido en el Reglamento (CEE) nº 449/86 por la falta de la conclusión de los

¹¹⁰ Artículo 4.2

¹¹¹ Este Reglamento venía para sustituir la ausencia de los previstos protocolos a los acuerdos CE-denominados países. En el se aplica un régimen aduanero en los intercambios entre la Comunidad y España que sería el del Acuerdo de 1970.

protocolos de adaptación. Dicho régimen, recogía que España y Portugal, debían aplicar los Acuerdos CEE- PTM, es decir sometidos al régimen arancelario y las demás normas comerciales aplicadas a los países terceros que disfrutaban de trato de la nación más favorecida, en aplicación del Acta de la Adhesión.

III-2.3. Nuevo Régimen aplicable a los intercambios de España con los PTM

Debido a que los protocolos de los acuerdos de cooperación CE-PTM no habían sido aun ratificados, en agosto de 1987, se ha aprobado un nuevo Reglamento que sustituye al anterior Reglamento que regulaba los intercambios entre los nuevos miembros y los países como Argelia, Egipto, Jordania, Líbano, Túnez y Turquía (Reglamento 2.573/87). Respecto a Marruecos y Siria, tuvieron que esperar hasta octubre de 1988 para que adoptaran el Reglamento que regulaba sus intercambios CEE (3.189/88). Ambos Reglamentos sustituyan los protocolos firmados pero no ratificados, además estos regímenes eran idénticos a dichos protocolos.

España y Portugal aplicaron el régimen general a todos los PTM sin excepción aun que adoptaron unas listas distintas de productos para cada país.

A continuación estudiamos las condiciones particulares que modificaban los Acuerdos de cooperación CE-PTM:

III-2.3.1. Régimen General

España aplicaría a los productos importados de los PTM, con la excepción de unos productos recogidos en el Anexo 1, los mismos derechos arancelarios aplicados a los productos originarios de la Comunidad en su composición de 31 de diciembre de 1985, y eliminaría progresivamente los derechos arancelarios a la importación que se llevarán a cabo de acuerdo con el siguiente calendario¹¹²:

- 1º de septiembre de 1987¹¹³: cada derecho quedó reducido al 77,5% del derecho de base.
- 1º de enero de 1988: al 62,5 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1989: al 47,5 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1990: al 35 % del derecho de base.

¹¹² Este calendario es el mismo establecido entre la Comunidad y los nuevos Estados miembros para la reducción de los derechos arancelarios sobre la importación de productos según el Artículo 31 del acta de Adhesión, aun que aplazado para los PTM hasta la entrada en vigor de ambos Reglamentos.

¹¹³ Para el caso de Marruecos y Siria el período transitorio comenzará el 1 de noviembre de 1988.

- 1º de enero de 1991: al 22,5 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1992: al 10 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1993: al 0 % del derecho de base.

Una vez terminado el período transitorio¹¹⁴ tomado como referencia, la reducción progresiva de los derechos de aduana a las importaciones de productos originarios de los PTM operaría durante un período transitorio de 7 años, período que comenzó el día 1 de septiembre de 1987¹¹⁵ y concluiría el 1 de enero de 1993, fecha en que España terminó por eliminar totalmente los derechos arancelarios respecto al CEE y a los PTM, a la vez que aplicaría el arancel aduanero común y el arancel CECA al resto de terceros países.

Para algunos productos agrícolas transformados que estaban regulados por el Reglamento (CEE) nº 3033/80 y originarios de los PTM, España eliminaría gradualmente los derechos aduaneros que constituían el elemento fijo de la imposición a partir de los derechos de base indicados en el Anexo V. Por otro lado, España mantenía restricciones cuantitativas en forma de contingentes con respecto a los productos originarios de los PTM, hasta el 31 de diciembre de 1988 para los productos enunciados en el Anexo II; los del Anexo III y del Anexo IV, por su parte, podrán ser mantenidos hasta el 31 de diciembre de 1989. Durante este período transitorio, los contingentes de dichos productos, excepto los textiles del Anexo IV, deberían aumentar progresivamente al inicio de cada año el 20 o el 25 % según serían expresados en volumen o en ecos y cuando se trataría por supuesto de los productos del Anexo II, IV y de los contingentes nº 1 a 5 y 10 a 14 del Anexo III. Para los contingentes nº 6 a 9 del Anexo III, el porcentaje anual de aumento progresivo sería del 20 % cada año.

III-2.3.2.Productos enumerados en el Anexo II del Tratado CEE

Las disposiciones referentes a la libre circulación de las mercancías abarcarían los productos industriales, sin embargo cuando se trata de los productos agrícolas, generalmente estos no disfrutaban del libre acceso al mercado comunitario sino que sólo reciben un trato preferencial.

¹¹⁴ El derecho de base era efectivamente el aplicado el 1 de enero de 1985 a los productos originarios de la Comunidad (de diez) y de los nuevos Estados miembros en el marco de sus intercambios. De igual modo, el derecho de base que se tendrá en cuenta para las aproximaciones al arancel aduanero común (aplicado por la Comunidad respecto a terceros países ajenos a la Política Mediterránea) y el arancel unificado de la CECA será el aplicado por España y Portugal el 1 de enero de 1985.

¹¹⁵ Este período comenzó el día 1 de marzo de 1986 para las importaciones de productos entre la Comunidad y los nuevos Estados miembros.

La norma general contenida en la definición del derecho de base que se aplicaría a los productos industriales también afecta a los productos derivados de la agricultura. Hay, sin embargo, algunas excepciones, que por su especial relevancia para la economía española, así como la gran competencia entre los productos mediterráneos y españoles en ambos mercados, español y comunitario; se trata de las importaciones españolas de ciertas frutas y hortalizas mencionadas en el Anexo VIII del Acta y determinadas semillas, frutos oleaginosos, aceite de oliva y productos contenidos en las partidas 12.01, 12.02 y 23.04 b.

Los derechos de aduana aplicados por España a los productos agrícolas importados de los PTM serían suprimidos a lo largo de un período transitorio de diez años que comenzó el 1º de septiembre de 1987 y finalizaría el 1º de enero de 1996¹¹⁶. El calendario de desarme arancelario aplicado por España es el siguiente:

- 1º de septiembre de 1987¹¹⁷: cada derecho quedó reducido al 81,8 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1988: al 72,7 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1989: al 63,6 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1990: al 54,5 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1991: al 45,4 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1992: al 36,3 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1993: al 27,2 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1994: al 18,1 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1995: al 9 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1996: al 0 % del derecho de base.

Cuando comparamos el trato que reciben los productos mediterráneos con el régimen aplicable a los intercambios entre España y la Comunidad en el sector agrícola, se observa que los PTM reciben un trato inferior y más lento a diferencia de lo que ocurre con el régimen transitorio sobre los productos industriales. La eliminación de todos los derechos a la importación se efectuó el 1 de enero de 1993 para los productos agrícolas españoles y comunitarios, sin embargo para los de

¹¹⁶ Artículos 75 y 243, respectivamente

¹¹⁷ El desarme arancelario comenzaría el 1 de noviembre de 1988 (fecha de entrada en vigor del Reglamento (CEE) nº 3189/88) para Marruecos y Siria.

los PTM, dicho desarme arancelario tardó tres años (el 1 de enero de 1996). Esta actitud se explica por la fuerte competencia de los productos agrícolas mediterráneos.

Para los productos agrícolas de los países terceros que no disfrutaban de acuerdos preferenciales, en la fecha del 1 de enero 1993, ya tenían aplicado íntegramente el desarme arancelario igual que el desarme España- CEE.

Algunos productos agrícolas de mayor relevancia tanto para España como para los PTM y donde hay más competencia han recibido un trato especial aplazando la aplicación del régimen preferencial:

III-2.3.2.1. Otros productos agrícolas: aceite de oliva, semillas y frutos oleaginosos y sus productos derivados

Para estos productos, los derechos de aduana gozarían de un período transitorio de 5 años, que comenzaría a partir del 1 de enero de 1991 y se aplicaría un derecho que redujera la diferencia entre el derecho efectivamente utilizado en dicha fecha y el preferencial, hasta quedar reducido a cero a partir de 1 de enero de 1996.

El régimen arancelario aplicado por España al aceite de oliva, semillas y frutos oleaginosos y sus productos derivados de los PTM fue el siguiente:

- ✓ 1º de enero de 1991: cada derecho quedó reducido al 83,3 % del derecho de base.
- ✓ 1º de enero de 1992: al 66,6 % del derecho de base.
- ✓ 1º de enero de 1993: al 49,9% del derecho de base.
- ✓ 1º de enero de 1994: al 33,2 % del derecho de base.
- ✓ 1º de enero de 1995: al 16,5 % del derecho de base.
- ✓ 1º de enero de 1996: al 0 % del derecho de base.

Este régimen transitorio no fue equivalente al régimen de España- CEE que comenzó a realizarse el 1 de marzo de 1986, mientras que el primero tuvo que esperar hasta el 1 de marzo 1991¹¹⁸. No obstante ambos regimenes acabaron el 1 de enero de 1996. Otra vez se constata el trato discriminatorio por parte de España y la Comunidad Europea en contra de los PTM.

¹¹⁸ La aproximación efectivamente se inició el 1 de marzo y no el 1 de enero de 1991.

En cuanto a los terceros países, se ha aplicado un régimen arancelario parecido al de España con la Comunidad en este sector y dado que el arancel comunitario es inferior al español, se hizo una aproximación naturalmente a la baja. Para éstos países, no se ha aplicado el desarme arancelario total sino la adaptación progresiva a dicho arancel aduanero común.

III-2.3.2.2. Productos sometidos a precios de referencia: Frutas y Hortalizas

Para estos productos, España comenzó a aplicar el régimen preferencial a partir de del 1 de enero de 1990 con un período transitorio de 6 años:

- 1º de enero de 1990: el derecho de base se reduciría a 85,7 %.
- 1º de enero de 1991: el derecho de base se reducirá a 71,4 %.
- 1º de enero de 1992: el derecho de base se reduciría a 57,1 %.
- 1º de enero de 1993: el derecho de base se reduciría a 42,8 %.
- 1º de enero de 1994: el derecho de base se reduciría a 28,5 %.
- 1º de enero de 1995: el derecho de base se reduciría a 14,2 %.
- 1º de enero de 1996: el derecho de base se reduciría a 0 %.

Si comparamos de nuevo dicho régimen con el desarme arancelario España- CEE, anotamos que este último aun que tenía un período de 10 años, comenzó cuatro años antes, es decir el 1 de marzo de 1986. Además, en los dos casos el período transitorio finalizó en enero de 1996, lo que significa que el régimen de los PTM respecto a las frutas y las hortalizas, han tenido un trato desfavorable y ha vuelto a poner de manifiesto la fuerte competencia de los productos mediterráneos para los españoles.

En todo caso, los productos españoles se liberalizaron de forma más rápida y sin retraso, mientras que los productos mediterráneos tardaron por acceder al mercado español.

Respecto a los terceros países, España se comprometió a aplicar íntegramente el arancel aduanero común desde el 1 de marzo de 1986.

España podría mantener Restricciones Cuantitativas a la importación y medidas a efecto equivalente podían aplicarse sobre dichos productos agrícolas procedentes de los PTM:

- hasta el 31 de diciembre de 1989 en relación con ciertas importaciones de frutas y hortalizas originarios de estos países y especificados en el Acta de Adhesión¹¹⁹.

- hasta el 31 de diciembre de 1992: para los productos enumerados en el Anexo VIII.

También para los productos de países terceros importados dentro de la CEE, sometidos al mecanismo complementario de los intercambios aplicables a las importaciones en España procedentes de la Comunidad distintos de las frutas y hortalizas contenidas en el Reglamento (CEE) 1035/72¹²⁰.

III-2.3.2.3. Productos Pesqueros

El régimen aplicable a los intercambios de los productos de pesca entre España y los PTM, los derechos de aduana a la importación serían suprimidos de acuerdo con el derecho de base sobre el que se realizarían las sucesivas reducciones para cada producto y que era el derecho efectivamente aplicado por España respecto al CE el 1 de enero de 1985. El período transitorio era de 6 años, más corto y más rápido que el anterior aplicado a los productos agrícolas, siendo el 1 de enero de 1993 suprimidos todos los aranceles, en vez del 1 de enero de 1996 para el otro régimen. No obstante, para los derechos que gravan las sardinas, España aplicaría un plazo de diez años.

El calendario de desarme arancelario aplicado por España a los derivados de la pesca importados por los PTM era el siguiente:

- 1º de septiembre de 1987¹²¹: cada derecho quedó reducido al 75 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1988: al 62,5 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1989: al 50 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1990: al 37,5 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1991: al 25 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1992: al 12,5 % del derecho de base.
- 1º de enero de 1993: al 0 % del derecho de base.

¹¹⁹ Artículo 77.a

¹²⁰ Artículo 77.c y 81

¹²¹ Para el caso Marroquí y sirio, el período transitorio comenzaría el 1 de noviembre de 1988.

En cuanto a los derechos a la importación entre España y la Comunidad con respecto a los productos pesqueros serían suprimidos a lo largo de un período de 7 años de acuerdo con el ritmo siguiente:

- A los 2 meses de la adhesión: 12,5 % de reducción.
- Al Año de Adhesión: 12,5 %.
- Para los 6 años restantes, se aplicaría en la fecha de 1 de enero de cada año una reducción del 12,5 %.

Excepción hecha para los derechos que gravan la importación de los preparados y de las conservas de sardinas ya que este tipo de productos es concurrente con los productos marroquíes análogos, que darían suprimidos de acuerdo con el ritmo siguiente:

- A los 2 meses de la Adhesión: el derecho de base se reduciría a 9,1 %.
- Al año de la Adhesión: el derecho de base se reduciría a 9,1%.
- Los 8 años que quedan y con fecha de 1 de enero, se aplicaría una reducción de 9,1 %
- La última reducción del 9 % se efectuaría el 1 de enero de 1996 (Art. 173).

El desarme arancelario España- CEE para los productos pesqueros fue igual que el aplicado por España a los PTM ya que dichos productos recibieron un trato preferente en relación al resto de los productos agrícolas, lo único que el período transitorio se retrasó para los PTM hasta la entrada de los Reglamentos comunitario (Reglamento (CEE) 2573/87- Reglamento 4189/88).

Respecto a terceros países, sus productos pesqueros han recibido el mismo trato que los de los PTM por parte de España adoptando progresivamente el Arancel comunitario para dichos productos.

Las restricciones cuantitativas en materia de pesca aplicadas a los intercambios entre España y los PTM, vienen especificados en los Anexos XIV y XXIX y no podrían exigirse más allá de diciembre de 1992.

III-2.3.2.4. Productos CECA

Por falta de la firma de los protocolos a los Acuerdos entre la Comunidad Económica del Carbón y del Acero (CECA) y los PTM, se estableció un régimen aplicable a los intercambios entre España y los PTM con respecto a los productos incluidos en estos Acuerdos. Como los productos

anteriores, se ha aplicado un calendario de desarme a dichos productos procedentes de los PTM, con un período de 6 años comenzando a partir del 1 de septiembre de 1987:

- 1º de septiembre de 1987:¹²² el derecho de base se reduciría a 77,5 %.
- 1º de enero de 1988: el derecho de base se reduciría a 62,5 %.
- 1º de enero de 1989: el derecho de base se reduciría a 47,5 %.
- 1º de enero de 1990: el derecho de base se reduciría a 35 %.
- 1º de enero de 1991: el derecho de base se reduciría de 22,5 %.
- 1º de enero de 1992: el derecho de base se reduciría a 10 %.
- 1º de enero de 1993: el derecho de base se reduciría a 0 %.

El derecho de base sería el derecho aplicado por España respecto a la CE el 1 de enero de 1985.

Para concluir, El ingreso de España y de Portugal en la CEE produjo cambios notables en la estrategia mediterránea. Por un lado, se incrementaron las concesiones comerciales otorgadas a los PTM para garantizar el mantenimiento de sus corrientes tradicionales de exportación al mercado comunitario, dadas las inquietudes de las autoridades de dichos países ante la tercera ampliación de la CEE. Por otro lado, aumentó la capacidad de la producción comunitaria, ya que es un hecho innegable la importancia de la producción española y portuguesa en el conjunto comunitario, sobre todo en el mercado comunitario de frutas y hortalizas donde se anotaba más el incremento del nivel de la producción con la incorporación española a la CEE debido a que la regulación arancelaria España-CE ha tenido un trato preferente.

¹²² Para Marruecos y Siria, el período transitorio es comenzará el 1 de noviembre de 1988.

III-3. Conclusiones:

El propósito de este capítulo, ha sido el estudio de la evolución de la Política Mediterránea Comunitaria a partir de 1957 a través de sus distintas etapas hasta nuestros días con la nueva estrategia mediterránea. La CEE ha mantenido con los PMNC unas relaciones privilegiadas a través de la firma de una serie de acuerdos de cooperación y de Asociación. A partir de 1995 con la Cumbre Euromediterránea de Barcelona y la aprobación de los fondos MEDA, se ha iniciado una nueva etapa que pretendía garantizar la paz, la estabilidad y el desarrollo económico en la zona mediterránea. Se trata de una asociación multilateral que intenta insertar a estos países en la economía internacional a través de la creación de un espacio euromediterráneo, de una gradual liberalización comercial y del impulso de los procesos de integración regionales, que habrá de constituir una zona de libre comercio en el año 2012.

También hemos observado cómo España empezó a suprimir sus aranceles, tras su incorporación a la Política Comercial Común, durante un período de entre 7 y 10 años y adaptarlas a la Unión Aduanera Comunitaria y a la libre circulación de los productos de los PMNC en la UE. En enero de 1993 ya había eliminado los derechos arancelarios ante la UE y los PMNC.

**Capítulo IV- MARRUECOS Y LA CEE A TRAVÉS DE LA POLÍTICA
MEDITERRÁNEA COMUNITARIA**

La influencia europea en la economía de Marruecos ha sido notable y creciente, la intensidad de las relaciones comerciales con la Comunidad constituye una de las claves del desarrollo económico de este país y la dependencia de sus exportaciones al mercado comunitario representa un compromiso para los países del Mercado Común. Eso se debe a que la penetración colonial en los países del mediterráneo más cercanos contribuyó a que los movimientos de mercancías tuvieron lugar entre los territorios colonizados y las metrópolis, la proximidad geográfica y la complementariedad de las producciones fueron motivos para el establecimiento de los flujos comerciales entre los países de la Europa occidental y el norte de África.

Tras la independencia del reino alaouita, no se interrumpieron sus relaciones preferenciales establecidas con la Zona francesa con el fin de evitar perturbaciones perjudiciales en las corrientes de intercambios. Así el Tratado de Roma firmado el 25 de marzo de 1957, recogió en algunos de sus artículos¹²³ la posibilidad de establecer acuerdos de asociación y acuerdos preferenciales con terceros países. Las referencias a Marruecos se encuentran en el protocolo anexo al Tratado de Roma relativo a las mercancías originarias de ciertos países como las antiguas colonias que se benefician de un régimen particular a la importación de uno de los Estados Miembros:

“La aplicación del Tratado instituyendo la CEE no exige ninguna modificación del régimen aduanero aplicable, a la entrada en vigor del Tratado, a las importaciones (...) en Francia de las mercancías originarias y procedentes de Marruecos y Túnez (...)”.

Estas disposiciones reflejaron una especial vinculación entre Marruecos y la CE, ya que Francia podía mantener un régimen preferencial a las importaciones marroquíes sin sufrir variación ninguna.

El interés de Marruecos de establecer vínculos privilegiados con la Comunidad Europea era evidente. El 60 % de nuestras exportaciones eran destinadas a Francia como consecuencia del tratamiento favorable que recibían en el mercado francés. De la misma forma nuestras importaciones procedían de Francia.

En octubre de 1963, Marruecos y Túnez solicitaron oficialmente la apertura de las negociaciones para concluir un convenio de asociación más amplio que el régimen de intercambios, un acuerdo que alcanzase la cooperación técnica y financiera.

¹²³ Véase los Artículos, 113, 131, 132, 133, y 238 del Tratado de Roma.

Las negociaciones fueran más largas que lo esperado y no tan productivas como ambos países deseaban. Esto se debe a la difícil conciliación entre los productos agrícolas del sur de la CEE y del Magreb para los productos mediterráneos.

En este capítulo, analizaremos los acuerdos de contenido económico concluidos entre la CE y Marruecos desde los orígenes de la integración europea hasta nuestros días.

IV-1. Primer Acuerdo entre Marruecos y la CEE: Acuerdo de Asociación de 1969

Después de una larga negociación, ambos países (Marruecos y Túnez) firmaron el Convenio de Asociación que venían solicitando desde octubre de 1963. Dicho acuerdo entró en vigor seis meses más tarde y su contenido era puramente comercial y no cubría todas las expectativas magrebíes, así como tampoco aportaba ventajas importantes en relación con la situación bilateral anterior. Sus resultados fueron mediocres ya que no se consiguió más que una estabilización de los intercambios.

La CEE concedió franquicia para la admisión de casi la totalidad de los productos industriales sin restricciones cuantitativas y tasas de efecto equivalente, lo que dio lugar a que la industria de textil magrebí incrementará sus ventas. Al contrario algunos sectores tenían dificultades para colocarlos en el mercado comunitario, como es el caso de las manufacturadas marroquíes¹²⁴ y los productos agrícolas¹²⁵ que a pesar de que la CEE había definido una política agrícola para el vino, el aceite de oliva y los cítricos.

Marruecos exportaba también productos de pesca a la CEE y les aplicarían los mismos derechos aduaneros aplicables al comercio intracomunitario, sin ninguna restricción cuantitativa.

Como conclusión, el convenio de 1969, no afectó mucho al régimen comercial francés salvo para los productos antes señalados (ciertas producciones industriales y agrícolas). Este régimen de intercambio euro-marroquí está basado en la reciprocidad ya que la CEE otorgó concesiones a favor de nuestro país, mientras éste ofrecía mejores condiciones con respecto a las restricciones cuantitativas y la aplicación de la nación más favorecida¹²⁶.

¹²⁴ Antes de dicho convenio, la mayoría de las exportaciones manufacturadas marroquíes tenían libre acceso al mercado francés, mientras que ahora sólo se beneficiaron de las nuevas concesiones un 8 % de las exportaciones nuestras.

¹²⁵ Algunos productos gozaban de libre acceso al mercado de la CEE como (carnes, dátiles, especias y ciertas verduras), otros beneficiaban de una rebaja del 50 % como (plantas y frutas preparadas o en conserva) o del 80 % como (naranjas, mandarinas, clementinas, limones y otros agrios) sobre la tarifa exterior común aunque existían algunas restricciones con respecto a los precios de referencia o a los contingentes.

¹²⁶ Álvarez, J.M. La Política Comercial del mercado común, 1992, p 152.

En resumen, los acuerdos de la década de los años 60 entre la CE y los PTM se caracterizaban por un tratamiento diferente a cada país y también por su contenido exclusivamente comercial. Por lo tanto lo que hacía falta era la coherencia en la política mediterránea desarrollada por la Comunidad.

El año 1972 fue trascendental para la definición del contenido de los nuevos acuerdos que firmaron con la CEE, Marruecos, Túnez y por primera vez Argelia, ya que surgió la llamada Política Global Mediterránea, situando en una perspectiva de conjunto sus relaciones con los países ribereños mediterráneos. A los acuerdos se añaden unos protocolos financieros en los que la Comunidad aporta su contribución económica en forma de préstamos y ayudas con el fin de favorecer el desarrollo de estos países como medio de garantizar la estabilidad política, económica y social de toda la región. En octubre de dicho año, se produjo la primera ampliación de la CE (Reino Unido, Dinamarca y Irlanda), lo que obligó a revisar los acuerdos existentes para adaptarlas a la nueva realidad que implicaba una mayor demanda y salida para las exportaciones agrícolas mediterráneas, además dicha ampliación provocó la inquietud de los países europeos mediterráneos por su posible pérdida de influencia.

Con la crisis del petróleo de 1973, dicha política mediterránea se retrasó para ponerse en marcha, al menos en el caso de nuestro país se estableció un protocolo complementario, fijándose unas medidas transitorias y como se incorporaron nuevos socios a la CE, fue necesario adaptar el convenio euro-marroquí a dicha ampliación.

IV-2. El régimen de intercambio en los acuerdos CEE-Marruecos de 1976

La negociación del acuerdo euromediterráneo con Marruecos fue una de las primeras en iniciarse y la última en culminar, debido a las dificultades que surgieron entre las partes en lo referente al régimen a mantener para los intercambios agrícolas y la coincidencia en el tiempo con los problemas inherentes a la renegociación del Acuerdo de pesca. El 27 de abril de 1976, se firmó al final dicho Acuerdo de cooperación sin embargo no se aprobó hasta el 28 de septiembre de 1978, lo que dio lugar a añadir paralelamente, un Acuerdo Provisional para poner en vigor anticipadamente las disposiciones relativas a la cooperación comercial. Éste Acuerdo provisional

era parecido a su anterior de 1969, ya que se da un tratamiento diferente¹²⁷ a los productos industriales y a los productos agrícolas.

Sin embargo, el Acuerdo preferencial con la CEE aprobado en 1978 sí significó un cambio en la concepción de las relaciones euromarroquíes. Dicho Acuerdo era más complejo que sus anteriores ya que, además de que permitía a nuestro país el libre acceso de sus productos industriales al mercado comunitario (con una excepción para una categoría de textil), le concedía ventajas arancelarias en una serie de productos agrícolas sujetos a la Política Agraria Común (vinos, frutas y hortalizas, frutas y hortalizas transformadas).

Se trataba de un Acuerdo más amplio que respondía a las expectativas iniciales marroquíes ya que se extendía a más campos de cooperación; cooperación técnica y financiera y cooperación en el sector de la mano de obra. Además se estableció un marco institucional de diálogo continuo a través de un Consejo de cooperación a nivel de los ministros y de un Comité de cooperación a nivel de los embajadores.

- Concesiones para el acceso a la CEE a los productos industriales: Todos los productos que no dependen de la PAC (materias primas y productos industriales incluidos los productos CECA) acceden libremente al mercado comunitario, sin pagar derechos aduaneros y sin restricciones cuantitativas¹²⁸, con algunas excepciones para los productos petrolíferos sometidos a un contingente de 175.000 Tm y los productos de corcho que aumentaron su techo a 2.650 Tm.

El libre acceso industrial ha permitido un incremento sustancial de las exportaciones de productos manufacturados de Marruecos, Argelia y Túnez a la comunidad, tal y como se deduce de la tabla 16:

¹²⁷ Al igual que se contemplaba en el acuerdo de 1969, se beneficia de libre acceso al mercado comunitario los productos manufacturados marroquíes sin derechos de aduana y sin restricciones cuantitativas(salvo algunas excepciones), mientras que para los productos agrícolas, se han aplicado los contingentes y las reducciones arancelarias.

¹²⁸ Los productos Textiles quedaban sujetos a Restricciones Voluntarias a Exportación (VERs) con el fin de proteger a los sectores sensibles de la Comunidad, sin embargo, dichos VERs no se han respetado ya que en la mayoría de los casos nuestras exportaciones sobrepasaron dichas cuotas.

TABLA 16. Incremento de las exportaciones de los productos manufacturados

PAÍS	Índice crecimiento productos manufacturados		
	1977	1982	1988
ARGELIA	100	223	380
MARRUECOS	100	261	660
TÚNEZ	100	253	408

Fuente: Boletín del ICE del 10 al 16 de junio de 1991, P1903.

La Política Comunitaria ha contribuido a dichos resultados, poniendo en práctica medidas que aumentaron las potencialidades exportadoras de dichos países.

- Concesiones para el acceso a la CEE a los productos agrícolas: Las exportaciones agrícolas marroquíes recibieron mejor tratamiento que en las concesiones de los acuerdos anteriores, ya que la máxima reducción que era del 50 % se extendió al 80 %, incluyendo nuevos productos. Según el tipo de producto¹²⁹ (frutas, verduras frescas y en conserva, carnes, aceite de oliva, productos pesqueros, etc.) las tasas de reducción de tarifas varían entre el 20 % y el 100 %. No obstante, las ventajas en dichos productos agrícolas estaban condicionadas por las medidas proteccionistas de la PAC, tales como los precios de referencia¹³⁰, que obstáculos frente a nuestras exportaciones de clementinas y tomates, los calendarios de importación¹³¹ para las frutas y hortalizas y los contingentes arancelarios para el vino y algunas frutas en conserva.
- En cuanto a los productos del mar, tenían libre acceso al mercado europeo salvo algunas excepciones para las sardinas, que estaban sujetas a precios mínimos o el atún que disfrutaba de una reducción del 60 %¹³².

El régimen de intercambio en dicho Acuerdo se basaba en la falta de reciprocidad. La CEE recibe el beneficio de del régimen de la nación más favorecida, aun que podía perderlo a favor de los países en desarrollo, mientras que el país Alaouita gozaba de un tratamiento privilegiado en lo que se refería en que sus productos eran admitidos en el mercado comunitario.

¹²⁹ Se incluyen en Anexo las concesiones arancelarias de la CEE especificadas por productos.

¹³⁰ Cuando el precio del producto exportado se sitúa por debajo del precio de referencia Marruecos debe pagar una tasa compensatoria que cubra la diferencia entre dichos precios.

¹³¹ Son intervalos de tiempo que corresponden a fechas de poca producción en los cuales los precios de referencia son más bajos o nulos. Dichos calendarios se han criticado por parte del Gobierno marroquí, ya que se trataba de productos tan importantes en nuestras exportaciones agrícolas.

¹³² Jordán Galduf, Joseph María, evolución y perspectivas de la Política Mediterránea de la CEE, Boletín Económico del ICE del 27 febrero al 5 de marzo de 1989, pp.917- 927.

Cooperación Financiera y Técnica

El Acuerdo de 1978 esta vez iba mucho más allá de la cooperación estrictamente comercial, ya que tomaron en consideración las necesidades y los intereses de nuestro país; La principal innovación entonces de dicho acuerdo comparándolo con sus anteriores era la aparición de un nuevo elemento que es la cooperación financiera y técnica. La idea es contribuir al desarrollo económico y social de Marruecos, mediante la contribución financiera de la Comunidad en acciones concretas.

La aportación financiera era de 130 millones de ecus y está compuesta tanto de recursos presupuestarios como de préstamos del BEI. Por lo que se refiere a la distribución sectorial de los fondos, el siguiente cuadro:

Tabla 17 REPARTIÓN DEL I PROTOCOLO FINANCIERO DE LA POLÍTICA MEDITERRÁNEA COMUNITARIA PARA MARRUECOS (1978-1981)		
Origen	Millones de ecus	Porcentaje del total (%)
CE(1)	74	56,9
Subvenciones	16	12,3
Préstamos especiales (2)	58	44,6
Capital riesgo (3)	-	-
BEI (4)	56	43,1
TOTAL	130	100

Fuente: I Protocolo Financiero, Reglamento (CE) 2211/78, número "Diario Oficial" ("DO") L264, de 27 de septiembre de 1978.

- (1) Con cargo de los recursos presupuestarios de la Comunidad.
- (2) Para un período de 40 años, con una carencia de 10 años y un interés del 1 %.
- (3) Los préstamos especiales podían utilizarse para la formación de capitales riesgos.
- (4) Con cargo de los recursos del BEI, con un interés de 2 %, financiadas con los fondos presupuestarios de la CE o ayuda no reembolsable.

Dicha suma era destinada para proyectos de inversión en los sectores considerados prioritarios como son:

- Sector de la producción y de la infraestructura económica sobre todo favorecer la industrialización de la estructura económica marroquí y modernización del sector agrario, en

especial la producción alimentaria en el marco de estrategias nacionales para aumentar el grado de abastecimiento.

- la cooperación técnica necesaria en dichos proyectos de inversión y de formación de nuestro país.

Respecto a la forma de financiación, los proyectos de inversión eran financiados bien a través de los préstamos del BEI, bien a través de los préstamos en condiciones especiales o una combinación de ambos, mientras que las acciones de cooperación técnica se han financiado a través de las ayudas no reembolsables.

La financiación comunitaria fue instrumentada por otros nuevos protocolos financieros para cubrir los aspectos de cooperación financiera y técnica en el período 1983- 1986 con un importe que ascendió a 199 millones de ecus. Dicha contribución supuso un importante aumento respecto al I protocolo financiero, concretamente de 69, lo que corresponde a un incremento del 153 %. Eso se debe en gran parte al mayor crecimiento de las subvenciones comunitarias que pasaron de 16 a 67 millones de ecus. Los préstamos del BEI pasaron de 56 a 90 millones de ecus y siguen siendo superiores a las ayudas no reembolsables de la Comunidad.

TABLA 18
DISTRIBUCIÓN DEL II PRODUCTO FINANCIERO DE LA POLÍTICA MEDITERRÁNEA
COMONITARIA PARA MARRUECOS (1983-1986)

ORIGEN	MILLONES DE ECUS	PORCENTAJE DEL TOTAL (%)	INCREMENTO (%)
CE	109	54,8	147,3
Subvenciones	67	33,7	418,8
Préstamos especiales(1)	42	21,1	-27,6
Capital riesgo(2)	-	-	-
BEI (3)	90	45,2	160,7
TOTAL	199	100	153,1

Fuente: II Protocolo Financiero, Reglamento CE 3281/82, número "Diario Oficial" ("DO") L337, de 29 de noviembre de 1982.

Cooperación Social

Este apartado ha constituido un aspecto fundamental de las relaciones entre cada país miembro de la CEE y Marruecos. Precisamente, los acuerdos de cooperación contenían disposiciones en materia de condiciones de trabajo, remuneración y seguridad social. En lo que respecta a las condiciones de trabajo y de remuneración, dichos países se comprometieron a concederse a los trabajadores marroquíes empleados en su territorio y viceversa un trato igual que a sus nacionales, ya que las disposiciones de dichos acuerdos tendían a asegurar “la ausencia de discriminación entre trabajadores, sobre la base de su nacionalidad”. En lo relativo a la seguridad social, se prevé que el consejo de cooperación respectivo “dictamine las modalidades para la puesta en práctica de las disposiciones del Acuerdo”. En la práctica dichas disposiciones no se establecieron por que algunos países no han respondido a las propuestas efectuadas.

IV-3. Protocolo Adicional de 1988 del Acuerdo de cooperación tras la adhesión de España y Portugal a la Comunidad y Protocolo Financiero.

Este Protocolo surgió como respuesta a la preocupación con la que los PTM vieron la adhesión de España y Portugal a la CE, presumiendo importantes efectos negativos sobre los mismos, especialmente el reino marroquí, por sus producciones concurrentes a la española como es el caso de los productos agrícolas y textiles.

Marruecos se centraba en sus negociaciones en la revisión de las medidas arancelarias en favor de los productos agrícolas, sobre todo los más sensibles como agrios, tomates, uvas y aceite de oliva. Sin embargo la Comunidad Europea, descartó toda posibilidad de que Marruecos viera incrementadas sus exportaciones agrícolas y centró las negociaciones en la ampliación de la cooperación en otros campos, en especial los de la industria, la investigación y las nuevas tecnologías.

Por otro lado, en julio de 1987, Marruecos solicitó su adhesión a la CE, petición que fue rechazada meses más tarde por el Consejo Europeo por no cumplir el requisito de ser un país europeo.

Cooperación Comercial

El objetivo fundamental de este Protocolo era el mantenimiento de las corrientes tradicionales de exportación de Marruecos al mercado comunitario, para lo cual se estableció un alineamiento arancelario respecto al régimen adoptado para los dos nuevos socios de la CE. El apartado 1 del Artículo 1 de dicho protocolo preveía que para los productos originarios de Marruecos e incluidos en el Anexo A¹³³ del presente protocolo, se suprimirán progresivamente los derechos de aduana a la importación durante los mismos períodos y con el mismo ritmo que los previstos en el Acta de Adhesión de España y Portugal. Sin embargo, esta supresión de aranceles estaba limitada, para algunos productos sensibles, a las cantidades exportadas tradicionalmente por Marruecos a la CE, aplicándose a los excedentes, bien las reducciones arancelarias resultantes del acuerdo de cooperación¹³⁴, bien los derechos de aduana del Arancel Aduanero Común¹³⁵. La aplicación de dichas cantidades se hace mediante los contingentes arancelarios o a las cantidades de referencia para los productos menos importantes. Las cantidades de referencia son de hecho una cláusula de salvaguardia ya que permitían a la Comunidad aplicar un contingente arancelario sobre los productos a ellas sujetos¹³⁶.

La eliminación progresiva de los derechos de aduana de las flores y capullos cortados frescos de la partida 06.03 A del Arancel Aduanero Común se subordinaba al cumplimiento de determinadas condiciones acordadas mediante Canje de Notas.

En cuanto al objetivo de mantener las exportaciones agrícolas marroquíes en el contexto de ampliación, la Comunidad decidió modular el precio de entrada contemplado en el Reglamento (CEE) nº 1035 / 72 para los productos originarios de Marruecos dentro de los límites indicados a continuación:

¹³³ Se trata de la mayoría de los productos agrícolas que disfrutaban de concesiones en virtud del Acuerdo de Cooperación de 1976.

¹³⁴ Si las importaciones de alguno de dichos productos superan la cantidad de referencia, la Comunidad, teniendo en cuenta el balance anual de los intercambios que elabora, podrá incluir el producto en cuestión en el contingente arancelario comunitario, con arreglo al apartado 4 del artículo 1.

¹³⁵ Para las cantidades importadas que superen los contingentes arancelarios comunitarios, con arreglo al apartado 4 de artículo 1, la Comunidad aplicará los derechos de aduana del Arancel Aduanero Común.

¹³⁶ Gonzalo Escribano, relaciones comerciales entre Marruecos y la UE a la luz de la Ronda Uruguay, P 9.

Tabla 19. Aplicación del Arancel Aduanero Común

Número del arancel Aduanero común	Designación de la mercancía	Cantidades
08.02 ex A	Naranjas	265.000
08.02 ex B	Pequeñas frutas de agrios	110.000
07.01 ex M	Tomates de los cuales:	86.000
	abril	15.000
	mayo	10.000

Fuente: Comisión europea, Bruselas. <http://europa.eu.int/celex/cgi/sga/>

Además, con el fin de mejorar el funcionamiento de los mecanismos institucionales del Acuerdo, se crearon un Comité de cooperación económica y comercial que tenía como función; facilitar los intercambios de información sobre comercio, producción y posibilidades de cooperación entre ambas partes¹³⁷.

Cooperación Financiera y Técnica

Con el objetivo de continuar la cooperación financiera y técnica prevista en el Acuerdo de cooperación de 1978, la Comunidad concluyó con el reino de Marruecos un protocolo relativo a la financiación de acciones destinadas a contribuir al desarrollo económico y social de Marruecos a través del III protocolo¹³⁸. A los fines señalados, y durante un período que terminará el 31 de octubre de 1991, se ha comprometido un importe global de 324 millones de ecus, lo que suponía un incremento de 163 % respecto al protocolo anterior (II Protocolo). En cuanto a su composición, otra vez, el mayor crecimiento fue experimentado por las ayudas comunitarias no reembolsables, que subieron de 67 a 162 millones de ecus(a costa de la supresión de los préstamos en condiciones especiales), mientras que los préstamos del BEI, pasaron de 90 a 151 millones de ecus. El resto 11 millones de ecus en forma de contribuciones a la formación de capitales de riesgo¹³⁹ y serán utilizados prioritariamente para poner fondos propios o asimilados, a disposición tanto de empresas privadas como de empresas públicas o de participación pública, marroquíes, especialmente aquellas

¹³⁷ Apartado 1 del Artículo 5 del protocolo adicional del Acuerdo de cooperación entre la CEE y el Reino de Marruecos.

¹³⁸ Artículo 1 del Protocolo relativo a la cooperación financiera y técnica entre la CEE y el Reino de Marruecos (Tercer Protocolo).

¹³⁹ Por primera vez, se estableció una cantidad fija para las operaciones capital riesgo.

con que se asocien personas físicas o jurídicas nacionales de un Estado miembro de la CE. Además, serían concedidos y gestionados por el BEI y podrían adoptar la forma de¹⁴⁰:

- Préstamos subordinados cuya devolución y pago de intereses, únicamente se produzcan tras el pago de los restantes créditos bancarios;
- Préstamos condicionales cuya devolución o duración están en función del cumplimiento de determinadas condiciones en el momento de la concesión del préstamo;
- Adquisiciones de participaciones minoritarias y temporales en nombre de la Comunidad en el capital de empresas establecidas en Marruecos;
- Financiaciones de adquisiciones de participación, en forma de préstamos condicionales concedidos a Marruecos, o, con el acuerdo del Gobierno marroquí, a empresas marroquíes, bien directamente o bien a través de instituciones financieras marroquíes.

Hay que destacar aquí que por primera vez, las subvenciones comunitarias superaron a los préstamos del BEI, alcanzando una diferencia de 3,4 %.

El importe global se empleará en financiar los proyectos o las acciones de cooperación que tengan como objeto:

- ✓ El desarrollo y la diversificación de la producción agrícola destinada a reducir la dependencia alimentaria de Marruecos, a través de la creación de perímetros de regadío y el apoyo a las acciones de crédito agrícola para los campesinos de las zonas de agricultura de secano, así como la diversificación de las exportaciones marroquíes para conseguir una mayor complementariedad entre los distintos países del mediterráneo.
- ✓ El refuerzo de las estructuras de formación profesional mediante el desarrollo de la cooperación en los sectores más dinámicos de la industria, tecnología aplicada, sector textil y del cuero, formación e investigación, comercio y demás servicios.
- ✓ El apoyo al sector privado con el fin de atraer a las inversiones directas con vistas a fomentar acciones conjuntas entre operadores de los Estados miembros de la CEE y los operadores

¹⁴⁰ Apartado 2 del Artículo 2 del III protocolo financiero.

marroquíes, los contactos directos, el intercambio de información, la promoción de las inversiones y la aportación de capitales privados, y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas, incluidas las artesanales para favorecer el hémelo.

- ✓ La potenciación de la cooperación regional y multilateral y el desarrollo y rehabilitación de las infraestructuras económicas y sociales.

TABLA 20-
DISTRIBUCIÓN DEL III PROTOCOLO FINANCIERO DE LA POLÍTICA
MEDITERRÁNEA COMUNITARIA PARA MARRUECOS (1986- 1991)

ORIGEN	MILLONES DE ECUS	PORCENTAJE DEL TOTAL (%)	INCREMENTO (%)
CE	173	53,4	158,7
Subvenciones	162	50,0	241,8
Préstamos especiales	-	-	-
Capital riesgo	11	3,4	-
BEI	151	46,6	167,8
TOTAL	324	100	162,8

Fuente: Adoptado a partir del II y III Protocolo Financiero (Reglamento CE 88/453 número "Diario Oficial" ("DO") L224, de 13 de agosto de 1988.

Además, con objeto de utilización óptima de los instrumentos y medios establecidos en el III Protocolo y de la realización de los objetivos perseguidos por dicho protocolo, la CE y Marruecos elaboraron de común acuerdo, un programa indicativo donde ambas partes establecerían los objetivos específicos de la cooperación financiera y técnica, los sectores prioritarios de intervención y los programas de acciones previstos¹⁴¹. Dicho programa podría ser objeto de revisión de común acuerdo para tener en cuenta los cambios producidos en la coyuntura económica de Marruecos y en las prioridades establecidas por su plan de desarrollo¹⁴².

¹⁴¹ Apartado 2 del Artículo 9 del III protocolo financiero.

¹⁴² Apartado 3 del Artículo 9 del III protocolo financiero.

Respecto a la forma de financiación, los proyectos de inversiones tenían acceso a ésta, bien mediante préstamos del BEI, bien mediante capitales de riesgo, bien mediante ayudas no reembolsables, o bien mediante combinación de estos medios. Las acciones de cooperación técnica y económica se financiaron generalmente a través de las ayudas no reembolsables.

Los préstamos concedidos por el BEI, con cargo a sus recursos propios, se daban según las modalidades, condiciones y procedimientos previstos en sus estatutos, y estarán sujetos a unas condiciones de duración establecidas teniendo cuenta de las características económicas y financieras de los proyectos destinados, basándose asimismo en las condiciones que prevalezcan en los mercados de capitales. El tipo de interés se fijará según las prácticas del BEI en esta materia en el momento de la firma de cada contrato de préstamo.

La característica más destacable del III Protocolo es, sin duda, la asignación de un importe concreto a los capitales riesgo, aun que se trata de una cantidad muy reducida.

En términos generales, el reparto sectorial de las acciones comunitarias a lo largo de los tres primeros protocolos, separando las acciones financiadas por la CE de las financiadas por los préstamos del BEI se puede resumir así:

A partir del análisis de la tabla 14, podemos concluir que la ayuda de la Comunidad a Marruecos ha experimentado una evolución cierta a lo largo los tres primeros protocolos que cubren el período 1978-1991. Se puede constatar así una disminución del apartado infraestructuras a favor de las acciones en el sector agrícola¹⁴³. Se observa también un incremento progresivo de las acciones en el sector de la formación. En el tercer protocolo se puede subrayar la diversificación de la distribución sectorial de los fondos (aparecen las acciones de cooperación científica y toman una importancia capital las intervenciones en los sectores comercial e industrial.

¹⁴³ Esto se debe a lo que hemos señalado antes las acciones de crédito agrícola a los agricultores de zonas de secano.

TABLA 21
PRESUPUESTO CE (en millones de ecus)

	Protocolo I		Protocolo II		Protocolo III		Total	
	M. Ecus	Porcentaje	M. Ecus	Porcentaje	M. Ecus	Porcentaje	M. Ecus	Porcentaje
Infraestructuras	45	61	2	2	12	7	59	17
Agricultura	5	6	70	64	74	43	149	42
Comercio, industria, servicios	8	11	-	-	44	25	52	14
Cooperación científica.....	-	-	-	-	3	2	3	1
Educación	16	22	19	18	40	23	75	21
Salud, hábitat, medio ambiente	-	-	18	16	-	-	18	5
TOTAL	74	100	109	100	173	100	356	100

Fuente: CEE. Comisión de las Comunidades Europeas.

Respecto a las acciones financiadas por los préstamos del BEI, podemos ver en seguida que el sector agrícola es el que más se ha beneficiado de dichos préstamos y esto se explica por la financiación de operaciones de crédito agrícola a través de la CNCA (Caisse Nationale de Crédit agricol). El sector energía, se benefició también de los préstamos para los distintos programas de electrificación de zonas rurales. Respecto a las infraestructuras, el BEI financió parcialmente algunas obras portuarias marroquíes. Hay que señalar por último, Las acciones de apoyo al sector industrial a través una línea de créditos para las PYMEs y las obras de saneamientos de varios centros urbanos e rurales.

IV-4. Marruecos y la Política Mediterránea Renovada

Con el objetivo de profundizar el régimen preferencial del acuerdo de 1976 y sus desarrollos posteriores hasta el Protocolo Económico Adicional de 1988, La Comunidad comenzó entre 1988 y 1991 a elaborar un nuevo enfoque, que es la instauración de la Política Mediterránea Renovada en 1992. Esto significa para Marruecos, al igual que para el resto de los PMNC, una nueva iniciativa que supone una mejora del acceso de sus productos agrícolas al mercado europeo, así como una mayor cooperación financiera y técnica.

Cooperación Comercial

Con el fin de estimular las exportaciones agrícolas marroquíes, la CE estableció una serie de mejoras en las concesiones comerciales, asegurándole una apertura del mercado comunitario a sus productos manufacturados y agrícolas.

Desde el 1 de enero de 1993, Marruecos disfrutaba de un trato preferencial concedido por la CEE. Dicho trato permitía a sus productos agrícolas el libre acceso al mercado de la Comunidad, a través de la aceleración del proceso de eliminación progresiva de los derechos arancelarios previsto en el Protocolo Adicional de 1988. Sin embargo, los productos más sensibles permanecieron sujetos a las cuotas tanto a contingentes arancelarios como a precios de referencia, aunque aumentarían en el período 1992-1995 un 5 % (un 3 % para los productos más sensibles: naranjas, mandarinas, vinos de uva, flores cortadas, patatas tempranas, tomates).

Respecto a los productos textiles, también mejoró su acceso al mercado comunitario, ya que aunque se sometieron a restricciones voluntarias de la exportación, se quedaron reducidos a una estrecha gama de productos, a demás, en la práctica, los cupos se suelen sobrepasar.

El trato de preferencial concedido por la CEE a Marruecos carecía de reciprocidad, ya que podía exportar a demás de sus productos manufacturados y materias primas, otros productos minerales, de las industrias químicas y de las industrias conexas¹⁴⁴. No obstante, los productos de la Comunidad entraban en Marruecos en condiciones de la nación más favorecida.

Cooperación Financiera y Técnica

En el marco de la cooperación financiera y técnica prevista en el acuerdo de cooperación CEE- Marruecos, la Comunidad ha participado en la financiación de acciones destinadas a contribuir al desarrollo económico y social del reino de Marruecos. Ambas partes firmaron el IV Protocolo Financiero en junio de 1991 pero no entró en vigor hasta el 1 de julio de 1993, por que, en principio, el parlamento europeo, al considerar que en Marruecos se cometían violaciones de derechos humanos, no quiso ratificarlo. La respuesta marroquí fue la de rechazar los fondos del protocolo. Finalmente, en la plenaria de octubre de 1992 una nueva dotación de los europarlamentarios, permitió la ratificación y el desbloqueo de la situación. Tras la finalización de los procedimientos por parte de Marruecos, dicho protocolo entro en vigor por un período que

¹⁴⁴ Anexo del Reglamento (CEE) nº 3576/ 92, que modificó el Protocolo nº 2 relativo a la definición de la noción de productos originarios de Maruecos del Acuerdo de cooperación CEE- Marruecos.

terminará el 31 de octubre de 1996. El importe global era de 438 millones de ecus, lo que significaría un incremento de 114 millones de ecus respecto al anterior (más de 135 %). Esta vez el mayor crecimiento fue experimentado por los préstamos del BEI, que pasaron de 151 a 220 millones de ecus. En cuanto a las ayudas comunitarias, estas pasaron de 162 a 193 millones de ecus.

TABLA 22.
DISTRIBUCIÓN DEL IV PROTOCOLO FINANCIERO DE LA POLÍTICA
MEDITERRÁNEA COMUNITARIA PARA MARRUECOS (1993-1996)

ORIGEN	MILLONES DE CUS	PORCENTAJE DEL TOTAL (%)	INCREMENTO (%)
CE	218	49,8	126,0
Subvenciones	193	44,1	119,1
Préstamos especiales	-	-	-
Capital riesgo	25	5,7	227,3
BEI	220	50,2	145,7
TOTAL	438	100	135,2

Fuente: Adoptado a partir del III y IV Protocolo Financiero (Reglamento número 1762/92 del Consejo, de 29 de junio de 1992("Diario Oficial") número L 181, de 1 de julio de 1992.

Respecto a los objetivos y las modalidades de financiación fueron los mismos que en el III Protocolo Financiero, aunque se introdujo un nuevo ámbito prioritario que es la protección de medioambiente, y en concreto, apoyar a la aplicación de la política desarrollada por Marruecos mediante la formación de expertos, la asistencia técnica y una contribución a las inversiones. Dada la repercusión del crecimiento demográfico, podría concederse una ayuda, a petición de Marruecos, para la política demográfica y para los programas de planificación familiar.

El Artículo 3 del Protocolo establece los proyectos a desarrollar en los diferentes sectores de la forma siguiente:

- Los fondos del presupuesto de la CE gestionados por la Comisión (193 millones de ecus), llamados subvenciones se dedicaban a las acciones que siguen:
 - Desarrollo de la producción agrícola y mejora de las condiciones de vida de la población rural con un total de 131 millones de ecus (68 % del total de subvenciones), los proyectos destinados eran: desarrollo de la zona de perímetros de regadío del Haouz (27 millones), la participación en el Fondo de Desarrollo Agrícola (50 millones), el apoyo al fondo especial de la CNCA de cobertura de los riesgos de impagos provocados por la sequía y otras catástrofes naturales (16 millones), el aprovisionamiento de agua potable en las zonas rurales marroquíes (16 millones), el apoyo a un programa de despedregado para zonas agrícolas(13 millones) y por último un programa de creación de centros de salud maternal e infantil(9 millones).
 - Acciones de preparación de la economía marroquí al futuro Acuerdo de asociación CEE-Marruecos con un montante de 33 millones de ecus (17 % del total de subvenciones) destinados a las acciones: la adaptación de la formación profesional para adecuarla a las nuevas necesidades del mercado de trabajo (25 millones), las intervenciones en el ámbito de cooperación económica (5 millones) y la financiación de varios estudios de programas de evaluación y análisis en la materia (2 millones).
 - Proyectos de transferencia de tecnología y de Know-how en los sectores de la energía, la teledetección, la sanidad y la meteorología con un importe de 9 millones de ecus (5 %del total de subvenciones).
 - Apoyo a las reformas económicas llevadas a cabo en el marco del programa de ajuste estructural con un total de 20 millones de ecus (10 % del total de subvenciones) y son utilizados para financiar una serie de medidas destinadas a hacer frente a los efectos sociales negativos del ajuste en los sectores más esenciales como el de la sanidad y de la educación.
- Los préstamos del BEI (220 millones de ecus) servirían a financiar total o parcialmente las siguientes acciones:
 - El sector agrícola con un total de 95 millones (45 %), divididos en 50 millones para un préstamo global a la CNCA y el resto para un proyecto de mejora de la zona del Haouz.
 - El sector de infraestructuras se llevo un montante de 90 millones, repartidos en los sectores de la energía eléctrica con la ONE (Office Nationale d'Electricité), con unos 60 millones y en la distribución de agua potable y saneamientos urbanos con la ONEP (Office Nationale de l'Eau Potable), con unos 30 millones.
 - El resto 35 millones (15 %), para el apoyo al sector industrial para la financiación de la ordenación de zonas industriales.

- Las operaciones de Capital Riesgo (25 millones de ecus) se utilizarían para engrosar los fondos propios de las empresas públicas o privadas marroquíes, sobre todo las que están vinculadas a las empresas comunitarias, también para financiar estudios para crear proyectos de empresas.

Hay que señalar que, a parte de la cooperación financiera a través de los IV protocolos(438 millones de ecus), han existido otras fuentes de financiación entre 1992 y 1996; contrapartida financiera del Acuerdo de Pesca(408 millones de ecus), facilidades para el apoyo de su política de ajuste estructural(60 millones de ecus)¹⁴⁵, y fuera de los protocolos, Marruecos participó en los programas de cooperación financiera horizontal mediante acciones y proyectos conjuntos entre los países del área mediterránea¹⁴⁶.

A través de los cuatro Protocolos financieros, la Comunidad aplicó a Marruecos y al resto de los PTM los instrumentos de ayuda que son:

- Las subvenciones: estas se emplearán en la financiación de proyectos que tengan por objeto el desarrollo, sin rentabilidad financiera. Podrían financiarse asimismo, infraestructuras económicas, formación, investigación, desarrollo rural, etc. Esta forma de financiación es la más utilizada en el caso marroquí, alcanzando en el III Protocolo la mitad del importe total de la ayuda comunitaria. Dicha proporción ha bajado al 44 % en el IV Protocolo a favor de los préstamos del BEI.
- Capital Riesgo: Se trata de unas operaciones financiadas con cargo a los presupuestos de la Comunidad y son administradas por el BEI, y tienen como objetivo, la financiación de las empresas marroquíes y comunitarias, sobre todo las PYMEs en acciones conjuntas, la realización de programas de inversión en Marruecos, etc. El importe de dichas operaciones se duplicó en el período 1991- 1996 (pasó de 11 a 25 millones de ecus).

¹⁴⁵ La Comunidad participó con una contribución financiera en favor de los países mediterráneos por un importe de 300 millones de ecus en forma de ayudas no reembolsables y durante un periodo que finalizará el 31 de octubre de 1996, destinada a financiar acciones para apoyar las reformas económicas emprendidas en el marco de un programa de ajuste estructural.

¹⁴⁶ El importe total asignado a dichos proyectos de cooperación financiera descentralizada o regional era de 2.030 millones de ecus.

- **Préstamos Especiales:** Estos aparecieron, solamente, en los dos primeros protocolos (I Protocolo y II Protocolo) y tenían unos importes significativos (44 % y 21 % sobre el total). Su propósito era participar en la financiación de algunos proyectos de infraestructuras como agua potable, regadíos, obras portuarias, etc. En cuanto a las modalidades y las condiciones de financiación eran muy favorables; un plazo de 40 años con un tipo de interés muy bajo (1 %) y 10 años de carencia.
- **Préstamos del BEI:** Son préstamos concedidos por el BEI con cargo a sus recursos propios pero mediante la garantía del Estado. No solamente necesitarían dicha garantía sino deberían cumplir otras condiciones de viabilidad técnica y financiera establecidas basándose en las características económicas y financieras de los proyectos a los que se destinen, y estarían sujetos a las condiciones del mercado con una bonificación de intereses del 2 % financiado por los fondos presupuestarios comunitarios. Su cuantía era muy significativa en los Protocolos financieros marroquíes (43 %, 45,2 %, 46,6 % y 50 %). La gran parte de los importes de dichos Protocolos se ha empleado en la financiación del sector agrícola, junto al de la energía, a través de los programas de electrificación de las zonas rurales. En cuanto a la ayuda financiera del BEI, destinada a las infraestructuras (Puertos de Mohamedia y de Jorf Lasfar y proyectos de regadío), esta ha ido reduciendo desde el I Protocolo hasta el II Protocolo (17 % del total de la ayuda) y nula en el III Protocolo.

Balance de la ayuda de la CE

Se puede afirmar que el apoyo técnico y financiero por parte de los países europeos tiene un balance positivo en todo ese período cubierto por los cuatro protocolos y resulta crucial para el desarrollo económico de Marruecos y el resto de los PTM. En este sentido se puede destacar lo siguiente:

- Los fondos dedicados a Marruecos han estado muy por debajo de las necesidades reales del país (inflación, aumento de la población, desempleo, etc.); dentro de los países del Maghreb, Marruecos es el país que más ayuda financiera recibe, siendo en el IV Protocolo, en volumen, la cantidad de 438 millones (40,9 %), seguido de Argelia 350 millones (32,6 %) y Túnez 284 millones (26,5 %). Si hablamos de los países del norte de África el principal destinatario es Egipto que se lleva el mayor volumen de dicha ayuda 568 millones de ecus (27,3 % sobre el total), mientras que Marruecos le corresponde un porcentaje de 21,1% del total.

- Los objetivos y los plazos que se fijaron en los protocolos han sido, en general, cumplidos. Se puede hablar de una puesta en marcha de las acciones de cooperación respetuosa con los plazos fijados.

IV-5. Acuerdo de Asociación entre la UE y Marruecos

Parte del contenido de la conferencia de Barcelona vino plasmando en una serie de acuerdos de asociación firmados por la UE y los PMNC. Marruecos era uno de estos países iniciando una nueva etapa en sus relaciones con la UE tras la firma de un acuerdo de Asociación el 26 de febrero de 1996.

Este acuerdo entró en vigor el 1 de marzo de 2000 tras un largo proceso de laboriosas negociaciones que duraron más de cuatro años¹⁴⁷. En dicho año Marruecos exigió y obtuvo la renegociación también del acuerdo de pesca con la UE. Ambos Acuerdos, el de pesca y el de Asociación, tienen estatutos jurídicos diferentes, sin embargo se mezclaron de forma inextricable en las negociaciones¹⁴⁸. Marruecos se negaba a renovar el nuevo Acuerdo si no obtenía unas mejores concesiones en lo referente a sus exportaciones agrícolas. Tras varios encuentros y los avances en el acuerdo de pesca con las concesiones agrícolas otorgadas por la UE, la negociación de los dos acuerdos concluyó dos semanas antes de la celebración de la Conferencia de Barcelona. Este Acuerdo de Asociación calificado como de “tercera generación”, se inscribe en el marco del fortalecimiento de la política mediterránea de la Unión Europea propuesta en la Conferencia euromediterránea de Barcelona. Se trata de una nueva etapa en las relaciones euro-marroquíes en lugar de la cooperación al desarrollo, se pasa a una lógica de asociación basada en los principios de reciprocidad, colaboración, desarrollo mutuo y cooperación en pie de igualdad en todos los ámbitos. El respeto de los principios democráticos y de los derechos humanos constituye un elemento esencial del Acuerdo. El principal objetivo era la instauración, en un plazo de 12 años; de una zona de libre cambio, de conformidad con las normas de la OMC, lo que significaría para Marruecos el desmantelamiento arancelario en el terreno industrial, a demás de una cooperación financiera creciente dentro del marco del Programa MEDA. En cambio, Marruecos se comprometió al igual que el resto de los PMNC, a llevar a cabo medidas de ajuste estructural, reestructuración el sistema fiscal y los equilibrios macroeconómicos, aproximación de su legislación a los estándares en vigor

¹⁴⁷ El texto original del Acuerdo esta publicado en el DOCE (Diario Oficial de las Comunidades Europeas), L70, del 18 de marzo de 2000.

¹⁴⁸ Fouad Zaim y Larbi Jaidi en “El nuevo acuerdo de Asociación entre la UE y Marruecos”, Boletín Económico del ICE, diciembre- enero 1997 número 759, p 50.

en la UE, liberalización de su economía, crear condiciones atractivas para la inversión extranjera, etc.

Este Acuerdo de asociación se celebrará por un período ilimitado y se basa en cuatro pilares:

- La instauración de un diálogo político entre ambas partes.
- Libre circulación de mercancías.
- Cooperación económica y financiera
- Cooperación social y cultural.

Diálogo Político

El alcance político de este Acuerdo euromediterráneo es más amplio que en los acuerdos anteriores. Si en el preámbulo de estos últimos, las partes se referían a la voluntad de establecer unas relaciones más justas y equilibradas, esta vez van más allá y aspiran a unas relaciones duraderas basadas en la reciprocidad, la colaboración y el desarrollo mutuo¹⁴⁹. La instauración de un diálogo político regular entre ambas partes es otro aspecto de la dimensión política de este Acuerdo y una novedad en las relaciones UE- Marruecos.,ya que permitirá establecer entre los asociados vínculos duraderos de solidaridad que contribuirán a la prosperidad, la estabilidad y la seguridad en la región mediterránea y en particular en el Maghreb. El diálogo político está destinado fundamentalmente a facilitar el acercamiento entre las partes mediante el desarrollo de una mejor comprensión recíproca y una concertación periódica sobre las cuestiones bilaterales e internacionales de interés mutuo. Dicho diálogo se establecería, a intervalos regulares y cada vez que fuera necesario, en particular:

- A nivel ministerial, principalmente en el marco del Consejo de Asociación. Una declaración común de las partes manifiesta que dicho diálogo a nivel de ministros tendrá lugar al menos cada vez al año. Dicha Declaración, manifiesta su deseo de que se establezca un diálogo político también entre parlamentos (europeo y marroquí).
- A nivel de los altos funcionarios que representen a Marruecos, por una parte, y la Comisión y a la presidencia del consejo por otra.
- A nivel de todos los canales diplomáticos a través de las reuniones informativas periódicas y los contactos entre representantes diplomáticos en los países mediterráneos.
- Mediante todos los medios que puedan contribuir a intensificar este diálogo.

¹⁴⁹ Josepa Torras Virgili, en Quaderns de treball, Institut Universitari d'Estudis Europeus los acuerdos mediterráneos de Asociación con Marruecos y Túnez. Una cooperación adaptada a los nuevos tiempos, p47.

En cuanto al resultado de la instauración del diálogo político entre la UE y Marruecos, para llegar a unos Acuerdos concretos habrá muchas dificultades por el bloqueo en el que está inmerso el proceso de paz en Oriente Medio.

Libre circulación de mercancías

La aplicación de la zona de libre comercio, inscrita en el nuevo acuerdo de asociación UE-Marruecos, suponía el paso de un régimen preferencial basado en concesiones comerciales unilaterales y asimétricas otorgadas por la UE a las exportaciones manufactureras marroquíes, a un acuerdo de asociación de nueva generación, que se desarrollará sobre la realización de concesiones comerciales recíprocas. En dicha zona, circularán libremente los productos industriales pero no los productos agrícolas ni de la pesca, respecto de los cuales el acuerdo sólo prevé que ambas partes aplicarán gradualmente una mayor liberalización de sus intercambios recíprocos. Por otra parte, para Marruecos ya disfrutaban sus productos industriales de un libre acceso al mercado comunitario con la excepción de los textiles, de manera que es el que debería abrir progresivamente su mercado a los productos industriales comunitarios. Tratándose de una zona de libre comercio, únicamente los productos originarios de ambas partes se beneficiarían de la libre circulación, pues el acuerdo de asociación no ha previsto un arancel exterior común como es el caso en una unión aduanera o, todavía más, en un mercado común.

La industria: el libre comercio mediante la reciprocidad de concesiones comerciales

El libre acceso al mercado comunitario de los productos industriales procedentes de Marruecos ya está garantizado por el régimen vigente, es decir que dichos productos se admiten libres de derechos de aduana y de exacciones de efecto equivalente¹⁵⁰. Las novedades del acuerdo de asociación se refieren a los productos agrícolas y de la pesca. En efecto, por una parte, la UE puede mantener un elemento agrícola¹⁵¹ en la importación de los productos alimentarios

¹⁵⁰ Una versión semejante de este argumento se encuentra en "le libre- échange euro- méditerranéen: marché de dupes ou pari sur l'avenir, número 147, junio 1996, cuando los autores I Bensidon y A. Chevallier señalan que "la apertura del mercado europeo sin aranceles ya existe para los productos industriales desde hace, al menos, 20 años y la agricultura se quedó fuera del marco del libre comercio."

¹⁵¹ Es la diferencia entre los precios en el mercado comunitario de los productos agrícolas que se emplearon en la producción de esas mercancías y los precios de las importaciones procedentes de países terceros (Artículo 10. 1).

transformados originarios de Marruecos, que puede ser un importe fijo o un derecho valoren¹⁵². En el Acuerdo de Marruecos, no está previsto la admisión sin restricciones ni medidas de efecto equivalente debido al régimen vigente de los textiles, la modificación del cual se aplaza hasta la conclusión de un protocolo específico. Por otro lado, los Productos de pesca reciben un trato separado en el Protocolo nº 2 del acuerdo¹⁵³.

Respecto a los productos industriales originarios de la Comunidad en el mercado marroquí, éstos reciben un trato diferente según las listas de productos¹⁵⁴. Marruecos se comprometió a eliminar progresivamente entre el 1 de enero de 1997 y el 1 de enero de 2009 todos los derechos aduaneros e exacciones de efecto equivalente para los productos industriales procedentes de la UE. El 58,3 % del total de las importaciones marroquíes se verá afectado por el desmantelamiento¹⁵⁵.

- Una primera lista de productos eliminó inmediatamente y desde la entrada en vigor del Acuerdo los derechos aduaneros y los impuestos de efecto equivalente que le eran aplicables; en esencia, se trata de productos semielaborados y bienes de equipo no producidos por los socios¹⁵⁶.
- Una segunda lista de productos (Anexo 3) capaces de suportar la competencia de la comunidad, para los que dicha supresión se efectuará progresivamente en tres años en base de una reducción anual del 25 %¹⁵⁷ a partir de la entrada en vigor del Acuerdo. Se trata en general de materias primas industriales no producidas localmente y de piezas de recambio.
- Una tercera lista de productos (Anexo 4) suprimirá los derechos de aduana gradualmente durante nueve años, a razón, esta vez, de un 10 % tras un período de gracia de tres años después de la entrada en vigor (a partir de 1 de enero de 2000). Se trata de productos industriales más sensibles y que son de fabricación local.

Respecto a la lista del anexo 5 del Acuerdo, en la que figura los bienes de equipo que Marruecos no produce y sobre todo los textiles y las prendas de vestir, Marruecos se comprometió a suprimir progresivamente los precios de referencia, como exige el nuevo acuerdo del GATT, que se apliquen sobre dichos productos el 1 de julio de 1995 en un plazo máximo de cuatro años desde la entrada en vigor del acuerdo. Dicha supresión se establece mediante canje de notas anexo al

¹⁵² Dichos productos se enumeran en la lista del Anexo 1 (Yogures, margarinas, productos de panadería y de confitería, pastas alimenticias, preparaciones de base de cereales y tubérculos, etc.)

¹⁵³ volveremos sobre este tema en el epígrafe de los productos agrícolas y pesqueros.

¹⁵⁴ Según el Artículo 11 del Acuerdo, "el desmantelamiento arancelario se llevará a cabo en un período de 12 años, según tres listas de productos".

¹⁵⁵ Al respecto pueden consultar: Isabelle Bensidon y Agnès Chevallier, op ci, p 114.

¹⁵⁶ Se trata de los productos procedentes de la Comunidad que no figuran en los anexos del Acuerdo con Marruecos, con la excepción del Anexo 5 de este último que sí incluye alguno de dichos productos.

¹⁵⁷ Dichas reducciones se aplican sobre el derecho de base que es el derecho efectivamente aplicado a la UE el 1 de enero de 1995.

acuerdo donde las partes acuerdan una reducción de los precios de referencia de un 25 %, garantizando una preferencia en favor de los productos procedentes de la UE de un 25 % como mínimo respecto a los otros países.

Marruecos puede aplicar medidas de salvaguardia mediante un aumento o restablecimiento de los derechos de aduana durante un período limitado y sobre industrias nacientes o sectores con graves problemas.

El Acuerdo prevé que dichos calendarios podrán ser revisados por el Comité de asociación, en caso de dificultades graves para un producto determinado, pero no podrán prolongarse más allá del período transitorio de 12 años.

Productos agrícolas y pesqueros

Son los productos que figuran en el anexo II del Tratado constitutivo de la Comunidad (art15), respecto de los cuales el artículo 16 del acuerdo prevé que la UE y Marruecos aplicarán progresivamente una mayor liberalización de sus intercambios recíprocos de productos agrícolas y pesqueros (Art 16). Lo primero que hay que destacar, que las restricciones cuantitativas y medidas de efecto equivalente aplicables a la importación¹⁵⁸ en los intercambios euromarroquíes se eliminarán a partir de la entrada en vigor del Acuerdo (Art 19.2). No sólo esto, sino que no se aplicarán ni derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente ni restricciones cuantitativas a la exportación (Art 19.3). Con este objetivo y teniendo en cuenta de los flujos comerciales entre ambas partes, así como la especial sensibilidad de dichos productos, el Acuerdo introdujo nuevas concesiones de manera apropiada (Artículo 18.2). Para algunos productos agrícolas marroquíes, los derechos de aduana se eliminarán o se reducirán, para otros productos más sensibles (guisantes y judías verdes, determinadas clases de flores cortadas sujetas a un calendario y también patatas tempranas), estos se eliminarán dentro de determinados contingentes arancelarios, por encima de los cuales, se aplicara un arancel normal o reducido (ver tabla16). Para los exentos de derechos aduaneros se fijaran cantidades de referencia, según las cuales si los importes las superan, la UE podrá incluir el producto en un contingente arancelario igual a la cantidad de la referencia.

¹⁵⁸ Según el Artículo 19.1, no se introducirán tampoco nuevas restricciones cuantitativas ni medidas de efecto equivalente en los intercambios euro-marroquíes.

En lo que se refiere a la importación en Marruecos de productos agrícolas procedentes de la UE, el tratamiento es el siguiente: Marruecos tiene que garantizar unos derechos aduaneros máximos dentro de unos contingentes arancelarios para 46 partidas arancelarias.

Tabla 23: Aplicación del Arancel normal o reducido

Producto	Contingente en franquicia	Porcentaje de reducción de derechos por encima de los contingentes
Patatas tempranas (1 diciembre-31 abril)	120.000 t	40 %
Flores cortadas(se fija un calendario)	entre 2.000 y 3.000 t	0 %

Fuente: texto de los acuerdos con Marruecos y Túnez, <http://www.europa.eu.int/eur-lex/lex/Result.doc>

Para determinados productos también se aumentarán las cantidades de referencia en un 3 % durante el período 1997- 2000, como es el caso de las patatas tempranas, las naranjas, las flores cortadas, y los concentrados de tomates. Por último, se aplicarán los precios de entrada para otro grupo de productos que son muy sensibles (véase la tabla 17). Se trata de productos agrícolas más afectados por la liberalización del GATT, y son básicamente: los tomates, las clementinas, las naranjas, las patatas tempranas, las flores cortadas, los pepinos y las alcachofas. Marruecos ha obtenido en la negociación un incremento, en ciertas ocasiones, significativo de los contingentes para los productos agrícolas antes citados, una ampliación de los calendarios para casos concretos y una reducción general de los precios de entrada.

Tabla 24-Concesiones a las exportaciones marroquíes, tratamientos específicos

Producto	calendario	Contingente(en toneladas)	Precio de entrada convencional(ecus/toneladas)
Tomates frescos	1 octubre-31 marzo	150676	500
	octubre	5000	
	noviembre-marzo	145676	
	noviembre	18601	
	diciembre	36170	
	enero	30749	
	febrero	33091	
	marzo	27065	
Calabacines frescos	1 octubre-20 abril	5000	451
Alcachofas	1 noviembre-31 diciembre	500	600
Pepinos	1 noviembre 31 mayo	5000	500
Clementinas	1 noviembre-31 febrero	110000	500
Naranjas	1 diciembre-31 mayo	3000000	275

Fuente: texto del acuerdo con Marruecos.<http://www.europa.eu.int/eur-lex/lex/Result.doc>

En cuanto a los productos de la pesca procedentes de Marruecos, estos reciben un trato separado en el protocolo nº2 de los Acuerdos. Se les aplica un régimen de franquicia total sin limitaciones, excepto para las conservas y preparaciones de sardinas marroquíes que se admiten exentas de derechos de aduana pero dentro de los límites de un contingente anual creciente (para 1996, un contingente de 19.500 t; para 1997, un contingente de 21.000 t y para 1998, un contingente de 22.500 t), más allá de los cuales se aplican respectivamente derechos aduaneros reducidos del 6, 5 y 4 %.

Cooperación económica

La UE y Marruecos se comprometieron a fortalecer su cooperación económica con el fin de apoyar las actuaciones de Marruecos con vistas a promover el desarrollo económico y social duradero (Apartado 1 y 2 del Art 42 del Título V del Acuerdo). Dicha cooperación se aplicará de

forma preferente a aquellas actividades perjudicadas por la liberalización del conjunto de la economía marroquí y especialmente por la liberalización de los intercambios euromarroquíes (Art 43.1, Título V), así como a aquéllos sectores que faciliten el acercamiento de las economías de las dos partes y generen empleo y crecimiento. También se hace mención expresa a la integración económica del Maghreb como uno de los ámbitos de aplicación de la cooperación económica (Art 43.3).

Los ámbitos de cooperación, fundamentales para el éxito de la zona de libre comercio prevista, son:

- La cooperación regional (Art 45): Ambas partes se comprometieron a favorecer todo tipo de actuación que produzca un impacto regional o que asocie a otros países terceros.
- La cooperación agrícola y pesquera: Para hacer frente a su dependencia alimentaria de la UE (sobre todo en cereales, carne azúcar y productos lácteos) y poder crear una industria alimentaria autónoma, Marruecos tiene que diversificar su producción y llevar a cabo una profunda reestructuración del sector. El objeto aquí es modernizar los sectores agrícola y pesquero a través de la reforma de infraestructuras y equipamientos, y mejorar los circuitos de comercialización y distribución de los productos. Así como, el desarrollo de las técnicas de cultivo, de almacenamiento y de acondicionamiento y también en materia sanitaria y fitosanitaria. No obstante, se prevé la conservación de los recursos pesqueros y la promoción de la integración rural.
- la cooperación en la educación y la formación (Art 46): Su objetivo será definir los medios para mejorar este sector, incluido el sector de la formación profesional; fomentar el acceso del mundo femenino a la educación, incluida la técnica y la superior; y crear vínculos entre los organismos especializados de ambas partes.
- La cooperación científica, técnica y tecnológica (Art 47): tiene como objetivo promover los intercambios entre las comunidades científicas de ambas partes a través de la participación de Marruecos en los programas comunitarios de investigación y desarrollo tecnológico. La cooperación aspira también a estimular la transferencia de tecnologías y de conocimientos especializados.

- **Medio ambiente:** ambas partes se comprometieron a cooperarse en la lucha contra la degradación ambiental y mejorar su calidad, la protección de la salud de las personas y la utilización racional de los recursos naturales. A demás acordaron cooperarse en el ámbito de calidad de suelos y aguas, y en el ámbito de la prevención y del control de la contaminación marina para y hacer frente a las consecuencias del desarrollo industrial (seguridad de instalaciones, residuos en particular).
- **La cooperación industrial (Art 49):** Marruecos debería promover la modernización y la reestructuración de su industria, incluida la agroalimentaria en el sector público y privado, así como la cooperación entre los operadores económicos de las dos partes y el fomento de un entorno favorable a la iniciativa privada. La cooperación deberá aspirar también la valorización de los recursos humanos y el potencial industrial marroquí a través de una mejor explotación de las políticas de innovación, investigación y desarrollo; también facilitar el acceso al crédito para financiar las inversiones.
- **El fomento y protección de las inversiones (Art 50):** La cooperación aspira a establecer un clima favorable y estimulante para la inversión nacional y extranjera, la cual es fundamental para la modernización del aparato de producción marroquí y desarrollar nuevos sectores económicos competitivos. A demás dicha cooperación contempla la simplificación total de los procedimientos aduaneros y la creación de un marco jurídico favorable a la inversión, mediante la conclusión, entre ambas partes, de acuerdos de protección de las inversiones y de acuerdos destinados a evitar la doble imposición. No obstante, en una declaración aneja al Acuerdo, Marruecos proponía la creación de un fondo de garantía de las inversiones europeas que podría atraer a los inversores europeos por la disminución del riesgo que comportaría.
- **La cooperación en el sector de las infraestructuras (transporte Art 55, telecomunicaciones y tecnologías de la información Art 56):** El primer Artículo tiene como propósito la modernización y la reestructuración de las infraestructuras de interés mutuo (ferroviarias, portuarias y aeroportuarias, marítimo y multimodal). El segundo, la cooperación se orientará hacia la normalización técnica en materia de tecnologías de información y de las telecomunicaciones, la difusión de nuevas tecnologías de la información y nuevos servicios de comunicación para desarrollar el mercado de los equipamientos vinculados a estos sectores.

- La cooperación en materia de normalización y de evaluación de la conformidad (Art 51): Se pretende que Marruecos aplicase las normas comunitarias en este sector y desarrollase estructuras en los ámbitos de la propiedad intelectual, industrial y comercial, la normalización y la calidad.
- La aproximación de las legislaciones (Art 52): se trata de aproximar la legislación de Marruecos a la de la de la Comunidad en los ámbitos contemplados por el Acuerdo.
- La reestructuración de los servicios financieros (Art 53) con vistas a la aproximación de reglas y normas comunes. Se pretende fortalecer los sectores financieros de Marruecos, mejorando los sistemas de contabilidad, la verificación contable, etc.
- La cooperación en materia de energía, trismo, gestión aduanera, estadísticas, blanqueo de dinero, lucha contra la droga (Art 57,58): la cooperación en el desarrollo de energías renovables, el fomento del ahorro energético, el apoyo a la investigación aplicada y a los esfuerzos de modernización y desarrollo de las redes energéticas. En el ámbito de turismo, se pretende desarrollar la gestión hotelera, la calidad de prestaciones en las distintas profesiones relacionadas con la hostelería, el Marketing y el turismo juvenil.
- Por último, la cooperación se extendió a otros ámbitos: gestión aduanera (Art 59); estadísticas (Art 60); blanqueo de dinero (Art 61); La lucha contra la droga (Art 62), evitando la utilización de sus sistemas financieros para el bloqueo de capitales procedentes de actividades delictivas como la fabricación y el tráfico de drogas (Art 63).

Cooperación Financiera

El Acuerdo establece que el apoyo financiero de la Comunidad (Art 75 y 76) se dirigirá a la mejora de la capacidad productiva de Marruecos (mejorar sus infraestructuras económicas, modernizar su sector industrial, promover la inversión privada y las actividades generadoras de empleo) y a la atenuación de los costes sociales provocados por las políticas de ajuste estructural adoptadas por Marruecos.

En el marco del Programa MEDA¹⁵⁹, Marruecos se benefició de un importe financiero de 1181,3 millones de euros para el período 1995-2003 (tabla 14), 916,6 millones de euros para el período 1995-2001 y 600 millones de euros (450 millones de ecus) para el cuatrienio, 1996-1998 (tabla 25), un aumento del 60 % sobre el volumen de ayuda financiera de la UE. Otro montante equivalente en forma de Préstamos del BEI con condiciones preferenciales. El 52 % se destinará a la consecución de un mejor equilibrio socioeconómico (programas de suministro de agua en las zonas rurales, ayudas a la sanidad y a la educación básica, etc.). El resto (48 %), se dedicará al apoyo de la transformación económica (programas que atañen a la normalización y a la calidad, apoyo a la privatización, etc.).

TABLA 25
PROGRAMA INDICATIVO NACIONAL MARROQUÍ (1996-1998)

OBJETIVO PRIORITARIO	MILLONES DE ECUS
1. Apoyo a la modernización económica	245
Programas de reformas estructurales	100
Programas de reforma de empresas públicas y privatizaciones	72
Programas de formación profesional	38
Programas de fortalecimiento del sector financiero	35
2. Apoyo a un mejor equilibrio económico-social	257
Programa de agua y saneamiento	60
Programa de desarrollo rural integrado	100
Programa de empleo juvenil/deportes	12
Programa de protección medioambiental (BEI)	24
Programa de salud básico	50
Programa de educación básica	5
Programa de fortalecimiento de la sociedad civil y cultural	6
3. Estudios, asistencias técnicas y evaluaciones	6

Fuente: Programa Indicativo Nacional de la UE para Marruecos, Deller, F, "acuerdos financieros entre Marruecos y la UE" en Varcárcel, D. Y Fajul, E (1997/1998), pp 67-73.

¹⁵⁹ El sistema de los protocolos financieros desapareció al final de 1996 y se sustituyó por Programas trienales para cada PMNC, y por lo tanto para Marruecos, con las prioridades de acción fijadas en la línea presupuestaria MEDA para el conjunto de los PMNC.

La capacidad del reino Alaouita de absorber los fondos MEDA I fue muy satisfactoria; 660,2 millones de euros de compromisos en el período 1995-1999, con un porcentaje de pagos de en diciembre de 2000 del 25% de los compromisos.

En cuanto a MEDA II, durante el año 2000 se iniciaron cinco proyectos por un valor de 140,5 millones de euros:

- ❖ Programa de ajuste del sector financiero (52 millones de euros): El objetivo era la reestructuración del sector de la intermediación financiera para mejorar la economía así como el reforzamiento de los organismos de control supervisión del riesgo de intermediación financiera, la retirada del gobierno de las actividades bancarias y el aumento de la competitividad y de la innovación de los servicios financieros.
- ❖ Programa de ajuste del sector de sanidad (50 millones de euros): El objetivo de este proyecto era la mejora de la atención sanitaria, el acceso y la calidad de la misma empezando a aplicar la cobertura universal del seguro de enfermedad en Marruecos, así como la redistribución de los gastos de sanidad a favor de la población más desfavorecida.
- ❖ Modernización de los órganos jurisdiccionales(27,6 millones de euros): El proyecto tenía como finalidad la mejora del funcionamiento del sistema judicial, la resolución de los litigios con transparencia, independencia y eficacia, así como la mejora de las capacidades estructurales y organizativas de 44 órganos jurisdiccionales(16 tribunales de apelación, 21 tribunales de primera instancia y 7 tribunales administrativos).
- ❖ Desarrollo rural participativo en el Medio Atlas Central (proyecto de la ciudad de Khenifra) (9 millones de euros): El proyecto tenía como objetivo la mejora de las condiciones de vida da las poblaciones ruarles de 12 municipios rurales de la provincia de Khenifra mediante el aumento de su renta y la aplicación de una gestión eficaz y adecuada de los recursos naturales promoviendo el papel de la mujer rural.
- ❖ Gestión de los residuos sólidos urbanos en Esaouira (1,935 millones de euros): Este proyecto entraría en un programa de gestión de medioambiente elaborado por Gobierno relativo a la gestión y eliminación de los residuos sólidos.

Cooperación Social

La UE y Marruecos se comprometieron a cooperarse en materia social (Art 71) y poner en marcha un proceso de diálogo social regular, la ejecución de acciones y la aplicación de programas sobre cualquier cuestión en dicho tema de interés común. El objetivo de este diálogo es la eliminación de las discriminaciones y la mejora de las condiciones de vida y de trabajo de los trabajadores marroquíes, así como su integración en los países europeos. También se expresa la intención de buscar las vías y condiciones del avance que se adoptan respecto a la circulación de los trabajadores, aunque se presta más atención a la presión migratoria, la inmigración clandestina y las condiciones de retorno de los inmigrantes ilegales (Art 69. 2y 3), a través de la creación de empleo y el desarrollo de la formación en las zonas de emigración (Art 71.1)¹⁶⁰. En cuanto a los derechos de la protección de las familias de los trabajadores emigrantes, a pesar de que éstos están garantizados en varios instrumentos de derechos humanos¹⁶¹, lo cierto que el texto del Acuerdo de Asociación con Marruecos no menciona la reagrupación familiar que es un derecho fundamental de los trabajadores marroquíes. A demás, el diálogo se centró en otros temas sociales como la promoción social de la mujer a través de la educación y los medios de comunicación, el desarrollo de los programas de la planificación familiar, la cobertura sanitaria, la mejora de la protección social y de las condiciones de vida en las zonas más pobres y con nivel demográfico más elevado, realización y financiación de los programas de intercambios entre jóvenes de origen europeo y marroquí que residan en los Estados miembros.

Cooperación Cultural

Con el objetivo de mejorar su conocimiento y comprensión recíprocos, ambas partes se comprometieron a fomentar una cooperación cultural en todos los ámbitos de la cultura a través de un diálogo cultural duradero y extendiendo a Marruecos los programas de esta cooperación existentes en los países miembros de la Comunidad. En cuanto a las acciones definidas al respecto, se presta especial atención a los jóvenes y a los medios de telecomunicación escritos y audiovisuales, a las cuestiones relacionadas con la protección del patrimonio y a la difusión del producto cultural. Sin embargo, no se mencionó el papel que puede desempeñar la sociedad civil ni

¹⁶⁰ Ambas partes se comprometieron en una declaración común del Acuerdo adoptar las medidas adecuadas para la reinserción de las personas repatriadas debido al carácter ilegal de su situación respecto a la legislación del Estado de que se trae.

¹⁶¹ Pueden consultar al respecto, el Art 16.3 de la Declaración Universal de Derechos Humanos; el Art 23.1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Art 44 de la Convención Internacional adoptada por la Asamblea General de las N.N.U.U de Los que son parte los Estados miembros de la UE.

en particular el establecimiento de la cooperación descentralizada entre los agentes nacionales (universidades, intelectuales, responsables civiles, políticos y sociales, medios de comunicación, poderes locales, asociaciones, y empresarios de ambas partes, cuestión sobre la que insistió el Comité Económico y Social en sus informes realizados del Dictamen sobre la “Asociación Euromediterránea” Doce N° C301/45.

IV-6. Acuerdo UE- Marruecos para la liberalización mutua de los intercambios agrícolas

Los negociadores de la UE y sus homólogos marroquíes llegaron a firmar un acuerdo el 15 de octubre de 2003 para fomentar los intercambios en el terreno agrario, después de un año y medio de arduas negociaciones que comenzaron en enero de 2001, en aplicación del Acuerdo de Asociación UE-Marruecos (Art 18), que prevé una revisión de los protocolos agrícolas para un aumento progresivo de la liberalización recíproca de sus intercambios agrícolas. Según la Comisión Europea, ambas partes volverán a reunirse en 2007 para convenir nuevas etapas de liberalización a partir de 2008. Las partes se comprometieron a facilitar un mejor acceso a sus mercados respectivos en conformidad con el espíritu del proceso de Barcelona (liberalización gradual de la agricultura).

Casi la totalidad (96%) de las exportaciones agrícolas tradicionales de Marruecos se beneficiarán de un trato preferencial al mercado de la UE. La parte de las exportaciones agrícolas originarias de la UE hacia Marruecos que disfrutaban de un acceso preferencial se incrementará hasta alcanzar un 62%. El acuerdo prevé unas reducciones arancelarias y un incremento de las cuotas de importación para varios productos agrícolas, en particular la leche y la crema en polvo, aves, huevos, mantequilla, queso, verduras deshidratadas, guisantes, ajo, patatas, peras, frutos secos, los cereales, (trigo blando, cebada y arroz) y aceites vegetales.

Antes de entrar en vigor, este acuerdo deberá ser aprobado formalmente por la Comisión Europea y el Consejo de ministros de la UE.

Tomates:

En lo que respecta a los tomates, la UE ha ofrecido a Marruecos un mejor acceso a su mercado, sin olvidar que en la UE se trata de un sector sensible y respetando el mandato del Consejo. El acuerdo prevé unos contingentes de importación fijos mensuales con franquicia de derechos de 175.000 toneladas por cosecha (de octubre a mayo) y una cuota adicional global de 15.000 toneladas que podrá ser utilizada entre noviembre y mayo. Este contingente adicional irá aumentando progresivamente en las tres campañas siguientes a la de 2003/2004, hasta alcanzar 45.000 toneladas al final del período. Sin embargo si el volumen de las exportaciones marroquíes

de tomates durante una cosecha excede la suma de los contingentes vigentes, se deducirá del contingente adicional una cantidad igual a 21.000 toneladas.

Tabla 26. Calendario establecido para la entrada de los tomates

Campaña de comercialización o Cosecha	Cuotas de importación de tomates por la UE
2003/2004	175.000 t
2004/2005	190.000 t
2005/2006	210.000 t
2006/2007	220.000 t

Fuente: Texto del Acuerdo de la liberalización mutua de los intercambios agrícolas UE-Marruecos.

<http://www.infoagro.com/noticias/2003/12/>

Cereales:

En contrapartida, Marruecos, por su parte, está dispuesto a abrir su mercado de trigo blando procedente de la UE en función del nivel de producción nacional, según fuentes de los negociadores marroquíes. La UE, en este caso Francia, podrá exportar a Marruecos una cantidad que asciende a 1.060.000 toneladas anuales de cereales con un arancel reducido del 38 %. Sin embargo si la producción marroquí supera en una cierta campaña 2,1 millones de toneladas, las importaciones preferenciales se reducirían de forma lineal. Cuando dicha producción es igual o superior a 3 millones de toneladas, el contingente de importación preferencial se reducirá hasta un mínimo de 400.000 toneladas.

Por lo que se refiere a los derechos de importación, se está estableciendo un mecanismo que compense los efectos de eventuales fluctuaciones.

Al comentar el Acuerdo alcanzado, el comisario de agricultura de la UE Franz Fischler declaró lo siguiente: “Estoy muy satisfecho de haber logrado por fin este acuerdo, que yo calificaría de muy equilibrado. La apertura mutua de los mercados beneficiará tanto a Marruecos como a la UE. Será sinónimo de aumento de los ingresos para los agricultores europeos y, al mismo tiempo dará una visión clara a nuestros productores de tomates en lo referente a las condiciones y los volúmenes de exportación de tomates en la UE”.

En conclusión, los que beneficiarán de este Acuerdo son los productores Franceses y marroquíes. El gran perjudicado será el campo español (sector de frutas y hortalizas) ya que durante los meses de octubre hasta abril se comercializa en la UE la producción española de tomates, mientras que en los meses de mayo y junio sale al mercado europeo el tomate de Francia,

Bélgica, Holanda y Reino Unido. Esto afecta muy especialmente los productores españoles del litoral mediterráneo y Canarias.

IV-7. Resultados preliminares de la estrategia europea de cooperación en Marruecos

La estrategia europea de cooperación ha valorado su propia iniciativa¹⁶² en Marruecos. Según ella, el país alauita ha evolucionado de forma positiva logrando unos avances los cuales están en relación con los objetivos de:

- Contexto político: Nueva Constitución, nueva Ley sobre las Asociaciones, nuevo Código electoral, liberalización de la prensa escrita, lanzamiento del proceso de descentralización, elecciones legislativas marcando un progreso hacia la regularidad.
- Contexto económico: Su evolución ha sido menos favorable, se han puesto en marcha las reformas estructurales para la preparación de la zona de libre comercio en 2012, adopción de Textos de orientación sectoriales tal como la Carta de educación y la Ley sobre el agua, participación de Marruecos en los proyectos de la integración regional (proyecto de la Gran Zona de Libre comercio Árabe, Proceso de Añadir, acuerdos bilaterales de libre comercio con Túnez, Jordania y Egipto, progreso en la igualdad de tratamiento de las empresas incluso las extranjeras en cuanto la facilidad de los procesos y los trámites aduaneros.
- Contexto social: Se han producido avances en canto al papel de la mujer en la vida pública a través de la modernización del Código de la Familia y la creación de un Ministerio cargado de la mujer, de la familia y de los minusválidos.

En cuanto a las deficiencias:

- Contexto económico: La economía marroquí sigue dominada por un sector agrícola poco competitivo y vulnerable a la sequía, un crecimiento muy reducido de la actividad industrial, un sector turístico cojo, una fiscalidad compleja, una Carta de inversión imprecisa, un sector financiero que se preocupa poco de las empresas, un sector privado poco dinámico. En cuanto a su comercio exterior, la UE sigue siendo su principal socio con más del 65% de sus transacciones con el exterior con una balanza comercial desequilibrada.
- Contexto social: las condiciones de vida de la población no se mejoraron en los ámbitos de sanidad, educación, agua potable, electricidad, teléfono, transportes.

¹⁶² Evaluación de la estrategia país de la Comisión Europea para Marruecos, julio de 2003
http://ec.europa.eu/comm/europeaid/evaluation/eval_reports/country_region.htm

Vulnerabilidad de la población urbana a los cambios y a las tasas de paro urbano elevadas (37,6%). Una tasa de analfabetismo de los trabajadores de más del 50 % con un crecimiento rápido de la población.

Respecto a las recomendaciones de la Comisión Europea, éstas son:

- 1- Contribuir a la preparación de la economía de Marruecos y de la sociedad a la perspectiva de su entrada en la zona de libre comercio en 2012, objetivo global de la estrategia de la Comisión Europea.
- 2- Perseguir en las reformas relativas a la gestión pública y a la economía.
- 3- Sostener a la “mise a niveau” diversificada de la economía marroquí apoyándose en la reformas.
- 4- Tener en cuenta la situación de las categorías sociales más afectadas por los efectos de las reformas y las transformaciones de la economía como son los jóvenes prados, éxodo rural, mujeres marginadas, etc.
- 5- Consolidar la democracia y desarrollar el Estado de derecho y promover el respeto de los Derechos Humanos y el Derecho de la Mujer.
- 6- Tener en cuenta el sector de medioambiente en las reformas.
- 7- Reforzar la complementariedad entre el ajuste estructural y los proyectos clásicos dando cada vez más importancia a los proyectos localizados.

IV-4. Conclusiones

Ha quedado reflejado en este capítulo, cómo las relaciones Euro-marroquíes, se han desarrollado en el marco de la PMC y han estado regidas por una serie de acuerdos de asociación y de cooperación, el Acuerdo de cooperación de 1976, el Protocolo Adicional de 1988, la PMR y el Acuerdo de Asociación de 1995. En el ámbito comercial, hemos detectado cómo el país alaouita ha venido gozando de un acceso libre de sus productos industriales al mercado europeo con la excepción de algunos productos textiles para los que existen restricciones voluntarias a la exportación y cuotas. Sus productos agrícolas han disfrutado de algunas reducciones arancelarias con la excepción de los productos sensibles los cuales estaban sujetos a contingentes, calendarios y precios de referencia. En el sentido inverso, Marruecos tenía firmado con la CEE unos acuerdos de cooperación que no ofrecían preferencias a los productos europeos, aunque en el reciente acuerdo de asociación si ofrecen preferencias al menos en el sector agrícola y pesquero marroquí, ha quedado reflejado cómo la UE gozará progresivamente de un régimen preferencial según el cual las restricciones cuantitativas y medidas de efecto equivalente aplicables a la importación en los intercambios euromarroquíes se suprimirán. Para algunos productos, los derechos aduaneros se eliminarán o se reducirán, para otros productos más sensibles, estos se suprimirán dentro de los límites de los contingentes arancelarios, mientras que para las cantidades excedentarias, se aplicará un arancel normal o reducido. Para los exentos de derechos aduaneros se fijaran cantidades de referencia. A los productos pesqueros, se les ha elaborado una lista de productos exentos de derechos de aduana con la excepción de las sardinas exentas a derechos pero dentro de los límites de un contingente anual ascendente.

En lo que respecta a la ayuda financiera, se ha constituido de los fondos presupuestarios de la Comunidad, de la aportación de otras instituciones financieras internacionales, de los créditos del BEI, de la asistencia bilateral de los países europeos y la inversión privada. Los fondos Meda representan la principal parte de recursos de cooperación al desarrollo de Marruecos y de los demás PMNC, apoyándoles a realizar sus reformas estructurales. Marruecos es el país que más ayuda financiera recibe después de Egipto que sea a través de los Protocolos Financieros o bien con el programa Meda y la cooperación descentralizada.

Capítulo V- EVOLUCIÓN DEL COMERCIO RECÍPROCO ENTRE ESPAÑA Y MARRUECOS

España es uno de los países con los que Marruecos mantiene un comercio exterior más intenso. Se trata de un mercado natural para el país alauita. Los factores que favorecen este hecho son la cercanía geográfica, los vínculos históricos y culturales que unen ambos países, la clase de productos y el nivel tecnológico, la complementariedad de sus respectivas economías y por último el considerable esfuerzo en el terreno de la cooperación financiera y técnica realizado por ambas administraciones a través del Fondo de ayuda al Desarrollo (FAD). El grado de cobertura del comercio hispano- marroquí es muy favorable a España, 122 % en 2003. España constituye el segundo socio comercial de Marruecos, su parte en el total de las transacciones comerciales con el exterior representa el 14,5 % en 2003. El país alauita presenta una fuerte dependencia del mercado español puesto que las exportaciones españolas a este país en 2003 ascendían a 2.133,4 millones de dólares, suponiendo en torno al 0,9 % de las ventas españolas totales al exterior, convirtiendo a España en el segundo proveedor de Marruecos después de Francia. Marruecos es también un importante proveedor de materias primas para España; las importaciones procedentes de este país ascendieron a 1.745,1 millones de dólares, lo que convierte a España en el segundo cliente del Reino alauita, después de Francia. Esta cifra representa el 0,5% del total de las compras españolas. En cuanto a Marruecos la situación es radicalmente distinta; tan sólo ocupa la undécima posición como país cliente de España en 2003, si bien es cierto que es el tercer cliente fuera de los países de la OCDE. Como país proveedor, tan sólo ocupa el trigésimo lugar para dicho año.

El dinamismo de las relaciones comerciales bilaterales se ha plasmado en un fuerte aumento en los intercambios gracias a la mejora de la situación económica de ambos países y de su apertura exterior. En efecto, la aplicación por parte marroquí de una serie de medidas de liberalización económica, que han impulsado el crecimiento económico. En 1990, el proceso de apertura se culmina con la promulgación del Decreto de desmarroquinización, acompañada de una nueva ley de comercio exterior, nuevo código de Trabajo, liberalización del sector de telecomunicaciones, nuevas medidas para liberalizar el control de cambios y la política de inversiones, convertibilidad del Dirham para las operaciones corrientes, reforma del sistema fiscal, financiero y la Bolsa y eliminación de contingentes y autorizaciones de importación. Por otro lado, la incorporación de España a la CE y a la Política Mediterránea Comunitaria y la aceptación de las preferencias comerciales concedidas por Bruselas a Marruecos, han sido también como factores claves del dinamismo de los flujos de intercambios entre ambos países.

Los empresarios españoles están tomando conciencia de las grandes posibilidades del mercado marroquí, tanto por la alta tasa de crecimiento de su población que implica la existencia de

un mercado considerable (incremento del número de consumidores) como por el crecimiento económico del país, cuyo proceso de desarrollo e industrialización requiere una cantidad de bienes y servicios. Además, lo refleja el hecho de que en la última década, se han producido varias misiones comerciales, ferias y presentaciones. Por otro lado, se aumentó el número de viajes de prospección atendidos tanto por las Cámaras Españolas de comercio en Casablanca y Tánger como por la Oficina Comercial de Rabat.

La continuación del programa de privatizaciones de empresas públicas y todo este proceso de ajuste estructural de la economía marroquí, han significado un impulso a esta apertura y ha sido apoyado por la UE y por España, país que adoptó en los años sesenta un modelo de desarrollo parecido al de Marruecos y basado en las mismas bases, salvando las distancias (Apertura exterior, liberalización del comercio exterior y el régimen de inversiones extranjeras, proceso de reestructuración de la deuda exterior, turismo y acercamiento a Europa).

Marruecos no es un país eminentemente exportador de fosfatos y productos agrícolas y pesqueros, como se cree la mayoría de la gente, el 60 % de sus exportaciones son productos manufacturados y semi- elaborados. Además cuenta con una mano de obra abundante y muy barata, aunque con una baja cualificación para ofrecer un adecuado ratio calidad/precio en comparación con otros países en desarrollo. La competitividad de su economía no se basa únicamente en este factor, sino también en los costes de energía, telecomunicaciones, transportes, electricidad, etc. En definitiva, las relaciones bilaterales han estado dominadas por un clima enrarecido a causa de los problemas surgidos en ámbitos como conflictos territoriales (continua reivindicación de Ceuta y Melilla y recientemente el conflicto de Perejil), El conflicto del Sáhara, la no renovación del último acuerdo euromarroquí de pesca, la aplazada negociación del capítulo agrícola del Acuerdo de asociación entre la UE y Marruecos, la masiva corriente migratoria y la crisis diplomática (retirada recíproca de los embajadores de ambos países).

No obstante, no debemos despreciar como factor inhibitor, esta serie de conflictos, que podría desembocar en una crisis en materia de transacciones comerciales aunque por el momento, los intercambios bilaterales están lejos de dicha crisis.

Finalmente, el Acuerdo de Asociación euro- marroquí, que entró en vigor en el año 2000 y plantea la creación de una zona de libre comercio de bienes, servicios y capitales, con cláusulas en la liberalización gradual del comercio durante un máximo de 12 años. Este Acuerdo abre nuevas expectativas para el desarrollo de los intercambios bilaterales ya que implica una liberalización unilateral del mercado marroquí frente a las manufacturas comunitarias y abre oportunidades amplias para el empresario español, que debería esforzarse para mejorar su cuota de mercado.

En este capítulo, se pretende analizar la evolución de los intercambios comerciales hispano- marroquíes para el período 1967-2003. En fechas anteriores el comercio hispano-marroquí era poco relevante. Además la base de datos con que vamos a trabajar dispone de los datos estadísticos sólo a partir de 1967. Para ello, se analiza en primer lugar la significación del comercio bilateral para ambas economías mediante la utilización de indicadores de comercio. En segundo lugar destacamos como han evolucionado los flujos comerciales tratando de estudiar los principales determinantes de esta evolución comercial. En tercer lugar se aborda la distribución sectorial de los intercambios hispano- marroquíes hacia una mayor diversificación utilizando ciertos indicadores más significativos. En cuarto lugar, se analiza el perfil de especialización de ambos países mediante la utilización del Índice de Ventaja Comparativa. El último apartado se ocupa de examinar la naturaleza del comercio bilateral distinguiendo entre dos tipos de comercio, interindustrial y intraindustrial.

V-1. Significación comercial de Marruecos para España y viceversa.

El comercio hispano-marroquí constituye el principal capítulo de las relaciones económicas entre ambos países, sin embargo a pesar de las relaciones comerciales amplias existentes entre ambos países, podemos afirmar que Marruecos depende económicamente de España en sus intercambios comerciales, mientras que para está, la significación del país alaouita como socio comercial español es muy reducida.

V-1.1. Posición de Marruecos como cliente y proveedor de España

A pesar de la intensificación de los intercambios bilaterales y las inversiones españolas en Marruecos, España mantiene unas reducidas relaciones comerciales con este país; En 2003, las exportaciones españolas que se dirigen a este país suponen en torno al 0,9 % de las ventas totales de España (1 % en los tres años anteriores). Éstos porcentajes eran parecidos a los de finales de los años sesenta y del trienio anterior al año 2000, lo que significa que el mercado marroquí carece de importancia para la producción española, a pesar de que en volumen absoluto, se observa un incremento notable de las exportaciones españolas. El crecimiento medio anual de las exportaciones españolas hacia Marruecos en términos corrientes era de 39,63%, 5,3% y de 13,75% para los periodos 1967-1977, 1978-1994 y 1995-2003, mientras que los aumentos de las exportaciones totales españolas fueron de 22,53%, 12,89% y 9,29%.

En cuanto a las importaciones españolas procedentes de Marruecos, han significado entre el 0,5 % y 0,68 % sobre el total de las compras, para todo el período analizado; porcentaje que aún muy bajo. De esta forma, Marruecos tan sólo se consolida como el undécimo país del mundo que más productos españoles adquiere en 2003 (la décima posición como país cliente en 2002), si bien que mantiene el tercer lugar entre los países no pertenecientes a la OCDE (primer lugar entre 1987 y 1990 aunque en 1992, le adelantaron los países como Argelia, Méjico, Argentina, China y Brasil). Es evidente que el país alaouita, se consolida como un cliente de importancia fundamental fuera del área de la UE. Su posición como país proveedor, es aún más baja ya que ocupa el trigésimo lugar en los tres últimos años. Esto se debe sin duda a la mayor vinculación comercial de España con otros países europeos de la Comunidad y por el progreso del comercio español en su conjunto.

TABLA 28
DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LAS IMPORTACIONES
MARROQUÍES ENTRE LOS PAÍSES DE LA UE (en porcentaje)

PAÍSES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
ALEMANIA	7,47	7,73	5,43	8,44	5,42
BÉLGICA Y LUXEMBURGO	2,66	3,18	2,64	3,14	1,9
DINAMARCA	0,50	0,39	0,28	0,45	0,42
ESPAÑA	3,57	6,50	8,30	8,75	10,01
FRANCIA	30,82	30,90	26,57	26,79	23,20
GRECIA	2,26	1,79	1,27	1,48	1,38
HOLANDA	3,44	3,37	2,39	2,44	1,89
IRLANDA	0,11	0,10	0,18	0,27	0,23
ITALIA	5,67	5,18	5,23	6,56	5,73
FINLANDIA	0,37	0,35	0,27	0,39	0,57
PORTUGAL	2,26	1,79	1,27	1,48	0,77
REINO UNIDO	4,33	3,57	3,34	3,46	2,37
SUECIA	0,69	0,36	0,38	0,48	1,08
UE15	62,66	63,96	56,85	63,20	54,97
MUNDO	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia a partir de datos facilitados por la Dirección General de Aduanas y COMEXT.

Dentro los países de la OCDE no comunitarios, los únicos países que mejoraron su cuota de mercado en el reino alauita son Estados Unidos, Suiza y Japón.

En el ranking de los principales proveedores de España dentro del Magreb, Marruecos viene por detrás de Libia y Argelia por el peso de las importaciones de gas y petróleo que realizan estos países con España.

En definitiva, A pesar de los factores de atracción de ambas economías, su potencial de complementariedad, sus intercambios comerciales están aún lejos de alcanzar un volumen suficiente. Una mayor integración comercial no estaría mal entre ambos países, podría acentuar el proceso de deslocalización de las industrias (industria textil, industria de transformaciones metálicas, etc) españolas hacia Marruecos. En este sentido, España, al igual que hicieron países

como Francia y Italia, debería reforzar su papel como proveedor de manufacturas(materias y fibras textiles) a dicho país, e importar, con un enorme ahorro en los costes, los bienes acabados.

V-1.2.Posición de España como cliente y proveedor de Marruecos

Como proveedor de Marruecos, España ocupa hoy el segundo lugar con cerca del 15 % de las compras totales de este país después de Francia que absorbe una cuota del 26% de sus importaciones totales. Se sitúa desde 1978 hasta 1993, entre el segundo y tercer puesto por detrás de Francia y Alemania y en el año 1988, sus importaciones representaban el 8,8% de la importación total marroquí (9% en 1992). Sin embargo, entre 1967 y 1970 fue el sexto proveedor europeo del país alaouita, detrás de Francia, Alemania, Italia, Reino Unido y Holanda. Las importaciones marroquíes originarias de España, experimentaron un ascenso pasando del 3% medio entre 1967 y 1970 al 9,29% a finales de los años setenta.

TABLA 29. Distribución geográfica de las importaciones de Marruecos entre los principales proveedores.				
PRINCIPALES PROVEEDORES DE MARRUECOS	% Total			
PAÍSES	2000	2001	2002	2003
FRANCIA	24	32	21	26
ESPAÑA	9,9	12	12,17	14,6
ITALIA	4,7	7	6.4	8,02
GRAN BRETAÑA/ ALEMANIA	6,2	6	5,3	6,1

Fuente: Office des changes y Chifres du Maroc (BMCE)

Lo más destacable de las importaciones marroquíes es la concentración de los proveedores. Entre los seis países más grandes de la UE facilitan casi el 60 % de los suministros. Los productos españoles gozan de respecto en el mercado. Su valoración cualitativa esta por debajo de del resto, sin embargo, en general, se aprecia una excelente relación calidad-precio frente a sus competidores. Francia ha estado siempre adelantando a España con un peso relativo en torno al 30% del total de las compras marroquíes. En 1995, mientras Marruecos importaba el 7,83% del mercado español, Francia absorbía el 27,37% seguida de Alemania con un porcentaje del 8,19%. En 2003, el país Alaouita recibió el 26 % de Francia y cerca del 15 % de España. De esta forma España controla una

cuota de mercado que no es nada mal, sobre todo si tendremos en cuenta por un lado, la fuerte competitividad de los países miembros de la OCDE como los Estados Unidos, Japón, Canadá, Bélgica, Francia, etc. Por el otro lado dentro de los países magrebíes, el volumen del mercado marroquí para los productos españoles es mayor que el resto de los países del Magreb.

Asimismo, la futura posición proveedora de España dependerá en buena medida, de la capacidad las empresas españolas para abrir y consolidar canales de comercialización a través de la implantación de filiales y oficinas de representación en Marruecos. Además, los flujos de inversión española en la última década y los nuevos acuerdos de cooperación, junto con la importancia de España como país proveedor de manufacturas para el territorio alaouita, constituye un ejemplo bien claro de la estrecha relación entre inversión directa y comercio exterior¹⁶³. El puesto de España como suministrador del país alaouita dependerá también de la participación cada vez mayor de las empresas españolas en los proyectos de Marruecos con la financiación bilateral y multilateral apoyando a la adquisición por parte de las pymes de la tecnología española.

En el ranking de los clientes principales de Marruecos, España se sitúa en el segundo puesto, con el 10 % de sus ingresos totales por exportaciones, después de Francia que adquiere un 36 % de sus exportaciones, mientras que entre 1967 y 1971 fue el quinto cliente, por detrás de Francia, Alemania, Reino Unido, Italia y Bélgica y Luxemburgo (sexta posición entre 1974 y 1975). En cuanto a las compras españolas a Marruecos, al igual que las ventas aumentaron del 4,47% medio entre 1967 y 1970 al 7,99% en la primera mitad de los años noventa, excepto entre 1987 y 1989 el porcentaje correspondiente fue más bajo(6,1%). En 1995, dichas compras representaron el 9,21 % del total, cifra que se mejoró en 1996 (9,9%) frente al 28,3% de Francia y al 6,3 % de Italia. En 2002, dichas compras experimentaron un crecimiento algo superior que las exportaciones españolas; 13 % más que en el año 2001. Total que Marruecos logró aumentar sus exportaciones al mercado español, a pesar de que la gran parte de dichas exportaciones, lo absorba el mercado Francés (véase tabla 30).

¹⁶³ Hay que destacar que similares procesos se desplegaron por parte de Francia en países como Argelia y Egipto, Italia en Túnez, y Alemania en Turquía.

TABLA 30 DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES ENTRE LOS PAÍSES DE LA UE (en porcentaje)					
PAÍSES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
ALEMANIA	9,31	9,16	9,79	9,33	04,62
AUSTRIA	0,22	0,31	0,15	0,49	0,38
BÉLGICA Y LUXEMBURGO	4,17	5,76	4,61	3,52	2,89
DINAMARCA	0,67	0,78	0,80	0,39	0,31
ESPAÑA	4,86	6,08	7,73	7,67	12,00
FRANCIA	33,88	26,08	25,89	33,27	31,90
GRECIA	0,87	0,53	0,42	0,33	0,56
HOLANDA	3,09	3,52	4,71	2,10	2,27
IRLANDA	0,99	0,68	0,19	0,58	0,46
ITALIA	6,61	7,05	5,53	5,97	5,84
FINLANDIA	0,37	0,57	0,61	0,50	0,39
PORTUGAL	0,78	1,13	1,06	0,69	0,77
REINO UNIDO	6,42	5,82	4,50	3,99	7,37
SUECIA	1,57	1,40	1,15	0,78	0,63
UE15	73,81	68,89	67,16	69,61	70,39
MUNDO	100	100	100	100	100

Fuente: Office des changes y Chifres du Maroc (BMCE)

En conjunto, las ventas a España son el reflejo de una participación mínima de Marruecos en la economía española sobre todo si tendremos en cuenta lo que significa este porcentaje para el total de las importaciones españolas (0,5%, como ya hemos señalado en el apartado anterior). Por ello es necesario que las Administraciones y los operadores privados de ambos países realicen un mayor esfuerzo en el desarrollo de nuevas iniciativas para favorecer el comercio bilateral e incentivar las inversiones.

Por último, es indudable que como factores determinantes de esta gran asimetría en comercio bilateral para ambos países, parecen las diferentes necesidades de abastecimiento y las diferencias tecnológicas, ambas, resultantes de los niveles distintos de desarrollo, la fuerte dependencia marroquí de la UE y del mercado europeo, fruto de los acuerdos y la inercia

colonizadora, y la mayor diversificación de las exportaciones españolas. Otro factor de esta asimetría en las relaciones comerciales hispano-marroquíes es la limitada cuantía inversora española, la cual contrasta con los porcentajes de los intercambios comerciales. Los empresarios españoles deberían invertir en el país alaouita, que es el verdadero mercado natural para España, aprovechando a demás de la mano de obra barata y los recursos naturales no explotados, de las oportunidades que les dan los créditos FAD y los otros instrumentos (bilateral y multilateral) de Ayuda Oficial al desarrollo y no invertir únicamente en los países de la OCDE¹⁶⁴.

V-2. Evolución de los flujos comerciales entre España y Marruecos

El comercio bilateral entre España y Marruecos es amplio y creciente y la adhesión de España en la CE es un factor determinante de ese incremento de los intercambios bilaterales ya que para Marruecos el mercado español significa un motor de crecimiento. Así las exportaciones españolas a Marruecos pasaron de 13,2 millones de dólares en 1967 a 2.133,4 millones de dólares en 2003. Del mismo modo, las importaciones procedentes de Marruecos aumentaron de 18,9 a 1.745,1 millones de dólares en dicho período (véase figura 2 y figura 4). Lo que significa que las exportaciones se han multiplicado por 161,62 y las importaciones por 92,33 y esto para el mismo período.

Estos incrementos han sido muy superiores a los alcanzados en el conjunto de los países del entorno económico de Marruecos, la Unión del Magreb Árabe (UMA) y los países de la UE. Entre 2002 y 2003, las ventas de mercancías españolas a Marruecos pasaron de 1601,2 a 2.133,4 millones de dólares, lo que supone un aumento del 33,24 % respecto al año anterior, según la base de datos Chelem-Cepii. Por su parte, las importaciones procedentes de Marruecos han obtenido unos resultados similares que las exportaciones, incluso han experimentaron un crecimiento algo superior en los últimos años. Así en 2003, las compras de este país alcanzaron los 1.745,1 millones de dólares, lo que significa un 37,95 % respecto al año anterior.

Por otro lado, esta tendencia de expansión del comercio bilateral no ha sido una constante, sino que se ha observado algunos ligeros descensos que analizaremos seguidamente en los epígrafes siguientes.

¹⁶⁴ En todo el Magreb, España invierte menos de un 1%, mientras que el 98% lo realiza con los países de la zona euro y los países de iberoamérica.

V-2.1. Exportaciones de España hacia Marruecos

La exportación española destinada al mercado marroquí, ha seguido una tendencia creciente y más rápida que la importación a lo largo de todo el período analizado (1967-2003), además los datos de la Tabla 31, demuestran que a medida que han transcurrido los años se ha recuperado el ritmo exportador a favor de España después de que estaba favorable a Marruecos. Los mayores porcentajes en términos corrientes correspondían a los dos primeros períodos (20,32%, 58,97%).¹⁶⁵ Mientras que los crecimientos anuales medios de las importaciones totales marroquíes y las originarias de la UE eran solamente de (10,79 y 34,67) y (12,06 y 35,61) respectivamente. Esto nos lleva a concluir que España consiguió mejorar su cuota en el mercado marroquí, aun que Francia (con una cuota de mercado media del 26,79%) sigue encabezando el ranking, cuyas ventas a Marruecos alcanzaron unos niveles aún muy lejos de los alcanzados por España (con una cuota solamente del 8,75%), aunque respecto a otros países comunitarios como Italia, Reino Unido y Holanda, Esta mejoró su posición proveedora.

TABLA 31 VARIACIÓN ANUAL MEDIA DE LAS EXPORTACIONES ESPAÑOLAS A MARRUECOS (%)					
SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	15,7	55,71	7,81	12,91	7,04
MANUFACTURAS DE BASE	33,80	92,41	-2,86	4,29	7,88
BIENES INTERMEDIOS	21,62	34,05	7,16	16,13	5,42
BIENES DE EQUIPO	31,44	70,24	2,67	27,33	13,95
PRODUCTOS MIXTOS	7,7	115,87	6,31	7,77	16,78
BIENES DE CONSUMO	17,69	134,31	-13,25	30,14	23,4
N.D.A	-	-	-	446,22	99,63
TOTAL	20,32	58,97	-2,64	13,55	13,75

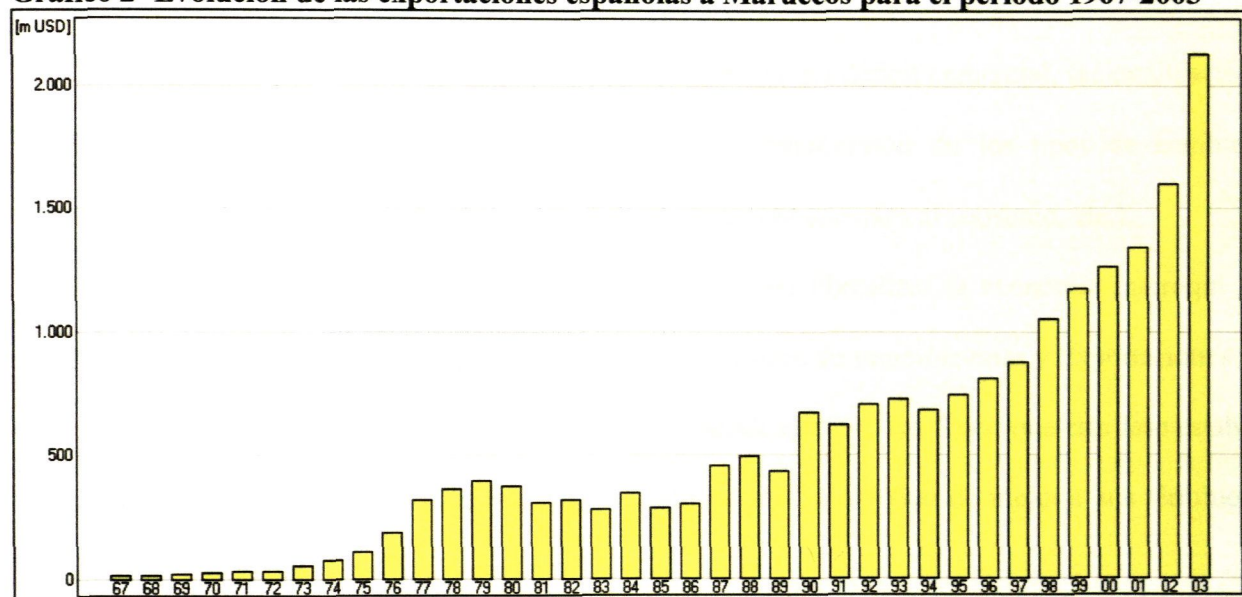
Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Cabe señalar que en 1974, el precio del fosfato aumentó de forma considerable, lo que dio lugar a un incremento del PNB marroquí del 26%. Marruecos comenzó a realizar grandes inversiones, pero el precio del fosfato conoció una caída en 1976 sin que los gastos se redujeran, ya que los proyectos siguieron en marcha. La consecuencia era el lógico aumento del déficit

¹⁶⁵ Hay que destacar aquí que en el segundo período, subieron los precios de petróleo y fosfatos de forma exagerada, lo que se llevó a un incremento sobrevalorado del comercio exterior.

presupuestario y de las importaciones marroquíes no solamente de origen español sino del resto del mundo.

Gráfico 2- Evolución de las exportaciones españolas a Maruecos para el período 1967-2003



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos CHELEM-CEPII.

Las compras marroquíes del mercado español fueron más elevadas en el período 1973-1977 y sobre todo en el año 1977 alcanzaron el máximo con 361,7 millones de dólares. Las causas de esta fuerte subida, podría estar en primer lugar en el hecho de que Marruecos optó por una estrategia exportadora basada en la apertura comercial al exterior y en segundo lugar, el Acuerdo de Cooperación Económica que reemplazó al régimen de Clearing que existía por el sistema de pagos en moneda libremente convertible.

En el período 1978-1985, hemos asistido a una fase de estancamiento incluso de retroceso, las importaciones de España desde Marruecos aumentaron de 146,7 a 171,1 millones USD (gráfico 4), mientras que sus exportaciones disminuyeron en un 0,47 %, aunque hemos podido destacar algunos ligeros aumentos en 1978, 1979, 1982 (gráfico 2).

Este retroceso se debe a la adopción por parte de Marruecos al Programa o Plan de ajuste estructural (PAS) impuesto por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en 1983, así como las

recomendaciones del Banco Mundial, y que reequilibraba su economía. En efecto dicho Programa se basaba en dos fases:

- Un programa de Estabilización a corto plazo destinado a eliminar los desequilibrios financieros. El FMI recomendó políticas monetarias y fiscales (reducción del déficit comercial, racionalización de los gastos de inversión, devaluación del Dirham, liberalización de los tipos de cambio, desmantelamiento de los controles de precios y de algunas subvenciones al consumo, etc.).
- La segunda fase de Reformas Estructurales, consistía en liberalizar la economía marroquí y insertarla en la economía mundial suprimiendo las restricciones de Importaciones y Exportaciones y los controles de cambio, así como la privatización del sector público, etc. Total que esta fase estaba encaminada a la apertura comercial marroquí al exterior con el objetivo de mejorar sus términos comerciales y atraer la inversión extranjera.

A partir del año 1986, las ventas españolas a Marruecos volvieron a aumentar ya que el período 1986-1994 era una fase de expansión pero también con unas ligeras disminuciones en 1989, 1991 y 1994 del 12,1%, 7,7 y 5,5 respectivamente¹⁶⁶ para retomar un crecimiento rápido a partir de 1995 hasta 2003 sin sufrir ninguna disminución como nos muestra el gráfico 2.

Las razones de la subida que hemos comentado antes son las siguientes:

- La devaluación de la peseta y la reevaluación del dirham en un 20 % frente a la peseta mientras que frente al dólar y al franco francés no se modificó.
- La incorporación de España a la PMC y a sus acuerdos comerciales tras su adhesión a la CE.
- los efectos de las exposiciones, la “Expotécnica” celebrada en diciembre de 1992 en Casablanca y la Exposición Universal de Sevilla, sobre el incremento de las ventas españolas (ventas de maquinaria española). Además como resultado de estas exposiciones, en 1993 se han realizado más de 28 misiones comerciales donde han participado empresarios marroquíes, un pabellón del ICEX, asistencia a encuentros y ferias internacionales, Jornadas informativas de Marruecos (JIMEX), etc.

¹⁶⁶ Hay que indicar que en estos años las importaciones de España desde el reino alauita han seguido creciendo, lo que perjudica aun más la cuota de España en el mercado marroquí.

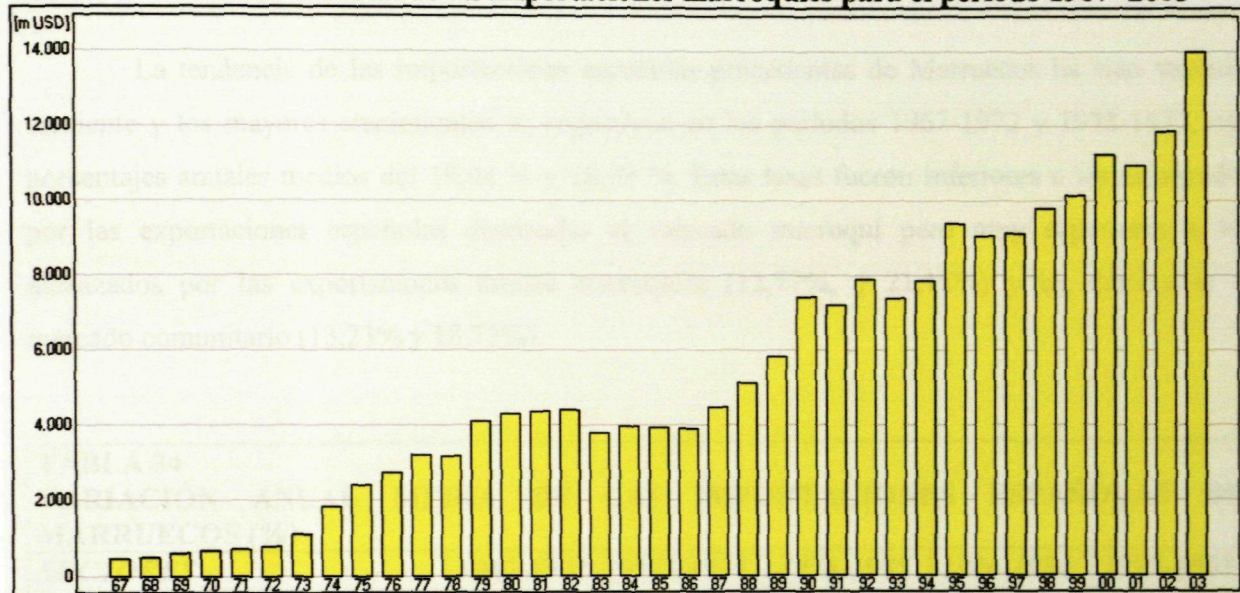
- La liberalización de Marruecos a sus importaciones con listas de bienes libres de importación suprimiendo progresivamente la reducción de la protección arancelaria y las restricciones cuantitativas y también facilitando los trámites administrativos devolviéndolos más flexibles.
- La firma del Acuerdo bilateral Marco de cooperación el cual recogía el compromiso de España de aportar a Marruecos una cantidad de 125.000 millones de pesetas para la adquisición de productos españoles y el Tratado d Amistad, Buena Vecindad y Cooperación.

TABLA 32 VARIACIÓN ANUAL MEDIA DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES DEL MUNDO (%)					
SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	12,74	39,75	15,41	1,89	5,93
MANUFACTURAS DE BASE	14,26	31,30	2,22	6,93	7,45
BIENES INTERMEDIOS	11,68	27,66	2,12	14,83	5,84
BIENES DE EQUIPO	8,27	49,87	-4,23	14,93	7,39
PRODUCTOS MIXTOS	10,50	32,11	073	10,83	9,41
BIENES DE CONSUMO	12,48	24,33	-1,63	13,03	11,64
N.D.A	45,10	79,75	-0,44	11,42	15,02
TOTAL	10,79	34,67	3,11	8,45	6,94

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

En el período 1995- 2003, el crecimiento medio anual de las exportaciones de España hacia el reino marroquí era del 14,39 % un poco más que en el período anterior. Este porcentaje fue mayor que el alcanzado por las importaciones de Marruecos desde el Mundo y de las procedentes de la UE. Dentro de ese período observamos una tendencia creciente de las exportaciones españolas al mercado marroquí. Estas se han triplicado casi entre 1995 y 2003. Dentro de la UE, España se convirtió en el tercer mercado que absorbe las importaciones marroquíes. Sin embargo, a pesar de estas notables tasas de crecimiento, no podemos concluir que hay un notable desarrollo en el comercio hispano-marroquí, sino que eso es una simple repercusión del proceso de la internacionalización de las empresas españolas de la segunda mitad de los años noventa, lo cual implicó un crecimiento en el comercio español en su conjunto. Por lo tanto, en términos relativos, podemos decir que no hubo expansión del comercio bilateral entre ambos países.

Gráfico 3- Evolución del total de las importaciones marroquíes para el período 1967- 2003



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos CHELEM-CEPII.

En cuanto a las exportaciones españolas al resto de los países del Magreb, éstas han disminuido en 1996, un 11,47%, mientras que Marruecos se consolida en cabeza de la lista con un 45% del total de las ventas españolas a la Unión del Magreb Árabe (UMA), por delante de Argelia (37%), Túnez (15%) y Mauritania (2%). En 2004, se ha considerado como el principal mercado de la UMA de destino de las exportaciones españolas con 36 %.

TABLA 33
VARIACIÓN ANUAL MEDIA DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES
DE LA UE (%)

SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	12,85	56,79	29,75	4,68	10,56
MANUFACTURAS DE BASE	14,88	33,88	2,06	3,61	6,53
BIENES INTERMEDIOS	12,72	28,76	2,16	15,26	4,79
BIENES DE EQUIPO	9,50	46,94	-2,79	12,39	7,51
PRODUCTOS MIXTOS	18,01	39,09	1,50	8,17	10,67
BIENES DE CONSUMO	11,88	28,02	-1,71	14,25	10,37
N.D.A	-3,25	116,6	-0,63	10,85	27,99
TOTAL	12,06	35,61	0,79	10,49	6,95

Fuente: elaborado a partir de la base de datos CHELEM-CEPII

V-2.2. Importaciones de España desde Marruecos

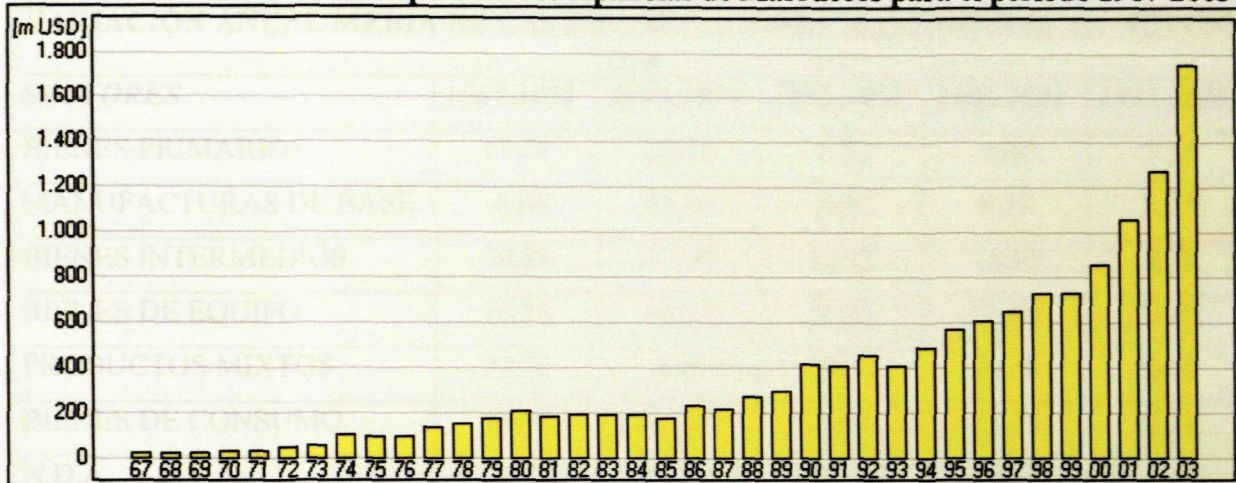
La tendencia de las importaciones españolas procedentes de Marruecos ha sido también creciente y los mayores crecimientos se registraron en los periodos 1967-1972 y 1973-1977, con porcentajes anuales medios del 18,94 % y 28,59 %. Estas tasas fueron inferiores a los alcanzados por las exportaciones españolas destinadas al mercado marroquí pero muy superiores a los alcanzados por las exportaciones totales marroquíes (12,77%, y 21,18%) y las destinadas al mercado comunitario (13,23% y 18,77%).

TABLA 34 VARIACIÓN ANUAL MEDIA DE LAS IMPORTACIONES ESPAÑOLAS DE MARRUECOS (%)					
SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	17,83	30,38	1,76	3,82	2,84
MANUFACTURAS DE BASE	-	-	106,25	184,95	21,10
BIENES INTERMEDIOS	-20,0	65,0	202,9	32,32	14,57
BIENES DE EQUIPO	-20,0	-	98,87	59,44	99,11
PRODUCTOS MIXTOS	39,67	36,17	40,11	28,19	11,32
BIENES DE CONSUMO	55,19	-9,94	5,58	62,76	27,89
N.D.A	-	-	-	90,74	46,54
TOTAL	18,94	28,59	4,18	13,76	15,8

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

En 1993, dichas importaciones representaban 327,40 millones de euros, mientras que en el año 2000 alcanzaron 965,70 millones de euros y en el año 2002, registraron un valor de 1.377,39 millones de euros. En 2003, estas han elevado a 1.592,81 millones de euros (gráfico 4). Las compras a Marruecos que representaban el 0,5 % de las importaciones españolas totales han pasado a suponer un 0,6 % en 2000, y un 0,8 % en 2002.

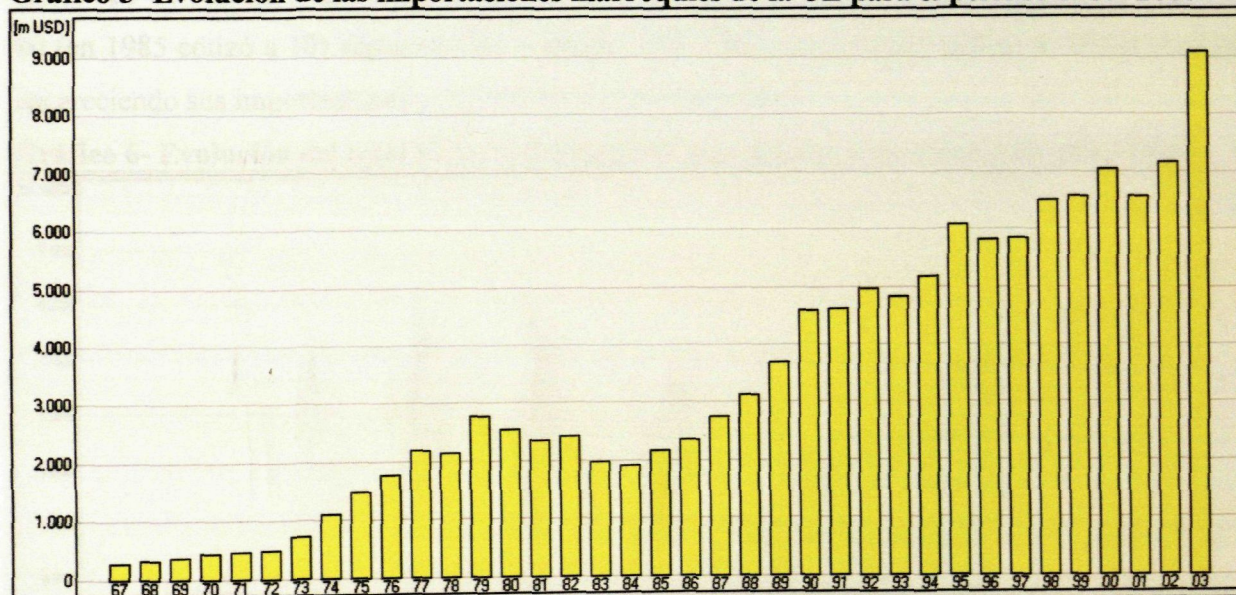
Gráfico 4- Evolución de las importaciones españolas de Marruecos para el período 1967-2003



Fuente: Elaboración propia a partir de la Base de datos CHELEM-CEPII.

Esta claro que se producen flujos comerciales estables y crecientes entre ambos países, así como la mejora del puesto español como cliente. En efecto, España logró a consolidarse como el tercer país del mundo que más productos marroquíes adquiere, después de Francia y Alemania. Igual que en el caso de las exportaciones españolas a Marruecos, algunos años se marcaron de estancamiento incluso de retroceso.

Gráfico 5- Evolución de las importaciones marroquíes de la UE para el período 1967- 2003



Fuente: elaborado a partir de la base de datos CHELEM-CEPII

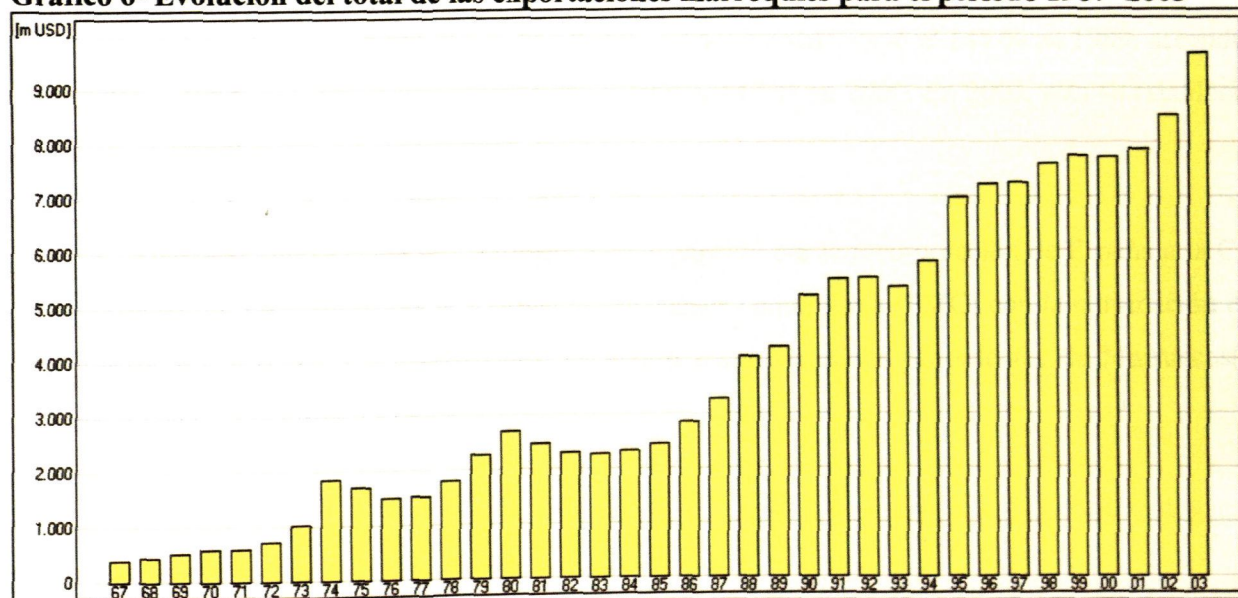
TABLA 35
VARIACIÓN ANUAL MEDIA DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES AL MUNDO
 (%)

SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	11,17	23,26	1,52	1,04	3,31
MANUFACTURAS DE BASE	-6,66	83,96	25,85	9,57	3,25
BIENES INTERMEDIOS	20,89	17,49	18,22	16,32	7,34
BIENES DE EQUIPO	73,18	13,35	30,15	21,41	21,71
PRODUCTOS MIXTOS	23,52	8,90	18,37	14,23	6,07
BIENES DE CONSUMO	16,03	20,98	8,87	19,18	6,13
N.D.A	-31,25	28,93	12,44	18,82	23,63
TOTAL	12,77	21,18	6,74	10,49	6,03

Fuente: elaborado a partir de la base de datos CHELEM-CEPII

En efecto entre 1978 y 1985, las importaciones españolas registraron peores resultados (4,19%), incluso por debajo del total de las exportaciones marroquíes (6,74%) y las destinadas a la UE (5,70). Esta situación se explica por el hecho de que en 1983, se inició tímidamente el plan de ajuste estructural y aún no ha dado sus frutos, los resultados obtenidos en dicho período fueron negativos, una tasa de crecimiento medio anual del -3,28%. Otro factor, la devaluación del Dirham, así el tipo de cambio Dirham/ Dólar inició una fuerte depreciación en la primera mitad de los años 80 (en 1985 cotizó a 10) siguiendo los auspicios del FMI, con el fin de reducir el déficit exterior, encareciendo sus importaciones y agilizando sus exportaciones.

Gráfico 6- Evolución del total de las exportaciones marroquíes para el período 1967- 2003



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos CHELEM-CEPII.

A esta etapa de estancamiento, le siguió otra de expansión, así en 1986-1995, las importaciones españolas al reino alauita, experimentaron un aumento anual del 13,77%, un poco más que aquello alcanzado por la generalidad de las exportaciones marroquíes (11,54%) y por sus ventas al mercado europeo (12,70%). Esto se debía a que en la segunda fase del ajuste estructural se desarrollaron actividades de exportación y se pusieron en marcha dispositivos jurídicos y financieros destinados a atraer capitales e inversiones extranjeras. La política de liberalización del comercio exterior tuvo algunos momentos importantes:

- En 1985, se eliminó la necesidad de licencias de importación excepto para 8 productos y se redujeron en un 45% los aranceles máximos.
- En 1987, se ha producido la adhesión de Marruecos al GATT, con las ventajas de acceder a mercados de otros países.
- En 1992, la ley de comercio exterior que refuerza los principios de libertad de exportación e importación, reservando la protección arancelaria solo a casos de extrema necesidad para nuevas producciones locales y de manera limitada.
- En 1995, se removieron las restricciones de las importaciones de productos energéticos.

En 1996, se aprobó un nuevo código de comercio, que elimina totalmente la discriminación para empresas de capital extranjero.

Finalmente, sería interesante destacarse el hecho de que todas estas reformas consiguieron la mejora de la tasa de cobertura de Marruecos en su balanza comercial, ya que sus exportaciones totales experimentaron un aumento más que sus importaciones, pasando del 54,1% en el período 1980-1985 al 65,6% en el período 1986-1990 y por lo tanto la tasa de España en su balanza comercial bilateral, que en 1987 fue de 217 % favorable a España, cayó al 148 % en 1989, ascendió a 162 % en 1990, para situarse en un 135 % en 1996 y 147 % en 2000. En 2003, esta se estableció en torno al 122 %.

Otra razón importante que permitió esta expansión era la incorporación de España a la CE y a los acuerdos comerciales de la Política Mediterránea comunitaria (PMC) con la eliminación de los derechos aduaneros a la importación de bienes manufacturados procedentes de Marruecos(a partir de 1993, se redujeron a cero).

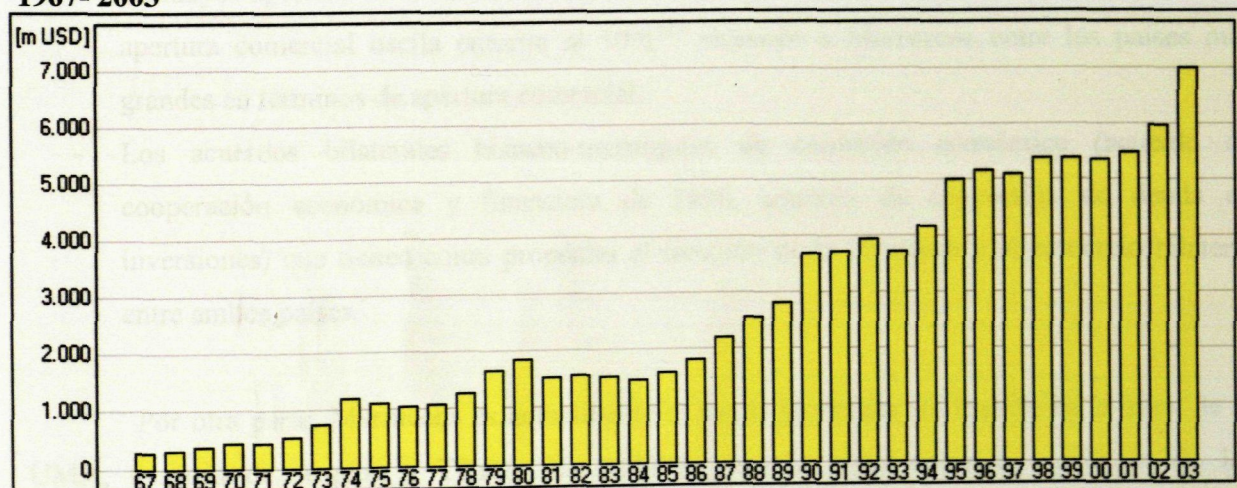
TABLA 36
VARIACIÓN ANUAL MEDIA DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES
A LA UE (%)

SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	11,61	9,04	0,09	0,67	2,83
MANUFACTURAS DE BASE	0,17	136,16	19,67	13,94	3,22
BIENES INTERMEDIOS	13,26	29,21	18,2	18,26	5,01
BIENES DE EQUIPO	32,67	30,34	35,13	20,56	22,09
PRODUCTOS MIXTOS	27,67	3,87	18,67	15,5	7,14
BIENES DE CONSUMO	17,25	22,39	8,46	21,2	6,11
N.D.A	32,33	39,6	22,17	14,27	46,13
TOTAL	14,21	18,77	5,70	11,86	6,16

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

En el período 1995-2003, las importaciones españolas desde Marruecos mostraron una tendencia al alza de forma que alcanzaron una media interanual de 15,77 % un poco superior que la alcanzada por las exportaciones marroquíes totales o las que tienen como destino la UE. Por tanto, España mejoró su posición como cliente de Marruecos.

Gráfico 7- Evolución de las exportaciones de Marruecos hacia la UE para el período 1967- 2003



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos CHELEM-CEPII.

Entre 1995 y 2003, estas se han más que triplicado (gráfico 4) con algunos estancamientos en 1998 y 1999, años donde España mejoró su cuota en el mercado alauita como proveedor ya que sus exportaciones a este país siguieron creciendo en estos dos años (gráfico 2). A partir de 2000, las compras españolas de Marruecos se retomaron un aumento más rápido hasta 2003 (una media interanual de 27,1% en el período 2000-2003).

Las razones que estaban detrás de ese crecimiento eran:

- El acuerdo de Asociación UE-Marruecos que entró en vigor en 2000 y que incluyó una mayor liberalización de los intercambios comerciales (productos industriales y agrícolas) ha dado un salto al comercio hispano-marroquí dinamizando las exportaciones marroquíes agrícolas ya que los productos industriales gozaban de libre acceso a la UE antes de la firma de este acuerdo.
- El acuerdo de liberalización de los intercambios agrícolas concluido entre la UE y Marruecos el 15 de octubre de 2003 y que supone el incremento de los contingentes de importaciones de los productos agrícolas como es el caso de los tomates, Marruecos puede aumentar sus exportaciones de tomates a un 25% hasta 2007.
- El Gobierno marroquí puso en marcha un programa de modernización de su economía llamado “Mise à Niveau” con el objetivo de modernizar las empresas, fomentar la inversión en tecnología, recursos humanos e I+D.
- La mayor apertura de la economía nacional marroquí hacia el resto del mundo, el ratio de apertura comercial oscila entorno al 50%¹⁶⁷ situando a Marruecos entre los países más grandes en términos de apertura comercial.
- Los acuerdos bilaterales hispano-marroquíes de contenido económico (acuerdo de cooperación económica y financiera de 1996, acuerdo de conversión de deuda en inversiones) que tienen como propósito el fomento de la inversión y el comercio bilateral entre ambos países.

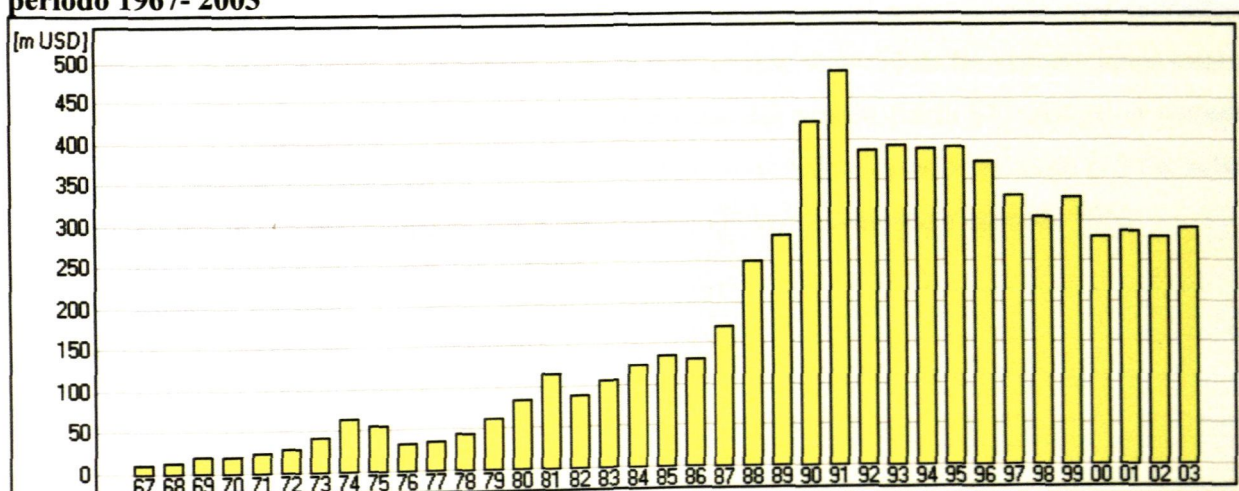
Por otra parte, Marruecos es actualmente el tercer proveedor de España en la zona de la UMA, después de Argelia y Túnez. Sin embargo cuando observamos la evolución de las exportaciones marroquíes al Mundo árabe los datos del gráfico 8 muestran que las cifras están aún lejos de la magnitud de los intercambios de Marruecos con España y la UE. Las ventas del país alauita al mundo árabe han crecido también desde 1967 hasta alcanzar su máximo en 1991 con 488

¹⁶⁷ exportaciones más importaciones sobre el PIB.

millones de dólares para empezar a bajar en seguida en 1992 hasta 2003 con una suma cercana a los 300 millones de dólares. Por lo tanto el comercio intraárabe tiene poca relevancia ya que cada país del mundo árabe está buscando por si sólo comerciar con los países europeos buscando todas las formas o bien a través de la firma de los acuerdos bilaterales o multilaterales o bien mediante la constitución de las zonas de libre comercio.

Marruecos es el décimo cliente mundial de España y el primero en África, con más de 800 empresas españolas instaladas en dicho territorio, multinacionales, como telefónica, Endesa, Repsol y grandes bancos y un gran número de Pymes industriales. España es su segundo socio comercial después de Francia sus relaciones comerciales recíprocas siguen una evolución creciente, sus flujos comerciales no se han visto afectados por los acontecimientos y las tensiones diplomáticas habidas entre ambos Estados durante 2001 y 2002 con el incidente de la ocupación del islote de Perejil. Sin embargo, el comercio bilateral está aun lejos de hallarse a la altura de las ventajas y afinidades que unen a ambos países. Marruecos y España deberían aprovecharse de la creciente complementariedad de sus economías y de estas relaciones sólidas y estables que tienen para desarrollar negocios que benefician a todos. Como es posible que Marruecos realiza más de la tercera parte de su comercio con Francia. No obstante, Francia es capaz de colocar en el país alauita unas ventas que superan las españolas en un 266%. Todo eso indica que la penetración de España en el mercado marroquí está aun lejos de alcanzar sus finalidades.

Gráfico 8- Evolución de las exportaciones de Marruecos hacia el Mundo Árabe para el período 1967- 2003



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos CHELEM-CEPII.

V-3. Análisis sectorial del comercio hispano-marroquí

La estructura sectorial de los intercambios bilaterales presenta una situación típica de las relaciones Norte-Sur. La principal característica de las exportaciones españolas a Marruecos frente a las importaciones es la gran diversidad, estando representados casi todos los sectores, si bien los epígrafes principales son combustibles minerales, plásticos, textil, manufacturas metálicas, y, sobre todo equipamiento industrial y alimentación. Por otro lado, existe un predominio de los bienes de equipo, en consonancia de una economía emergente y con la política gubernamental de favorecer la importación de estos bienes (preferencia fiscal y arancelaria concedida por la Carta de Inversiones). Mientras que los productos importados desde Marruecos se centran en los productos primarios.

Sin embargo, con el crecimiento de los flujos comerciales hispano-marroquíes, esta situación ha cambiado en los últimos años en cuanto a los productos importados desde Marruecos que tienden a diversificarse.

Resulta interesante seguir la evolución de cada grupo de productos a lo largo de todo el período de estudio para ver que categoría de productos ha mejorado o ha empeorado su participación en el comercio bilateral de ambos países. También resulta ver los resultados del análisis de los Índices de Similitud y de Concentración de los intercambios comerciales y de su comparación con los Índices de otros países de la UE y el resto del mundo.

La mayor diversificación de las exportaciones españolas al mercado marroquí se traduce asimismo en un mayor grado de similitud entre la distribución sectorial de las exportaciones totales de España y las de la UE, Francia, Alemania y el resto del mundo (tabla 37). Así en el período 1967-1970, mientras los índices de similitud¹⁶⁸ se situaban en todos los casos en torno al 50%, salvo en el caso Alemán (44,96%), aun que en el último período han aumentado a cerca de 70%.

¹⁶⁸ La forma concreta que toma el indicador es:

$$I_{A,B} = \left[1 - \left(\sum_i |S_i^A - S_i^B| \right) / 2 \right] \cdot 100,$$

donde S_i representa la participación de cada uno de los sectores considerados (en este caso se han empleado todos los capítulos CUCI) en las exportaciones totales y A y B son dos áreas geográficas cualesquiera.

TABLA 37
ÍNDICES DE SIMILITUD (IS) Y DE CONCENTRACIÓN (IC) DEL COMERCIO
HISPANO-MARROQUÍ. ALGUNAS COMPARACIONES (EN %)

PERÍODOS	1967-70	1971-75	1976-80	1981-85	1986-90	1991-96	1997-03
IS de las importaciones españolas de la UE	56,26	69,12	60,10	65,48	68,58	75,45	71,36
IS de las importaciones españolas del Mundo	57,99	62,88	57,30	51,37	64,01	69,99	65,50
IS de las importaciones españolas de Francia	53,25	63,17	50,05	56,32	60,13	66,57	67,56
IS de las importaciones españolas de Alemania	44,96	59,66	50,91	55,82	56,29	62,97	63,12
ISM de las exportaciones españolas al Mundo	48,95	49,82	60,54	54,97	52,59	56,17	57,20
IC de las importaciones marroquíes del Mundo	17,61	19,15	19,64	27,19	19,92	20,01	19,97
IC de las importaciones marroquíes de Francia	19,66	19,83	19,16	20,47	20,44	22,95	23,05
IC de las importaciones marroquíes de Alemania	22,49	22,79	21,38	20,89	29,22	30,43	33,52
IC de las importaciones marroquíes de la UE	18,95	18,57	17,56	18,15	19,77	21,69	23,11
IC de las importaciones marroquíes de España	24,14	23,01	26,16	27,72	21,13	20,72	22,49
IC de las exportaciones españolas al Mundo	21,99	19,17	18,57	18,92	19,40	23,00	25,71

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos CHELEM-CEPII

Por otra parte, con objeto de examinar si existen diferencias notables en la distribución sectorial de las exportaciones, se han estimado índices de concentración¹⁶⁹ de los flujos comerciales de ambos países y su comparación con los de otros países competitivos. Más bien resulta interesante evaluar como ha cambiado el peso relativo de cada tipo de productos en los intercambios bilaterales. En que se han especializado los dos países en su comercio bilateral y con los países de la UE.

Analizando la Tabla 37, se observa que las exportaciones españolas al mercado marroquí presentan a lo largo de todo el período analizado un elevado nivel de diversificación desde el principio. El período 1981-1985, se caracterizó por un índice de concentración máximo (27,72%), que en el último período, se ha reducido a 22,49%.

A partir del período 1981-1985; las importaciones totales de Marruecos muestran un nivel de concentración muy cercano al de las procedentes de España. El índice de concentración de las importaciones originarias de España es mayor que el Francia y el la UE, incluso al de España con el resto del mundo. Sin embargo, Alemania presenta una mayor dispersión sectorial en sus exportaciones al reino Alaouita, ya que su índice aumentó en un 49% pasando de 22,49 al 33,52 entre el primer y último período.

Por último, se aprecia cómo las importaciones marroquíes evolucionaron hacia un grado bajo de similitud y hacia un nivel más elevado de concentración que sean las procedentes de la UE o de las originarias de España.

Las estimaciones realizadas para 1999 y 2001 indican que el nivel de similitud del patrón comercial español con el del conjunto de los PMNC no es nada despreciable (pasó de 50,6% en 1999 a 44,8% en 2001), muy similar al de países como Turquía, Chipre e Israel. Con Marruecos éste era de 36,7% en 1999 y de 33,8 en 2001. En cuanto a los demás PMNC, la composición de sus exportaciones a la UE es aún menor que para el conjunto de España, con la excepción de Argelia y Siria, debido al mayor peso de las exportaciones de aceites minerales y combustibles en sus Balanzas Comerciales.

¹⁶⁹ Se llama también Índice de Hirschman se define como: $IC = \sqrt{\sum_{i=1}^n \left(\frac{X_i}{X_t} \right)^2} \times 100$, donde i el sector,

i=1,...,n (n sectores); Xi el valor de las exportaciones del sector i y Xt las exportaciones totales.

Tabla 38- Índices de Similitud entre España y los PMNC		
PAÍSES	1999	2001
ARGELIA	14,0	5,2
CHIPRE	56,6	47,8
EGIPTO	34,1	30,2
ISRAEL	49,0	45,5
JORDANIA	39,4	35,7
LÍBANO	35,3	33,7
MALTA	39,4	34,9
MARRUECOS	36,7	33,8
PALESTINA	29,7	10,2
SIRIA	16,2	7,4
TÚNEZ	33,6	29,6
TURQUÍA	52,2	51,7
TOTAL PMNC	50,6	44,8

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del ICEX.

Respecto a las importaciones españolas de Marruecos, su estructura sectorial difiere totalmente de las importaciones totales españolas. Su índice de similitud ha ido disminuyendo del 54,69 % en el primer período al 50,53 % en los años 90 y al 51,36 % en el último período. Este era aún menor que el de las exportaciones marroquíes totales y las destinadas a los otros clientes europeos.

Mientras que su índice de concentración ha presentado porcentajes muy importantes en torno del 71 % hasta el período 1981-1985 debido a las importaciones españolas de minerales, aunque desde 1986, este empezó a bajarse hasta el 36,87 % en el período 1997-2003 (37 % en 2000 y 35 % en 2003). Esto significa que el conjunto de los productos intercambiados entre ambos países evoluciona cada vez hacia una mayor diversificación.

TABLA 39
ÍNDICES DE CONCENTRACIÓN Y SIMILITUD DE LAS EXPORCIONES
MARRUQUÍES A ESPAÑA Y A DISTINTOS ORÍGENES (%)

PERÍODOS	1967-70	1971-75	1976-80	1981-85	1986-90	1991-96	1997-03
IS de las exportaciones españolas a la UE	54,69	62,96	49,38	47,30	42,65	50,53	51,36
IS de las exportaciones españolas al Mundo	55,87	66,32	51,46	47,45	46,32	55,43	55,73
IS de las exportaciones españolas a Francia	36,24	41,48	31,31	26,44	28,33	38,30	39,12
IS de las exportaciones españolas a Alemania	37,19	43,24	21,93	31,17	21,15	31,91	33,15
ISM de las importaciones españolas del Mundo	20,87	21,24	13,50	12,59	20,89	24,97	25,13
IC de las exportaciones marroquíes al Mundo	43,65	48,72	43,34	37,11	28,78	30,45	31,07
IC de las exportaciones marroquíes a Francia	49,34	46,05	38,56	32,84	36,71	39,19	40,25
IC de las exportaciones marroquíes a Alemania	48,94	44,91	45,84	36,47	38,80	50,76	49,51
IC de las exportaciones marroquíes a la UE	45,92	47,55	42,37	37,99	30,70	35,98	36,13
IC de las exportaciones marroquíes a España	69,01	66,31	77,27	69,05	44,92	38,25	36,87
IC de las importaciones españolas del Mundo	19,19	22,48	29,57	31,93	17,35	17,78	27,83

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

En cuanto a los otros destinos, Hay que destacar que Francia y sobre todo Alemania en sus intercambios con Marruecos muestran unos índices de concentración más elevados que los españoles(a finales de los años 90, tenían respectivamente unos niveles de concentración de 40,25% y 49,51 %).

El análisis sectorial de los intercambios hispano-marroquíes por secciones nos va a clarificar los resultados obtenidos antes de los índices de concentración:

TABLA 40 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES DE ESPAÑA DESDE MARRUECOS(en porcentaje)					
SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	93,19	93,82	84,36	43,53	23,97
MANUFACTURAS DE BASE	0,54	0,07	0,18	2,58	4,40
BIENES INTERMEDIOS	0,37	0,54	1,64	6,72	6,93
BIENES DE EQUIPO	0,26	0,04	0,21	1,64	4,59
PRODUCTOS MIXTOS	2,17	3,52	13,05	36,14	31,43
BIENES DE CONSUMO	3,45	2,01	0,56	9,28	28,38
N.D.A	0,03	0,00	0,00	0,11	0,3
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

De la tabla 40, se observa cómo las importaciones han estado concentradas durante el período 1967-1977 en los bienes primarios en torno al 93 % y en 1978-1985 en 84 % aun que a partir de 1986 empezaron a disminuir a favor de los productos mixtos y en menor medida de los bienes de consumo y lo bienes intermedios. Mientras que en las ventas españolas, los bienes primarios han representado sólo alrededor del 10 % en el período 1967-1985, porcentaje que aún se redujo en 1995-2003 (4,56 %), véanse tabla 43.

Al observar las exportaciones marroquíes destinadas al mundo, se destaca que éstas han sido concentradas en los bienes primarios aun que menos que en el comercio bilateral de ambos países (72 % en 1967-1977; 55,29 en 1978-1985 y 17,85 en 1995-2003, véanse tabla 41). Esta situación es muy similar al caso de las ventas de Marruecos a la UE (tabla 42).

TABLA 41
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES
AL MUNDO(en porcentaje)

SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	72,31	71,96	55,29	27,71	17,85
MANUFACTURAS DE BASE	1,35	1,42	9,68	10,50	8,68
BIENES INTERMEDIOS	4,86	4,50	6,54	12,62	14,31
BIENES DE EQUIPO	0,56	0,71	1,32	2,23	4,79
PRODUCTOS MIXTOS	6,62	6,68	9,17	13,25	14,37
BIENES DE CONSUMO	13,98	14,46	17,56	33,41	39,02
N.D.A	0,33	0,27	0,44	0,28	0,98
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CPII y elaboración propia.

Respecto a las exportaciones españolas destinadas al mercado marroquí, la situación es totalmente distinta ya que las ventas españolas están presentes casi en todos los sectores aun que el mayor peso lo llevan los bienes intermedios y las manufacturas de base, seguidos de muy cerca de los bienes de equipo y de los productos mixtos.

En cuanto a la estructura de las importaciones marroquíes originarias del Mundo y las provenientes de la UE, la situación es similar al caso de España con muy pocas diferencias (véanse tabla 44 y tabla 45).

TABLA 42
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES
A LA UE (en porcentaje)

SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	74,58	72,15	57,6	27,27	15,51
MANUFACTURAS DE BASE	1,38	0,99	5,54	4,57	4,2
BIENES INTERMEDIOS	2,58	2,67	5,99	11,38	11,74
BIENES DE EQUIPO	0,33	0,59	1,78	2,41	6,34
PRODUCTOS MIXTOS	7,05	6,93	8,42	11,91	12,57
BIENES DE CONSUMO	13,9	16,50	20,29	42,22	48,68
N.D.A	0,18	0,19	0,38	0,24	0,79
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Una de las razones que explican el crecimiento del comercio hispano-marroquí es la creciente complementariedad de sus ambas economías. Esta confirmación lo refleja el porcentaje de las importaciones y exportaciones por grandes categorías de productos. Así, en las importaciones de España desde Marruecos lo que predomina son los productos primarios (Tabla 40).

TABLA 43 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES DE ESPAÑA HACIA MARRUECOS (en porcentaje)					
SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	14,64	10,14	7,69	7,44	4,56
MANUFACTURAS DE BASE	21,37	23,74	30,93	16,64	9,34
BIENES INTERMEDIOS	32,08	23,80	19,87	30,18	39,62
BIENES DE EQUIPO	10,30	16,75	12,72	25,67	14,47
PRODUCTOS MIXTOS	16,75	17,22	19,38	12,46	18,1
BIENES DE CONSUMO	5,76	8,33	9,27	6,06	11,05
N.D.A	0,08	0,02	0,15	1,53	2,86
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Por el contrario, las exportaciones de España hacia el reino Alaouita son más diversificadas y se concentran en los bienes intermedios, bienes de equipo, manufacturas de base y los bienes de consumo. Así, desde 1967 hasta 1985, el 90% sobre el total importado por España corresponde a los productos primarios y sólo el 10 % de sus ventas corresponde a ese grupo, mientras que el resto se repartía entre los bienes intermedios (24%), las manufacturas de base (23%), los productos mixtos (17%) y los bienes de equipo (13%) frente a 0,80%, 0,4%, 0,3%, 0,1% respectivamente.

TABLA 44 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES DE MARRUECOS DESDE LA UE (en porcentaje)					
SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	4,94	8,97	11,08	6,87	7,21
MANUFACTURAS DE BASE	12,97	13,43	13,37	10,91	6,88
BIENES INTERMEDIOS	30,18	25,84	26,07	34,69	36,95
BIENES DE EQUIPO	24,81	28,07	25,25	24,98	22,54
PRODUCTOS MIXTOS	10,62	11,28	12,91	9,83	10,62
BIENES DE CONSUMO	15,16	11,02	9,59	11,28	14,30
N.D.A	1,32	1,39	1,73	1,45	1,50
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

A partir de 1986, esta situación ha cambiado notablemente, en el último periodo los productos primarios han representado en torno al 40% de las importaciones españolas desde Marruecos frente al 7%.

TABLA 45 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES DE MARRUECOS DESDE EL MUNDO (en porcentaje)					
SECTORES	1967-1972	1973-1977	1978-1985	1986-1994	1995-2003
BIENES PRIMARIOS	17,60	23,04	36,55	25,6	22,53
MANUFACTURAS DE BASE	10,13	9,81	8,53	9,06	7,35
BIENES INTERMEDIOS	22,61	19,35	17,53	25,46	27,36
BIENES DE EQUIPO	20,42	23,04	18,76	20,50	18,12
PRODUCTOS MIXTOS	14,63	14,23	10,22	9,17	11,22
BIENES DE CONSUMO	13,8	9,44	7,30	9,16	12,04
N.D.A	1,53	1,08	1,11	1,05	1,38
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CPPII y elaboración propia.

V-4. La estructura de ventajas o desventajas comparativas de España y Marruecos

Para llevar a cabo el análisis de la estructura de ventajas o desventajas comparativas reveladas en el comercio hispano-marroquí, se han calculado los Índices de Ventajas Comparativas Reveladas (IVCR)¹⁷⁰ para los 63 capítulos de la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional Modificada (CUCI), utilizada por la base de datos CONTRADE de las Naciones Unidas (Tabla 41). Hay que indicar que la CUCI agrega en 10 secciones (CUCI a 1 dígito), 63 capítulos (CUCI a 2 dígitos), 233 grupos (CUCI a 3 dígitos), y 786 subgrupos (CUCI a cuatro dígitos) los distintos productos exportados e importados por los países. Los resultados obtenidos indican que Marruecos disfruta de amplias ventajas comparativas en su comercio con España en las actividades del sector primario y los bienes intermedios derivados de los productos primarios como los textiles otras manufacturas. Así las ventajas se concentran principalmente en las siguientes categorías: pescado y sus preparados, cereales y sus preparados, frutas y legumbres, café, té, cacao, especias y sus preparados, materias destinadas a la alimentación de animales, cueros, pieles y pieles finas sin curtir, semillas, nueces y almendras oleaginosas, abonos en bruto y minerales en bruto, minerales metalíferos y chatarra metálica, productos animales y vegetales en bruto, aceites y mantecas animales, cuero, manufacturas de cuero, y pieles preparados o curtidos, artículos de viaje, bolsas de mano y artículos similares, calzado y metales no ferrosos. Se trata de bienes primarios e intermedios con alta utilización de mano de obra o recursos naturales y con escaso valor añadido, y que se concentran en tres sectores: agropecuario, de minerales, y textil.

Por el contrario, Marruecos registra en sus intercambios con España importantes desventajas comparativas en el comercio de determinados productos alimenticios; es el caso de animales vivos, productos lácteos y huevos, bebidas y tabaco y sus manufacturas; también en la mayoría de las actividades del sector industrial¹⁷¹ son los productos primarios e intermedios utilizados por las industrias de transformación (caucho, madera, corcho, fibras textiles, carbón,

¹⁷⁰ la forma concreta que toma el indicador es: IVCR = El Índice de Ventajas Comparativas Reveladas (IVCR) se define como:

$$IVCR_i = \frac{X_i - M_i}{X_i + M_i} \cdot 100$$

donde X_i denota las exportaciones del sector i y M_i son las importaciones realizadas del sector i . Cuando un índice es mayor que cero, indica automáticamente un superávit en el comercio de productos de la rama i y por lo tanto revela ventaja comparativa en la rama en cuestión, que será mayor cuanto más elevado sea su valor. Por el contrario, cuando el índice es negativo, esto significa que el comercio es deficitario en el sector i y por tanto presenta una desventaja comparativa, de tal forma que cuanto más pequeño sea su valor, más acusada será la desventaja. Este índice varía entre +100 (máxima ventaja) y -100 (máxima desventaja).

¹⁷¹ Se trata de las actividades de mayor contenido tecnológico y alto valor añadido.

coque y briquetas, gas natural y artificial, petróleo y derivados, alquitrán mineral y productos químicos crudos, aceites esenciales, papel, metales, materiales para teñir, curtir y colorear), bienes de equipo (maquinaria diversa y material de transporte) y bienes de consumo(vehículos y artículos manufacturados diversos).

Si observamos la evolución temporal del índice cabe destacar la existencia de tres sectores, café, té cacao, espacias y sus preparados; aceites y mantecas minerales; y artículos de viaje, bolas de mano y artículos similares, en los que Marruecos ha pasado de tener una desventaja comparativa a tener una ventaja comparativa. En efecto, el primer sector a partir del período 1981-1985 y los dos sectores (aceites y mantecas minerales; artículos de viaje) lo han tenido un poco antes a partir 1976-1980. También tenemos que señalar que en los sectores: los productos lácteos y huevos, materias destinadas a la alimentación de animales, aceites esenciales y productos de perfumería, cueros y manufacturas de cuero se han dado el caso inverso pasando de ventaja a desventaja.

Hay que destacar aquí que a pesar de la elevada importancia de la actividad agraria en el país alaouita (más del 13% del PIB), éste no registra ventajas comparativas en todas las ramas del sector. Así en el comercio de los productos característicos de la agricultura continental (productos cárnicos, leche, productos lácteos y huevos, azúcar, cereales, y productos de molinería), Marruecos presenta desventajas, mientras que si presenta una posición favorable en los cultivos mediterráneos (flores, aceite de oliva, legumbres, hortalizas y frutas). Esta situación convierte a Marruecos en un proveedor de productos agrícolas mediterráneos para España y Europa.

Esta mayor competitividad de Marruecos en la agricultura mediterránea le ha llevado a demandar a la hora de sus negociaciones con la UE más rapidez en el proceso de liberalización del mercado europeo para aquellos productos en los que goza de ventaja comparativa, mientras que los países mediterráneos de la UE demandan una mayor protección frente la competencia de Marruecos y los demás PMNC¹⁷². Este conflicto requiere un importante esfuerzo de ambas partes cuando se establecerá la Zona de libre cambio prevista en 2010. Además la futura reforma de la PAC y los avances en la liberalización de los intercambios de productos agrícolas promovidos por la OMC obligarán en el futuro a liberalizar los mercados agrícolas europeos igual que con lo que ocurrió con los productos industriales.

Otro sector en el que Marruecos presenta ventajas comparativas en su comercio con España es el de productos minerales. Hay que señalar que Marruecos se ha convertido en el eje del

¹⁷² Arce, Rafael de y Escribano, Gonzalo (2001) en "El impacto de la liberalización comercial agrícola euromediterránea", Boletín Económico del ICE, nº 2706, pp. 25-38.

transporte del gas y petróleo hacia Europa vía España e Italia. En este sentido se transporta de siete a nueve mil millones de metros cúbicos al año desde Argelia a España a través de Marruecos.

En cuanto al sector textil, los IVCR confirman que España suministra las materias primas (seda, lana, algodón y fibras sintéticas y tejidos) y importa los productos finales (prendas y complementos de vestir), lo que pone de manifiesto la existencia de un proceso de deslocalización de la industria textil española hacia Marruecos¹⁷³ y la gran vinculación existente entre ambos sectores textiles.

Los resultados obtenidos indican que España disfruta de amplias ventajas comparativas en su comercio con Marruecos en la mayoría de los sectores, sobre todo los sectores con mayores grados de elaboración. El reino alauita presenta en sus intercambios con España un índice de ventaja comparativa deficitario para todos los productos excepto en dos ramas, donde presenta saldos favorables además con niveles muy altos:

- Los Minerales: fruto del incremento de las importaciones españolas de fosfatos, el capítulo 27 y 28 presentan unos porcentajes máximos durante todos estos períodos (véanse tabla 47).
- Los Productos de Alimentación: como consecuencia del aumento de las compras españolas de pescado marroquí y sus preparados. Estos productos tienen unos índices muy altos (63,91 en el período 1962-1965 y más del 96 en los demás períodos).

En las demás ramas, Marruecos registra importantes desventajas comparativas en el comercio de Manufacturas de madera y Papel y Vehículos; Energía; Mecánica; Electrónica, etc.

Estos resultados evidencian dos cuestiones importantes:

- Por una parte, Marruecos presenta en sus intercambios con España considerables desventajas en aquellas actividades para las cuales España registra mejores resultados comerciales en su comercio en esa área.

¹⁷³ En este sentido, Marruecos ha realizado un importante esfuerzo, junto con países como Egipto, Siria, Turquía y Túnez para desarrollar una industria textil y del calzado competitiva, capaz de atraer inversiones extranjeras.

- Por otro lado, el país alauita ha conseguido mejorar su posición aunque relativa en el sector de Textiles y Cueros. Cabe destacar que, aun que España muestra una ventaja comparativa en este sector y especialmente en los capítulos 65 (hilados, tejidos, artículos confeccionados de fibras textiles) y 26 (fibras textiles y sus desperdicios), mientras que tiene una desventaja en la partida 84 de las prendas de confección y accesorios de vestir, lo que explica la vinculación cada vez mayor entre los sectores de ambas economías y al aumento de la inversión española en Marruecos en los últimos años (cada vez son más las empresas españolas que se instalan en el norte del país marroquí debido a la mano de obra barata que se encuentra en dicho territorio).

V-5.NATURALEZA Y VOLUMEN DEL COMERCIO INTRAINDUSTRIAL MARRUECOS- ESPAÑA

Hay que constatar ante todo que el comercio de bienes de un país se puede desglosar en dos componentes: el interindustrial y el intraindustrial. El primero se asienta en la existencia de ventajas y desventajas comparativas entre países o naciones y, por tanto en el intercambio de productos diferentes, mientras que el segundo consiste en el intercambio bienes similares entre países con estructuras productivas similares y parejo nivel de desarrollo, encontrándose relacionado a las estrategias de diferenciación del producto. También dependiendo de la estrategia diferenciación utilizada, el comercio intraindustrial puede presentar dos formas:

Comercio intraindustrial de naturaleza horizontal: cuando dicha estrategia implica una diferencia cuantitativa que se debe al color, tamaño, marca, etc. Es decir que los bienes exportados y importados, a demás de pertenecer a una misma industria, son similares en calida, precio, e incluso están dotados de unas cantidades de capital y trabajo parecidas.

Comercio intraindustrial de naturaleza vertical: cuando la estrategia adoptada implica una diferencia cualitativa es decir distintos niveles de calidad entre los bienes intercambiados, diferentes precios o dotan de distintos factores de producción (trabajo y capital) y eso aunque estos bienes pertenecen a la misma industria.

En nuestro análisis del comercio intraindustrial entre Marruecos y España, el tipo de índice seleccionado es el de Grubel y Lloyd¹⁷⁴. Para los autores Greenaway, Hine y Milner¹⁷⁵, el comercio intraindustrial es de naturaleza horizontal si los valores unitarios de la exportación difieren en menos de un 15 por ciento de los de la importación (véase anexo metodológico del capítulo V). En el caso de que los valores unitarios de la exportación superen a los de la importación en más de un 15 por ciento, el comercio intraindustrial es vertical de calidad alta. Por el contrario, cuando los valores unitarios de la exportación sean inferiores a los de la importación en más de un 15 por ciento, estaremos en presencia de un comercio intraindustrial vertical de baja calidad (para más detalles, véanse anexo metodológico del capítulo V).

El comercio de naturaleza intraindustrial entre Marruecos y España representa en los últimos años una proporción importante (36 % en 1999 y 35,2 % en 2001). Esta proporción es muy elevada en los intercambios de Marruecos con la UE (45 % en 2001). Lo que evidencia la mayor aplicación de las estrategias basadas en la diferenciación de productos en estos últimos años. Esto cambió prácticamente la idea de que sólo para los intercambios entre países industrializados el comercio intraindustrial se considera relevante, sino que al contrario, éste representa porcentajes nada despreciables en los flujos que dichos países mantienen con los países en desarrollo¹⁷⁶. El crecimiento del Comercio Intraindustrial podría significar una mayor integración vertical internacional de las industrias que operan en la zona mediterránea. La reducción de los aranceles con el establecimiento de la Zona de Libre Cambio implicaran para estas industrias una pérdida menos en los puestos de trabajo que en las industrias que utilicen la protección comercial para mantener su producción y que sólo exportan productos de bajo valor añadido (bienes primarios). En cuanto a la desagregación escogida, dado la falta de accesibilidad de los datos de comercio internacional por áreas geográficas y por países, ésta será de tres o cuatro dígitos de la nomenclatura CUCI pero modificada utilizando la base de datos CHELEM-CEPII, que tiene un número de

¹⁷⁴ Este índice se define como:

$$ICI_i = \left[\frac{\sum_{i=1}^n (Xi + Mi) - \sum_{i=1}^n |Xi - Mi|}{\sum_{i=1}^n (Xi + Mi)} \right] \cdot 100 = 1 - \frac{\sum_{i=1}^n |Xi - Mi|}{\sum_{i=1}^n (Xi + Mi)} \cdot 100$$

$$0 \leq ICI \leq 100$$

¹⁷⁵ Véase los trabajos de Greenaway, Hine y Milner (1995) y Greenaway, Milner y Elliot (1999). Estos autores consideran que el comercio intraindustrial es de naturaleza horizontal si el cociente entre los valores unitarios de la exportación y los de la importación está dentro de un rango de ± 15 %. Cuando este valor está fuera del rango asistiremos a un comercio vertical.

¹⁷⁶ Gonzalo Escribano Francés, Aurora Trigo Catalana "comercio intraindustrial norte-sur las experiencias europea y americana, Boletín del ICE nº 2611, abril 1999.pp 33-49

sectores o categorías de productos (entre los 233 grupos y 786 subgrupos), agregados en 11 secciones. Hay que señalar que cuando se utilizan clasificaciones mucho más detalladas (CUCI a cuatro dígitos o más), más comercio intraindustrial se obtendrá ya que se puede separar artificialmente productos que llevan incorporadas cantidades similares de capital y trabajo.¹⁷⁷

En cuanto al comercio intraindustrial de España con los PAM, éste es especialmente elevado con Turquía e Israel, lo que es lógico debido al elevado grado de industrialización de estos dos países en relación al resto de los PAM. No obstante, en el caso de Turquía, así como en el de Egipto, España exporta bienes con un valor unitario superior al de los bienes importados, es decir que las exportaciones son de una mayor calidad que las importaciones. Por el contrario, en el caso de Israel (y en menor medida Túnez), España actúa como un país suministrador de bienes intermedios con una calidad y precio bajo, e Israel reexporta posteriormente bienes finales con un mayor valor unitario (tabla 46).

Los intercambios intraindustriales de naturaleza vertical de España con los PAM son en su mayoría de alta calidad, salvo en los casos de Marruecos e Israel, en los que predomina el comercio intraindustrial vertical de baja calidad. Estos resultados son indicativos de la existencia de una mayor integración entre los sistemas productivos de Marruecos e Israel con el sistema español, de forma que este último suministraría a los primeros bienes intermedios con una escasa elaboración para posteriormente ser reexportados una vez éstos han sido finalizados (véanse tabla 46).

De los datos de la tabla 48, se observa una tendencia al alza en la evolución del Índice de comercio Intraindustrial desde el primer período 1962-1965 cuando presentaba porcentajes débiles hasta 1996-1999 (40%) para establecerse en torno al 43 % en el último período. Las razones de este crecimiento de este índice pueden encontrarse en lo siguiente:

- ✓ El proceso de apertura comercial marroquí al exterior: desde cuando incorporó al GATT, empezó a rebajar sus aranceles progresivamente y más adelante con el acuerdo de asociación Euromarroquí de 1996, y que contempla la eliminación de todos los aranceles a la importación de bienes de equipo, de capital, la maquinaria y las herramientas, la cual se enmarca en el Programa de la promoción de la inversión. En octubre de 2003, se firmó otro

¹⁷⁷ Balassa, B (1979), Intraindustry trade and the integration of the developing countries in the world economy.

- ✓ Acuerdo de liberalización de algunos productos agrícolas, estando previstas en 2005 negociaciones del comercio de servicios. Por otro lado, la UE tiene un Programa que permite a Marruecos acceder al mercado europeo sus productos finales con arancel cero siempre que estos bienes hayan incorporado cierto nivel de procesamiento o transformación en el territorio marroquí. El proceso es el siguiente, la UE exporta a Marruecos bienes intermedios más baratos para transformarlos en el país Alaouita e importarlos como bienes finales pero con un precio más caro, razón por la cual aparece o crece el comercio industrial. No obstante, gran parte del comercio intraindustrial tiene naturaleza vertical de baja calidad (cerca de 40 capítulos de la tabla 47 son de naturaleza vertical de baja calidad en el comercio hispano-marroquí).

- ✓ Los acuerdos de libre cambio firmados con destinos países, como el firmado con Estados Unidos que pretendía diversificar el comercio exterior marroquí para no estar concentrado solamente en Europa acelerando las reformas en materia de propiedad intelectual, mejorando el ambiente de inversiones así como la apertura de los mercados agrícolas. El Acuerdo de Agadir firmado el 25 de febrero de 2004, una zona de libre comercio que vincula a Túnez, Egipto, Marruecos y Jordania. En esta iniciativa subregional, se han establecido unas listas de los productos que no serán liberalizados. Había cuatro listas de productos; una primera lista de productos a liberalizar totalmente desde el funcionamiento del Acuerdo, una segunda lista de productos a liberalizar progresivamente en un período de 6 años, una tercera lista de manufacturas la cual no será liberalizada y una cuarta lista de productos agrícolas que no están sometidos al Acuerdo. Marruecos también ha firmado un Acuerdo de libre comercio con Turquía el 7 de abril de 2004, en el que se aplicaría el sistema paneuropeo de acumulación de origen. Ambos acuerdos van logrando avances en la integración Sur-Sur y aumentarán el atractivo del país Alaouita.

- ✓ Privatización y competitividad en Marruecos: las autoridades marroquíes incentivan la entrada de capitales extranjeros para aumentar la producción y abrir nuevas plantas industriales con el objetivo de fomentar la inversión directa y los intercambios entre las empresas multinacionales europeas que se instalan en el territorio marroquí. Esto incrementa, sin duda, el comercio intraindustrial si los bienes que se intercambian son diferenciados y de la misma industria.

Aumento la inversión extranjera directa en Marruecos: el Gobierno marroquí está creando un clima favorable a los inversores nacionales y extranjeros. Así, las inversiones extranjeras en el país Alaouita obedecen al régimen de convertibilidad; es decir que los inversores residentes y no residentes tienen la total libertad de transferir los ingresos generados por inversiones, el producto de cesión o de liquidación de sus inversiones. Los acuerdos bilaterales hispano-marroquíes sobre Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (de 1989 y el de 1997) han logrado intensificar la cooperación, especialmente en los ámbitos como el de la energía, la industrialización y la productividad a través de la creación de unas condiciones favorables para proteger las inversiones y estimular la transferencia de capitales entre ambos países. El Acuerdo de Conversión de Deuda en Inversiones Privadas (diciembre 1996 y de septiembre de 2004) han conseguido fomentar la inversión de las empresas españolas en el territorio marroquí, facilitar e impulsar el desarrollo socio-económico de este país. El incremento de la inversión genera en la mayoría de los casos, economías de escala en la producción, lo que permite que haya unas fases intensivas en mano de obra que se localicen en el territorio Alaouita y las intensivas en capital en los territorios europeos. Esto incrementa también ese tipo de comercio intraindustrial.

Al observar los datos de la tabla 47, se destaca que la mayoría de los capítulos comerciales con altos porcentajes de comercio intraindustrial benefician de una protección arancelaria por parte de Marruecos.

Por ramas de actividad, el comercio intraindustrial de Marruecos-España se concentra en sectores como los productos de alimentación, cuero y manufacturas de cuero, calzado, maderas tablas y corcho, productos animales, abonos manufacturados, metales no ferrosos, y en menos importancia maquina y equipos industriales, equipos de transporte así como los vehículos de carretera. Los intercambios intraindustriales de naturaleza vertical de Marruecos con España son en su mayoría de baja calidad. Este resultado indica que la integración es cada vez mayor entre los sistemas productivos de ambos países de manera que España suministra al país alaouita bienes intermedios pocos elaborados para reexportarlos más tarde un vez que han terminado el proceso de transformación.

Tabla 46.
Naturaleza del Comercio Intraindustrial de España con los PAM (2001).

	PAM	Argelia	Egipto	Israel	Marruecos	Túnez	Turquía
Horizontal	5,0	1,0	4,8	5,8	8,2	14,0	16,5
Vertical Baja Calidad	12,4	0,8	3,0	25,1	6,9	13,6	6,1
Vertical Alta Calidad	17,9	1,1	13,4	5,2	5,0	2,0	26,8
Vertical	30,2	1,9	16,4	30,3	11,9	15,5	32,9
Total	35,2	2,9	21,2	36,1	20,1	29,6	49,4

Fuente: elaborado a partir de los datos del ICEX.

TABLA 47-Índice de Ventaja Comparativa Revelada (IVCR) para el comercio de Marruecos con España

Capítulos LA CUCI	1962-1965	1966-1970	1971-1975	1976-1980	1981-1985	1986-1990	1991-1995	1996-1999	2000-2003
Sectores con mayores ventajas comparativas para Marruecos									
03 PESCADO Y PREPARADOS DE PESCADO	63,91	96,89	99,66	99,07	99,58	99,56	98,74	96,37	97,27
04 CEREALES Y PREPARADOS DE CEREALES	91,16	-21,44	-3,66	61,74	6,67	0,93	-99,24	-99,07	-99,25
05 FRUTAS LEGUMBRES	58,80	36,11	80,15	56,31	43,24	81,94	46,12	62,39	66,44
07 CAFÉ, TÉ, CACAO, ESPECIAS Y SUS PREPARADOS	-51,83	-42,42	8,22	-99,34	-92,11	76,62	89,32	38,80	-44,79
08 MATERIAS DESTINADAS A LA ALIMENTACIÓN DE ANIMALES	99,76	100,00	87,57	4,02	-86,38	91,84	-38,91	-71,52	-38,06
21 CUEROS, PIELES Y PIELES FINAS, SIN CURTIR	100,00	-	100,00	57,33	-	97,45	80,89	76,01	89,88
22 SEMILLAS, NUECES, ALMENDRAS OLEAGINOSAS	100,00	100,00	-57,24	-87,73	100,00	-76,60	-71,60	-92,76	-99,48
27 ABONOS EN BRUTO Y MINERALES EN BRUTO(excepto carbón petróleo y p. preciosas)	99,69	99,84	99,89	99,69	99,41	98,14	94,12	87,67	78,52
28 MINERALES METALÍFEROS Y CHATARRA METÁLICA	99,96	99,88	99,55	99,91	100,00	89,22	91,37	96,74	97,65
29 PRODUCTOS ANIMALES Y VEGETALES EN BRUTO, N.E.P.	54,38	90,10	95,71	58,30	61,13	31,71	0,24	-	-43,63
32 CARBÓN, COQUE Y BRIQUETAS	100,00	100,00	100,00	91,15	-100,00	-100,00	-100,00	-	-100,00
41 ACEITES Y MANTECAS ANIMALES	100,00	50,00	96,83	-100,00	100,00	100,00	67,72	21,39	99,58
61 CUERO, MANUFACTUR. CUERO, NCOP Y PIELES PREPARADAS O CURTIDAS	100,00	9,28	52,60	-85,23	-79,65	-55,50	-20,32	13,65	-69,22
83 ARTÍCULOS DE VIAJE, BOLSAS DE MANO Y ARTÍCULOS SIMILARES	100,00	93,74	93,92	-48,21	40,80	63,98	44,58	49,29	56,66
88 APARATOS FOTOGRÁFICOS, ÓPTICOS Y RELOJES	-	-	-	-	-	-	-	53,13	30,73
Sectores con mayores desventajas comparativas para Marruecos									
00 ANIMALES VIVOS	-1,15	-21,62	-99,57	-99,47	-98,72	-97,26	-99,24	-99,69	-99,82
01 CARNES Y PREPARADOS DE CARNE	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	88,99	82,67	67,92	89,27
02 PRODUCTOS LÁCTEOS Y HUEVOS	92,80	41,94	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-98,62	-99,15	-96,83
06 AZÚAR, PREPARADOS DE AZÚCAR Y MIEL	-20,00	-58,62	47,76	-66,76	77,11	-39,43	-10,08	-93,20	-75,15
09 PREPARADOS ALIMENTICIOS DIVERSOS	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-95,46	-97,12	-86,06	-86,83	-72,01
11 BEBIDAS	-98,97	-90,85	35,72	-97,27	-97,46	-97,84	-85,68	-81,68	-74,88
12 TABACO Y MANUFACTURAS	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-98,63	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00
23 CAUCHO EN BRUTO(incluso el caucho sintético y regenerado)	-	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-99,02	-100,00	-98,08	-98,66
24 MADERA, TABLA Y CORCHO	-98,08	-100,00	-95,46	-99,62	-99,92	-96,95	-92,45	-17,51	49,20
25 PULPA Y DESPERDICIOS DE PAPEL	-	-72,19	-4,37	-84,14	-47,26	-100,00	-100,00	-100,00	-69,58
26 FIBRAS TEXTILES(no manufacturados en hilados O tejidos) y SUS DESPERDICIOS	97,78	-7,68	-95,70	-99,77	-99,84	-96,42	-89,67	-99,63	-99,18
33 PETRÓLEO Y PRODUCTOS DERIVADOS	-100,00	-99,70	-99,13	-47,72	2,49	37,00	-90,35	-99,99	-71,66
34 GAZ NATURAL Y ARTIFICIAL	-100,00	-100,00	-100,00	-42,93	95,19	-90,96	-100,00	-99,93	-100,00

35 ELECTRICIDAD	-92,24	-78,81	-	-	-	-	-	-	-94,37
42 ACEITES VEGETALES FIJOS	-	-99,49	-100,00	-99,02	-100,00	-93,60	-34,08	-2,66	-99,93
43 ACEITES Y GRASAS ANIMAL Y VEGETAL ELABORA. Y CERAS	-	21,05	-80,33	-49,54	-80,32	15,26	-16,48	-75,90	-98,82
51 ELEMENTOS Y COMPUESTOS QUÍMICOS	-86,68	-93,74	-99,31	-99,43	-98,30	-84,55	-74,02	-94,80	-98,07
52 ALQUITRÁN MINERAL Y PRODUCTOS QUÍMICOS CRUDOS DEL CARBÓN, PETRÓL Y GAS	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-98,16	-100,00	-100,00	-52,52	-79,48
53 MATERIALES PARA TENIR, CURTIR Y COLOREAR	-80,82	-98,66	-99,59	-100,00	-100,00	-99,99	-99,98	-99,45	-99,13
54 PRODUCTOS MEDICINALES Y FARMACÉUTICOS	-100,00	-100,00	-100,00	-99,59	-100,00	-100,00	-100,00	-96,56	-98,50
55 ACEITES ESENCIALES Y PRODUCTOS DE PERFUMERÍA; PREPARAD.DE TOCADOR, PULIR Y LIMPIAR	49,32	65,83	-3,36	-66,90	-80,65	-74,80	-74,08	-69,66	-83,76
56 ABONOS MANUFACTURADOS	-93,64	-83,27	-97,63	-98,25	-1,33	42,66	73,30	38,46	7,00
57 EXPLOSIVOS Y PRODUCTOS DE PIROTECNICA	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-100,00	-99,48	-93,07	-86,63
58 MAT. PLÁSTICAS ARTIFICIALES, CELULOSA REGENERADA Y RESINAS ARTIFICIALES	-100,00	-100,00	-100,00	-99,82	-99,91	-100,00	-98,67	-98,51	-96,67
59 MATERIAS Y PRODUCTOS QUÍMICOS, NCOP	-95,20	-98,98	-100,00	-100,00	-99,96	-100,00	-97,62	-99,45	-99,26
62 MANUFACTURAS DE CAUTCHO, NCOP.	-100,00	-100,00	-99,97	-100,00	-99,87	-92,93	-53,33	65,87	-87,82
63 MANUFACTURAS DE MADERA Y CORCHO (excepto muebles)	-45,81	-58,97	-85,11	-99,49	-99,50	-95,79	-85,25	-83,05	-44,68
64 PAPEL, CARTÓN Y SUS MANUFACTURAS.	-100,00	-99,68	-99,90	-100,00	-98,55	-99,72	-95,02	-96,62	-92,27
65 HILADOS, TEJIDOS, CONFECCIÓN N. FIBRAS TEXTILES Y CONEXOS.	-95,51	-88,93	-59,48	-96,95	-96,40	-80,98	-80,72	-77,16	-77,23
66 MANUFACTURAS MINERALRS NO METÁLICOS, NCOP.	56,98	-9,91	-95,74	-99,78	-92,52	-84,03	-65,64	-56,79	-63,74
67 HIERROS Y ACERO	-82,38	-100,00	-99,98	-100,00	-100,00	-99,82	-99,55	-90,50	-70,75
68 METALES NO FERROSOS	86,88	-74,13	-100,00	-100,00	-96,72	-18,28	5,61	20,60	-8,17
69 MANUFACTURAS DE METALES, NCOP.	-94,07	-95,87	-97,80	-99,20	-99,32	-92,60	-91,10	-84,50	-80,87
71 MAQUINARIA, EXEPTO LA ELÉCTRICA.	-93,07	-99,62	-99,32	-99,57	-96,41	-95,55	-89,15	-99,12	-98,58
72 MAQUINARIA, APARATOS Y UTENSILIOS ELÉCTRICOS.	-91,15	-100,00	-99,63	-99,96	-99,57	-95,85	-92,43	-98,30	-95,20
73 MATERIAL DE TRANSPORTE	23,86	-93,90	-99,46	-99,86	-99,88	-99,71	-86,62	-99,58	-98,54
74 MAQUINARIA Y EQUIPO INDUS	-	-	-	-99,99	-98,24	-70,97	-70,97	-91,15	-90,37
75 MAQUINAS DE OFICINA Y DE PROCESAMIENTO AUTOMÁTICO	-	-	-	-100,00	-99,79	-96,78	-94,46	-99,96	-99,31
76 APARATOS Y EQUIPO PARA TELECOMUNICACIONES	-	-	-	-95,12	-100,00	-100,00	-99,78	-99,71	-98,61
77 MAQUINARIA Y ARTEFACTOS ELÉCTRICOS	-	-	-	-99,98	-99,48	-100,00	-95,46	-76,23	-1,48
78 VEHICULOS DE CARRETERA	-	-	-	-100,00	-99,93	-98,19	-82,77	-82,87	-70,73
79 OTRO EQUIPO DE TRANSPORTE	-	-	-	-99,55	-96,98	-88,55	-99,79	-33,43	-99,54
81 ART. SANITARIOS, AC. CONDUCCIÓN DE AGUAS CALEFACCIÓN Y ALUMBRADO	-100,00	-100,00	-100,00	-99,77	-85,20	-44,68	-28,48	59,10	61,11
82 MUEBLES	-59,17	-84,19	-95,85	-98,51	-91,03	-65,56	-95,96	-85,36	-59,64
84 VESTUARIO	-100,00	-81,00	-27,98	-66,57	39,35	89,62	62,33	65,43	79,87
85 CALZADO	5,88	-84,53	-81,37	-98,23	-59,08	-53,43	23,21	-15,62	50,63
87 INSTRUMENTOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS, CONTROL,	-51,35	-98,79	-95,73	-99,81	-100,00	-96,95	-93,43	-92,93	-78,44
89 ARTICULOS MANUFACTURADOS DIVERSOS, NCOP	5,75	-67,80	-68,50	-94,62	-94,41	-81,44	-89,35	-89,89	-92,07

Fuente: Base de datos CHELEM-CPII, U.CONTRADE y elaboración propia

TABLA 48- Índices de Comercio Intraindustrial entre Marruecos y España

Capítulos LA CUCI	1962-1965	1966-1970	1971-1975	1976-1980	1981-1985	1986-1990	1991-1995	1996-1999	2000-2003
0-PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y ANIMALES VIVOS									
00 ANIMALES VIVOS	98,85	78,38	0,43	0,53	1,28	0,76	0,76	0,31	0,18
01 CARNES Y PREPARADOS DE CARNE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,38	17,33	32,08	10,73
02 PRODUCTOS LÁCTEOS Y HUEVOS	36,09	58,06	0,00	0,00	0,00	0,00	1,38	0,85	3,17
03 PESCADO Y PREPARADOS DE PESCADO	36,09	3,14	0,34	0,93	0,42	0,44	1,26	3,63	2,73
04 CEREALES Y PREPARADOS DE CEREALES	8,84	78,56	95,34	38,26	93,33	99,07	0,76	0,93	0,75
05 LEGUMBRES Y FRUTAS	41,20	63,89	19,85	43,69	56,76	18,06	53,88	37,61	33,56
06 AZÚCARES, PREPARADOS DE AZÚCAR Y MIEL	80,00	31,38	52,24	33,24	22,89	60,57	89,92	6,80	24,85
07 CAFÉ, TÉ, CACAO, ESPECIAS Y SUS PREPARADOS	48,17	57,48	91,78	0,66	7,89	23,38	10,68	38,80	55,21
08 MATERIAS DESTINADAS A LA ALIMENTACIÓN DE ANIMALES	0,24	0,00	12,43	95,98	13,62	8,16	61,08	28,48	61,94
09 PREPARADOS ALIMENTICIOS DIVERSOS	0,00	0,00	0,00	0,00	4,54	2,88	3,94	3,17	27,99
11 BEBIDAS	1,03	9,15	64,28	2,73	2,54	2,16	14,32	18,32	25,12
12 TABACO Y MANUFACTURAS	0,00	0,00	0,00	0,00	1,37	0,00	0,00	0,00	0,00
2-BEBIDAS Y TABACO									
21 CUEROS, PIELES Y PIELES FINAS, SIN CURTIR	0,00	-	0,00	42,67	-	97,45	9,11	76,01	10,12
22 SEMILLAS, NUECES, ALMENDRAS OLEAGINOSAS	0,00	0,00	42,76	12,27	0,00	23,40	28,40	7,24	0,52
23 CAUCHO EN BRUTO(incluso el caucho sintético y regenerado)	-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,98	0,00	1,92	1,34
24 MADERA, TABLA Y CORCHO	1,92	0,00	4,54	0,38	0,08	3,05	7,55	82,49	50,8
25 PULPA Y DESPERDICIOS DE PAPEL	-	27,81	95,63	15,86	52,74	0,00	0,00	0,00	30,42
26 FIBRAS TEXTILES(no manufacturados en hilados O tejidos) y SUS DESPERDICIOS	2,22	92,32	4,30	0,23	0,16	3,58	10,33	0,37	0,82
27 ABONOS EN BRUTO Y MINERALES EN BRUTO(excepto carbón petróleo y p. preciosas)	0,31	0,16	0,11	0,31	0,59	1,86	5,88	12,33	21,48
28 MINERALES METALÍFEROS Y CHATARRA METÁLICA	0,34	0,12	0,45	0,09	0,00	10,78	8,63	3,26	2,35
29 PRODUCTOS ANIMALES Y VEGETALES EN BRUTO, N.E.P.	45,62	8,9	4,29	31,70	38,87	68,29	99,76	-	56,37
3-COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES MINERALES Y PRODUCTOS CONEXOS									
32 CARBÓN, COQUE Y BRIQUETAS	0,00	0,00	0,00	8,85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
33 PETRÓLEO Y PRODUCTOS DERIVADOS	0,00	0,30	0,87	52,28	97,51	63,00	8,64	0,01	28,34
34 GAZ NATURAL Y ARTIFICIAL	0,00	0,00	0,00	57,07	4,81	9,04	0,00	0,07	0,00
35 ELECTRICIDAD	7,76	21,19	-	-	-	-	-	-	5,63
4-ACEITES, GRASAS Y CERAS DE ORIGEN ANIMAL Y VEGETAL									
41 ACEITES Y MANTECAS ANIMALES	0,00	50,00	3,17	0,00	0,00	0,00	32,28	78,61	0,42
42 ACEITES VEGETALES FIJOS	-	0,51	0,00	0,8	0,00	6,40	65,92	97,34	0,07
43 ACEITES Y GRASAS ANIMAL Y VEGETAL ELABORA. Y CERAS	-	78,95	19,67	51,46	19,68	84,74	83,51	24,10	1,18
5- PRODUCTOS QUÍMICOS Y CONEXOS, NCOP.									
51 ELEMENTOS Y COMPUESTOS QUÍMICOS	13,32	6,26	0,69	0,57	1,70	15,45	25,97	5,20	1,93
52 ALQUITRAN MINERAL Y PRODUCTOS QUÍMICOS CRUDOS DEL CARBÓN, PETRÓL Y GAS	0,00	0,00	0,00	0,00	1,84	0,00	0,00	47,48	20,52
53 MATERIALES PARA TEÑIR, CURTIR	19,18	1,34	0,41	0,00	0,00	0,01	4,02	0,55	0,87

Y COLOREAR									
54 PRODUCTOS MEDICINALES Y FARMACÉUTICOS	0,00	0,00	0,00	0,41	0,00	0,00	6,60	3,44	1,50
55 ACEITES ESENCIALES Y PRODUCTOS DE PERFUMERÍA; PREPARAD. DE TOCADOR, PULIR Y LIMPIAR	51,68	34,17	96,64	33,10	19,35	25,20	25,91	30,34	16,24
56 ABONOS MANUFACTURADOS	6,36	16,73	2,37	1,75	98,67	57,34	26,70	61,54	93,00
57 EXPLOSIVOS Y PRODUCTOS DE PIROTECNICA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,52	6,93	13,37
58 MAT. PLÁSTICAS ARTIFICIALES, CELULOSA REGENERADA Y RESINAS ARTIFICIALES	0,00	0,00	0,00	0,18	0,09	0,00	1,32	1,49	3,33
59 MATERIAS Y PRODUCTOS QUÍMICOS, NCOP	4,80	1,02	0,00	0,00	0,04	0,00	2,39	0,55	0,74
6- ARTICULOS MANUFACTURADOS CLASIFICADOS PRINCIPALMENTE SEGÚN EL MATERIAL									
61 CUERO, MANUFACTUR. CUERO, NCOP, Y PIELES PREPARADAS O CURTIDAS	0,00	90,72	47,40	14,77	20,35	44,50	79,67	86,35	30,78
62 MANUFACTURAS DE CAUTCHO, NCOP.	0,00	0,00	0,03	0,00	0,13	7,07	46,66	34,13	12,18
63 MANUFACTURAS DE MADERA Y CORCHO (excepto muebles)	54,19	31,03	14,89	0,51	0,50	4,21	14,75	16,95	55,32
64 PAPEL, CARTÓN Y SUS MANUFACTURAS.	0,00	0,32	0,10	0,00	1,45	0,28	5,00	3,38	7,73
65 HILADOS, TEJIDOS, CONFECCIÓN, FIBRAS TEXTILES Y CONEXOS.	4,49	11,07	40,52	3,05	3,60	19,02	19,28	22,84	22,77
66 MANUFACTURAS MINERALES NO METÁLICOS, NCOP.	43,02	91,09	4,26	0,22	7,48	15,97	34,35	33,21	36,26
67 HIERROS Y ACERO	17,62	0,00	0,02	0,00	0,00	0,18	0,44	9,50	29,25
68 METALES NO FERROSOS	13,12	25,87	0,00	0,00	3,28	81,72	94,39	79,40	91,83
69 MANUFACTURAS DE METALES, NCOP.	5,93	4,13	2,20	0,80	0,68	7,40	8,89	15,50	19,13
7- MAQUINARIA Y EQUIPO DE TRANSPORTE									
71 MAQUINARIA, EXCEPTO LA ELÉCTRICA.	6,93	0,38	0,68	0,43	3,59	4,45	10,85	0,88	1,42
72 MAQUINARIA, APARATOS Y UTENSILIOS ELÉCTRICOS.	8,85	0,00	0,37	0,04	0,43	4,15	7,57	1,70	4,80
73 MATERIAL DE TRANSPORTE	76,14	6,10	0,54	0,14	0,12	0,39	13,39	0,42	1,46
74 MAQUINARIA Y EQUIPO INDUS	-	-	-	0,01	1,76	29,03	29,03	8,85	9,63
75 MAQUINAS DE OFICINA Y DE PROCESAMIENTO AUTOMÁTICO	-	-	-	0,00	0,21	3,22	5,54	0,04	0,69
76 APARATOS Y EQUIPO PARA TELECOMUNICACIONES	-	-	-	4,88	0,00	0,00	0,22	0,29	1,39
77 MAQUINARIA Y ARTEFACTOS ELÉCTRICOS	-	-	-	0,02	0,52	0,00	4,54	23,77	98,52
78 VEHÍCULOS DE CARRETERA	-	-	-	0,00	0,07	1,81	17,23	17,13	29,27
79 OTRO EQUIPO DE TRANSPORTE	-	-	-	0,45	3,02	11,45	0,21	66,57	0,46
8- ARTICULOS MANUFACTURADOS DIVERSOS									
81 ART. SANITARIOS, AC. CONDUCCIÓN DE AGUAS CALEFACCIÓN Y ALUMBRADO	0,00	0,00	0,00	0,23	14,80	55,32	71,52	60,90	38,89
82 MUEBLES	40,83	15,81	4,15	1,49	8,97	34,44	4,04	14,64	40,36
83 ARTICULOS DE VIAJE, BOLSAS DE MANO Y ARTÍCULOS SIMILARES	0,00	6,26	6,08	51,79	59,20	36,02	55,42	50,71	34,34
84 VESTUARIO	0,00	19,00	72,02	33,43	60,65	10,38	37,67	34,57	20,13
85 CALZADO	94,12	15,47	18,63	1,77	40,92	46,57	76,79	84,38	49,37
87 INSTRUMENTOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS, CONTROL,	48,65	1,21	4,27	0,19	0,00	3,05	6,57	7,07	21,56
88 APARATOS FOTOGRÁFICOS, ÓPTICOS Y RELOJES	-	-	-	-	-	-	-	46,87	69,27
89 ARTICULOS MANUFACTURADOS DIVERSOS, NCOP	94,25	32,20	31,5	5,59	5,59	18,56	10,65	10,11	7,93
TOTAL	15,07	16,06	18,2	21,15	22,12	26,05	35,06	40,97	43,00

Fuente: Base de datos CHELEM-CPII, U CONTRADE y elaboración propia.

V-6. Conclusiones

Está bien claro que Marruecos constituye para España y viceversa un mercado natural por varios motivos: los intereses económicos que unen a ambos países, la vecindad o la proximidad geográfica, los lazos históricos u culturales y las complementariedades de sus respectivas economías. El país alauita presenta enormes expectativas comerciales ante la futura zona de libre comercio posiblemente la más grande del mundo una vez están incluidos la UE, los PMNC y los Países de Europa Central y Oriental.

Hemos observado en este capítulo la tendencia cada vez más creciente del comercio España- Marruecos. Así entre 1967 y 2003, las exportaciones marroquíes se han multiplicado por más del 92 % y las importaciones por cerca de 162 %. Estos incrementos fueron por encima de los obtenidos por el comercio Marruecos- UE y Marruecos- el mundo.

Los acuerdos bilaterales han incentivado el comercio bilateral de ambos países a través de los diversos instrumentos financieros. En este sentido la liberalización económica de Marruecos y de España y los vínculos de intereses comunes han tenido sus efectos sobre el dinamismo de los intercambios comerciales entre ambos países.

El mayor aumento de los flujos comerciales entre España y Marruecos se produjo en las etapas: 1967-1972, 1973-1977, 1986-1994 y 1995-2003 y fue superior a los incrementos del comercio de Marruecos con la UE y con el mundo. Como resultado del mayor crecimiento de las exportaciones españolas con destino Marruecos que fue superior al de las importaciones, una tasa de cobertura a favor de España. España mejoró su puesto como proveedor incrementando su cuota en el mercado Alaouita mucho más que como cliente ante países europeos como Reino Unido, Italia aun que no ha logrado superar a Francia la cual sigue en el puesto número uno.

La significación de Marruecos como socio comercial para España no es relevante suponiendo entorno al 0,8 % del comercio exterior español. Sin embargo, la dependencia del país Alaouita en su comercio con España es demasiado elevada. Como proveedor, España ocupó en 2003 el segundo lugar con el 14,6 % del total de las compras marroquíes. Su importancia como cliente significa el 10 % del total de sus exportaciones en 2003.

Respecto a la distribución sectorial, las exportaciones marroquíes que se dirigen hacia España han ido cambiándose de menor diversificación a mayor diversificación. Las ventas españolas han sido más diversificadas representando casi todas las ramas y por encima de las compras españolas del reino marroquí, las cuales presentaban mayor índice de concentración por causa de la compra de los minerales.

Del examen de la estructura de Ventajas/desventajas Comparativas, se ha desprendido que España goza de ventajas comparativas muy superiores en sus intercambios con Marruecos en la mayoría de los sectores. Las ventajas más elevadas se producen en los bienes industriales, especialmente los de tecnología alta como las materias textiles y sus manufacturas, material de transporte y productos de la industria alimenticia. La mayor desventaja de España se produce en los bienes intensivos en recursos naturales y mano de obra menos cualificada y algunos productos agrarios, donde Marruecos presenta saldos favorables y con niveles altos.

Para averiguar la tipología del comercio hispano-marroquí, se ha calculado el Índice de comercio Intraindustrial, éste era de sólo 15 % en el período 1962-1965 pasó al 35 % en el período 1991-1995 para alcanzar su tope en el último período con un 43 %. La mayoría del comercio intraindustrial es de naturaleza vertical de baja calidad. Esto nos explica la gran integración entre los sistemas productivos de ambas economías de manera que España suministraría a Marruecos bienes intermedios más baratos y los importa posteriormente una vez ya están terminados con unos precios más caros.

ANEXO METODOLÓGICO DEL CAPÍTULO V

Los últimos trabajos sobre el comercio intraindustrial distinguen entre diferenciación horizontal y vertical de producto. La diferenciación horizontal de bienes nace cuando existen distintas variedades del mismo producto, siendo de similar calidad. Mientras que la diferenciación vertical de productos que pertenecen a una misma clasificación industrial estándar nace cuando existe una dotación capital/trabajo diferente en el proceso productivo.

La separación de los dos tipos de comercio intraindustrial horizontal y vertical se hace según el cociente de valores unitarios del total de las exportaciones. Así, el Índice de Comercio Intraindustrial Horizontal se calcula de la siguiente manera:

$$\overline{ICIHij} = \frac{\sum_{i=1}^n ((Xij + Mij) - |Xij - Mij|)}{\sum_{i=1}^n (Xij + Mij)} \cdot 100, \quad i = 1, \dots, n; \quad j = 1, \dots, m$$

$$Talque 0.85 < (VUXij / VUMij) < 1.15$$

La misma formula se aplica para calcular el Índice de Comercio Intraindustrial Vertical (Alta y Baja calidad) separando el comercio intraindustrial horizontal del vertical mediante la división de los valores unitarios del total de las exportaciones por los del total de las importaciones:

$$\overline{ICIVij} = \frac{\sum_{i=1}^n ((Xij + Mij) - |Xij - Mij|)}{\sum_{i=1}^n (Xij + Mij)} \cdot 100$$

$$\text{De manera que para cualquier } i \quad Talque 1.15 < (VUXij / VUMij) < 0.85$$

Los autores Greenaway, Hine y Milner (1994 y 1995) han utilizado el siguiente método para diferenciar entre comercio intraindustrial de alta calidad y el comercio intraindustrial de baja calidad de manera que para un país será Comercio Vertical de Alta calidad aquel en el que las exportaciones tengan un precio superior que al de las importaciones:

$$\overline{ICIVA_{ij}} = \frac{\sum_{i=1}^n ((X_{ij} + M_{ij}) - |X_{ij} - M_{ij}|)}{\sum_{i=1}^n (X_{ij} + M_{ij})} \cdot 100$$

De manera que para cualquier i tal que $\left(\sum_j X_{ij} / \sum_j M_{ij} \right) > 1.15$

Y Vertical de Baja calidad aquel en que las exportaciones tengan un precio inferior que las importaciones:

$$\overline{ICIVB_{ij}} = \frac{\sum_{i=1}^n ((X_{ij} + M_{ij}) - |X_{ij} - M_{ij}|)}{\sum_{i=1}^n (X_{ij} + M_{ij})} \cdot 100$$

De manera que para cualquier i tal que $\left(\sum_j X_{ij} / \sum_j M_{ij} \right) < 0.85$

**Capítulo VI- VALORACIÓN DEL COMERCIO HISPANO-MARROQUÍ
Y DE LOS ACUERDOS BILATERALES POR PERÍODOS**

En todo este período de estudio, el comercio hispano-marroquí ha mostrado una tendencia al alza con una progresión por encima de la sufrida por el comercio total Alaouita. Marruecos es un mercado natural para España por los varios factores que unen a ambos países. Este mercado podría ser utilizado en el futuro como plataforma de las ventas españolas hacia otros mercados del mundo gracias a su emplazamiento estratégico. El propósito del capítulo VI, será el análisis de los flujos comerciales de forma muy detallada período por período y año por año. En el, se pretende contestar también a nuestra hipótesis planteada en la introducción de nuestro trabajo; la de descubrir en que grado los acuerdos bilaterales alcanzados entre España y Marruecos han influido en el crecimiento de del comercio bilateral, así cómo en su distribución. Además trataremos de estudiar los otros factores que se han traducido en un mayor dinamismo de los flujos comerciales y en las inversiones españolas en Marruecos, como son los acuerdos euro-marroquíes, la cooperación en sus distintos ámbitos, la política económica y los planes de desarrollo, la liberalización marroquí, la cercanía geográfica, etc.

En función de los datos de comercio bilateral (comportamiento de exportaciones e importaciones, del saldo comercial y de la tasa de cobertura) y de los factores que permitieron el desarrollo del comercio como el gran esfuerzo llevado a cabo por ambas administraciones en el terreno de la cooperación técnico-financiera a través de la firma de una serie de acuerdos así como los cambios efectuados en los distintos planes de desarrollo marroquíes y en la PMC, se establece una periodificación que distingue cinco fases para obtener una valoración coherente del comercio hispano-marroquí:

- ❖ La primera fase cubre desde 1956 hasta 1972 y se caracteriza por el lento crecimiento de las importaciones e exportaciones a pesar de la firma de los primeros acuerdos comerciales y de pagos entre ambos países.
- ❖ La segunda fase se extiende entre 1973 y 1977 y coincide con el choque petrolífero, el aumento de los fosfatos, el cuarto plan de desarrollo de Marruecos, la promulgación del Dahir de la Marroquinización y el contencioso del Sahara. Esta etapa experimentó un crecimiento de las exportaciones e importaciones hispano-marroquíes.

- ❖ La tercera fase (1978-1985) se caracteriza por la sucesión de un protocolo financiero y por la multiplicación de conflictos pesqueros. Esta etapa se enmarca dentro de la aplicación del programa del ajuste estructural recomendado por el FMI a partir del año 1983, después de la crisis financiera que conoció Marruecos (el segundo choque del petróleo, endeudamiento externo y la devaluación del dirham) y que se llevó a una reducción de los intercambios bilaterales.
- ❖ La cuarta fase (1986-1994): la incorporación de España a la CEE, y Marruecos al GATT, el nacimiento de la UMA y la crisis internacional de principios de los años 90. Esta fase se caracteriza por una nueva forma de cooperación en las relaciones hispano-marroquíes a través de la firma del Acuerdo Marco de Cooperación y el Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación, ambos incentivaron los intercambios bilaterales. Además los acuerdos euromarroquíes han tenido su impacto sobre los sectores productivos del país Alaouita identificando aquellos cuyo comercio ha respondido de manera flexible al proceso del trato preferencial ofrecido.
- ❖ Finalmente, la quinta fase entre 1995 y 2003 donde los términos de intercambio entre ambos países han conocido una expansión a partir de la declaración euromediterránea de Barcelona. El acuerdo euromarroquí de pesca de 1995, el acuerdo euromediterráneo de asociación UE-Marruecos que implica una liberalización del comercio de bienes industriales y agrícolas y tiene como objeto la creación de un área de libre comercio en 2012, las importantes ayudas financieras a través del programa MEDA y del BEI, la financiación de las infraestructuras a través de Euromed I (97-99) y Euromed II (2000-2006) el proceso de Agadir (una zona de libre comercio con Túnez, Egipto y Jordania), el Acuerdo de libre comercio con Estados Unidos, el Acuerdo de libre comercio con la EFTA que entró en funcionamiento en 1999, el Acuerdo con Turquía y el plan de desarrollo económico y social 2000-2004 son factores que tienden a fomentar el comercio y la inversión.

VI- 1. Las relaciones económicas y comerciales bilaterales tras la independencia de Marruecos hasta 1972

Esta fase se extiende desde el final del protectorado español en 1956 y la retirada de la peseta hasta 1972 con el segundo choque del petróleo. La firma del acuerdo de la retirada de la peseta de 1957, de los acuerdos comerciales de 1957 y 1962 y del protocolo adicional de 1964 se ha traducido en la estimulación del comercio bilateral a través de las facilidades concedidas. Se han establecido listas de contingentes donde aparecen las cantidades objeto de exportar e importar con la concesión de las licencias.

Los acuerdos de Pagos y el acuerdo de la Retirada de la peseta de 1957 tenían como objeto la autorización de los pagos corrientes a través de un régimen recíproco y de igualdad basado en el sistema Clearing.

En 1957, se firmó también un acuerdo comercial. El 21 de julio de 1962 se concluyó otro acuerdo comercial y en el se declaraba expresamente la aplicación de la Cláusula de Nación Más Favorecida y se creaba la Comisión Mixta hispano-marroquí. En 1964, se firmó un protocolo adicional. Todos estos acuerdos han incentivado el intercambio de productos entre ambas partes a través de la normalización del sistema de transacciones.

El 31 de mayo de 1971, los ministros de asuntos exteriores firmaron un acuerdo de Cooperación Económica cuyo fin era permitir el desarrollo de los intercambios comerciales bilaterales y la cooperación mutua. Este acuerdo instauró al sistema de pagos en moneda libremente convertible para reemplazar al régimen Clearing con el fin de adaptarle al nuevo contexto del comercio internacional y las recomendaciones del FMI. También, el acuerdo autorizaba el establecimiento de cámaras de comercio en ambos territorios y la creación de un comité comercial para analizar la evolución del comercio hispano-marroquí.

Dicho esto, no hay que olvidar otro factor tan importante como es la política económica adoptada por el Estado marroquí, la cual estuvo presente en los distintos Planes de Desarrollo e incidió en el desarrollo de los intercambios hispano-marroquíes. En efecto, en el período 1960- 1964, hubo el primer Plan de Desarrollo tras la independencia de Marruecos y en 1965- 1967 el segundo Plan de Desarrollo, ambos caracterizados por la creación de grandes sociedades estatales, subvenciones al

consumo, barreras al comercio, fijación de precios, sistemas múltiples de cambio de divisas y proteccionismo arancelario. El objetivo de estas políticas era sacarle de su dependencia al abastecimiento de la metrópoli y la necesidad de un desarrollo industrial de la economía. Así el país Alaouita optó por un modelo económico proteccionista y de una política comercial proteccionista de las importaciones para crear una industria básica y eso a través del Programa General de Importaciones de 1967.

El resultado de esta política era que la estructura económica del país Alaouita presentaba los problemas típicos de una economía proteccionista con un sector público hipertrofiado y poco eficiente, excesivo gasto público, coste excesivo del crédito y baja remuneración del ahorro, aumento de los derechos de aduana y políticas de control de cambio rígidas. Total que esta política ha incidido en la evolución del comercio general de Marruecos y por tanto de su comercio bilateral con España.

Con el tercer Plan de Desarrollo 1968- 1972 el Gobierno ha continuado en su política de protección de las importaciones y al mismo tiempo adoptó una estrategia para impulsar las exportaciones a través de una política de control de cambios que se basaba en la necesidad de promover las industrias exportadoras con el fin de obtener recursos para financiar dichas industrias. Sin embargo la rápida industrialización unida una elevada tasa de natalidad, dispararon las importaciones y provocaron un importante déficit exterior lo cual lo financiaron a través del endeudamiento externo y de las remesas de los inmigrantes.

El país alaouita no tenía más remedio que acudir a los bancos internacionales y adoptar medidas para reducir el déficit de la balanza comercial y la de pagos:

- eliminación del depósito de fondos previo a la importación.
- Concesión de facilidades a los exportadores (dotación anual en divisas hasta un 3 % de la cifra de negocios dedicados a la exportación.
- Simplificación de las políticas de control de cambio y de los procedimientos administrativos.

En cuanto a la inversión extranjera en Marruecos, ésta era muy escasa en esta fase registrando una media anual de cerca de los 300 millones de dirhams con un crecimiento medio anual que no llega al 6% durante en 1970-1972. Estos datos reflejan la poca atracción que ofrecía Marruecos a los inversores extranjeros adoptando una

política económica autárquica a través de sus tres planes de desarrollo favoreciendo las capacidades de producciones internas con el objeto de estimular el crecimiento mediante el ahorro y la inversión internos.

VI-1.1. Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales

Las exportaciones marroquíes hacia España se han más que duplicado en términos corrientes pasando de 18,9 a 42,5 millones de dólares de 1967 a 1972 (véase Gráfico 4 del capítulo 3). El porcentaje anual medio era de 18,94 y fue superior al de las exportaciones marroquíes al Mundo (12,77%) y las dirigidas a la CE (13,23%).

En esta fase España consiguió mejorar su posición como cliente pasando del quinto puesto en 1967 al cuarto puesto en 1972 detrás de Francia, Alemania e Italia.

TABLA 49 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1967-1972) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	18,31	10,81	11,48
ENERGÍA	-	-6,38	-18,61
MANUFACTURAS MÍNIMAS	11,46	18,63	20,11
AGROALIMENTARIO	21,92	13,93	12,86
N.D.A	-12,73	32,40	31,26
TOTAL	18,94	13,23	12,77

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Respecto a las importaciones marroquíes procedentes de España en términos nominales, éstas se han más que duplicado pasando de 13,2 a 25,4 millones de dólares entre 1967 y 1972. De la tabla 50, se observa cómo las importaciones marroquíes hacia España tuvieron un crecimiento interanual medio de 20,32 % por encima de las importaciones procedentes de la CE y del mundo. Lo mismo que en el caso anterior España mejoró el puesto que tenía como proveedor del quinto al cuarto entre 1967 y 1972.

El mayor crecimiento fue en 1971(37 % respecto al año anterior pasando de 22,7 a 31,1 millones de dólares, véanse tabla 51). Esta expansión de los intercambios bilaterales se debía a la firma del Acuerdo de Cooperación Económica ese mismo año y que trajo con el un nuevo régimen de pagos (sistema de pagos en moneda libremente convertible) para sustituir al sistema de clearing.

TABLA 50 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1967-1972)%			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	45,01	27,96	24,41
ENERGÍA	39,43	25,48	19,01
MANUFACTURAS MÍNIMAS	24,63	12,15	11,31
AGROALIMENTARIO	6,42	13,62	9,86
N.D.A	-8,07	-1,65	45,12
TOTAL	20,32	12,06	10,79

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

VI-1.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura

El saldo de la balanza comercial bilateral en esta fase era favorable a Marruecos, salvo en 1971 donde registró un déficit de 3,9 millones de dólares. Entre 1967 y 1972, éste pasó de 5,7 millones de dólares a 10,1 millones de dólares. Esto se explica por el elevado superávit de los minerales que pasó de 13,4 millones de dólares en 1967 a 29,7 millones de dólares en 1972 con una media de 18,43 millones de dólares. El déficit que registró el país alauita en 1971 se debía al incremento del saldo positivo de las manufacturas mínimas. En efecto, éste aumentó del 48% pasando de 15,4 millones de dólares en 1970 a 22,8 millones de dólares en 1971 y para compensar el saldo negativo de los minerales.

TABLA 51
BALANZA COMERCIAL BILATERAL ESPAÑA- MARRUECOS(1967-1972)

	1967	1968	1969	1970	1971	1972
X (millones de USD)	13,2	15,1	18,1	22,7	31,1	32,4
(%)Variación anual X *	-	14,39	19,87	25,41	37,00	4,18
M (millones de USD)	18,9	19	22,7	25,5	27,8	42,5
(%)Variación anual M *	-	0,52	19,47	12,33	9,02	52,88
Saldo Comercial	-5,7	-3,9	-4,6	-2,8	3,3	-10,1
Tasa de cobertura	69,8	79,5	79,7	89,0	111,9	76,2

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

(*) Tasa de variación sobre año anterior

Hay que destacar que Marruecos registró un saldo comercial positivo con la mayoría de los países europeos excepto Portugal, Holanda y Francia con los que registró un déficit negativo con una media respectivamente de 9,7 millones de dólares; 8,8 millones de dólares; 4,6 millones de dólares. Con el conjunto de los países europeos, Marruecos mantuvo un saldo positivo en su balanza comercial que pasó de 9,1 millones de dólares a 37,9 millones de dólares entre 1967 y 1972 con una media de 8,52 millones de dólares, que se debió a los saldos elevados de los dos sectores de minerales y agroalimentario. En 1971, lo mismo que con España Marruecos obtuvo un déficit de 25,2 millones de dólares en su comercio con los países europeos.

En esta fase se ha mantenido el sistema de pagos Clearing lo cual estabilizó los intercambios entre ambos países ya que los bancos de cada país ejecutarían los órdenes a favor de los acreedores españoles o marroquíes solamente hasta un límite fijado en 3 millones de dólares en la cuenta abierta para asegurar los pagos.

La tasa de cobertura pasó de 69,8% a 76,2 % entre 1967 y 1972 a favor de Marruecos excepto para el año 1971 donde ésta era de 111,9 % a favor de España.

VI-1.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales

Si nos concentramos en la participación de cada categoría de productos en la estructura comercial bilateral, se puede observar en seguida que en este período, el grueso de las importaciones españolas procedentes de Marruecos se concentran en los minerales con una media de 70,87%, seguidos a gran distancia del sector agroalimentario (24,65%). Los demás sectores carecían de importancia.

Del lado de las exportaciones marroquíes dirigidas a la CE y al Mundo, las principales partidas pertenecían al sector agroalimentario (55,93%; 52,71%) y los minerales (34,20%; 34,55%) respectivamente.

TABLA 52 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1967-1972) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	70,87	34,20	34,55
ENERGÍA	0,00	0,15	0,50
MANUFACTURAS MÍNIMAS	4,46	9,55	11,91
AGROALIMENTARIO	24,65	55,93	52,71
N.D.A	0,03	0,18	0,33
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Los sectores más dinámicos de las exportaciones españolas son las manufacturas mínimas con una media de 71,16 % seguidas de la partida de agroalimentario con 25,51 % para el período 1967-1972. Esta situación se mantuvo más o menos igual durante todo este período.

En cuanto a las importaciones marroquíes originarias de la CE y del Mundo, los porcentajes fueron parecidos que con el caso con España, las principales partidas pertenecían a las manufacturas mínimas (85,67%; 66,93%) seguidas a gran distancia del sector agroalimentario (10,34%; 25,47), los productos energéticos (2,43%; 5,69%) y los minerales (0,24%; 0,39%).

Cabe destacar que, analizando la estructura del comercio bilateral en este período se ve que las exportaciones españolas son más diversificadas que las marroquíes representando casi todos los sectores mientras que en el caso de Marruecos, la mayor parte de sus ventas al mercado español se concentra en dos partidas los minerales y el sector agroalimentario.

TABLA 53 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1967-1972) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	0,15	0,24	0,39
ENERGÍA	3,09	2,43	5,69
MANUFACTURAS MÍNIMAS	71,16	85,67	66,93
AGROALIMENTARIO	25,51	10,34	25,47
N.D.A	0,09	1,32	1,53
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

En cuanto a la evolución de la distribución de las importaciones marroquíes se ve claramente cómo han crecido las manufacturas, esto fue como consecuencia del Acuerdo de Cooperación Económica de 1971, el cual permitió al país alauita comprar bienes y servicios españoles a buenas condiciones de créditos y de tipos de interés. En efecto las manufacturas han crecido en 1971 con una tasa anual de 48,05% respecto al año anterior.

VI-2. Las relaciones económicas y comerciales bilaterales desde 1973 hasta 1977

Esta fase se caracteriza por un fuerte crecimiento de las exportaciones e importaciones y se inicia con la promulgación del Dahir de la Marroquinización y un código de Inversiones. Ambos entran en los objetivos del cuarto Plan de 1973-1977: Avanzar en el proceso de la industrialización pero esta vez con una cierta apertura hacia el exterior, el 27 % de las inversiones estaba destinado a las actividades industriales. El Dahir proveía a las empresas extranjeras poseer la mayoría de capital de una sociedad marroquí y la sede debía estar en el territorio Alaouita.¹⁷⁸ A demás, preveía también que sólo los buques bajo bandera marroquí estaban autorizados a faenar en las 70 millas adyacentes a sus costas, aunque mediante el acuerdo de cooperación pesquera firmado el 11 de febrero de 1977 entre ambos países, la flota española ha podido ejercer la pesca en dichas aguas. El acuerdo incluyó una contrapartida financiera de 3.525 millones de pesetas convertibles que se destinan a la compra de una corriente de bienes de equipo españoles y a realizar algunos proyectos de obras públicas. Este acuerdo no ha entrado en vigor ya que Marruecos no quiso ratificarlo por que España no le reconoció su soberanía sobre el Sahara Occidental.

La Ley de la Marroquinización consistía en unas restricciones rígidas adoptadas a ciertos sectores de actividad y definiendo el concepto de sociedad marroquí exigiendo que las actividades económicas sólo las podían ejercer las empresas con capital mayoritariamente marroquí con sede en Marruecos y sujeto a la legislación y a las leyes marroquíes. La inversión estaba también sujeta a las autorizaciones del Office des Changes¹⁷⁹. Todo este ambiente frenaba las operaciones de inversiones de los empresarios españoles en el territorio Alaouita ya que veían sus poderes de actuación restringidos.

¹⁷⁸ La presencia de capitales extranjeros en el territorio marroquí se llevó al Gobierno a tomar esta actitud que se une a la decisión de 1972 de la nacionalización de los terrenos agrícolas que pertenecían a los extranjeros, aunque en realidad esto dio lugar a un clima no favorable a la inversión extranjera en dicho país.

¹⁷⁹ Entre otras restricciones, la no convertibilidad del dirham, la necesidad de autorización para la garantía de repatriación del capital invertido y las restricciones de los créditos y los préstamos en los mercados internacionales.

La crisis del petróleo, y la organización por parte de Gobierno marroquí de la Marcha Verde y las tensiones políticas sobre el Sahara no han afectado mucho las relaciones diplomáticas entre ambos países sobre todo que este tema se solucionó provisionalmente.

El cuarto Plan de Desarrollo tenía como propósito el incremento de las exportaciones de un 10 % anual a través de la puesta en marcha de una serie de medidas como la liberalización del comercio exterior, el código de exportación que recogía la garantía de la transferencia de divisas y de la repartición del capital invertido, la exoneración de IBP durante 10 años, etc.

El Gobierno Alaouita introdujo una reforma en el sistema aduanero, con el fin de favorecer los intercambios comerciales, la cual permitía la utilización o la circulación de los bienes sin pagar impuestos interiores al consumo ni derechos arancelarios.

Un factor que merece mencionarlo por que ha tenido efectos en el dinamismo del comercio bilateral que es el aumento considerable del precio del fosfato en 1974 que dio lugar a un incremento del PNB del 26%, Marruecos empezó a realizar compras para las grandes inversiones que tenía planeado al mismo tiempo sus exportaciones de materias primas han seguido aumentando. Sin embargo el precio del fosfato cayó en 1976, los gastos han seguido aumentando ya que varios proyectos estaban en marcha lo que se ha repercutido en el incremento rápido del déficit presupuestario del país.

VI-2.1. Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales

En las tablas 54 y 55 se presenta la evolución de las exportaciones e importaciones durante el período 1973-1977. Las exportaciones marroquíes con destino en España han crecido cerca de un 29% (desde 53,7 millones de dólares en 1973 hasta 128,4 millones de dólares en 1977) mucho menos que las importaciones originarias del mismo país, las cuales crecieron cerca de un 59% anual medio (desde 51,2 hasta 319,3 millones de dólares).

TABLA 54 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1973-1977) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	38,09	39,30	45,94
ENERGÍA	-	183,41	104,39
MANUFACTURAS MÍNIMAS	9,46	30,44	25,58
AGROALIMENTARIO	-3,52	8,59	9,39
N.D.A	-	38,96	28,94
TOTAL	28,59	18,77	21,18

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Estos aumentos fueron superiores a los registrados con la CE y el Mundo. Esta fase fue la fase de mayor expansión de los intercambios hispano-marroquíes y la mejor de todos los demás períodos; las importaciones de Marruecos desde España han tenido una fuerte tendencia al alza sin sufrir ninguna disminución (véase tabla 56), mientras que las exportaciones marroquíes dirigidas hacia España han aumentado también salvo en el año 1975 donde sufrieron una ligera disminución de un 4,33% respecto al año anterior.

Esta disminución se debió a la situación de las exportaciones de Marruecos con todo el Mundo las cuales cayeron en los años 1975 y 1976 de -7,55% y -12,34% respectivamente.

TABLA 55 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1973-1977)%			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	53,50	424,07	66,46
ENERGÍA	398,33	39,58	64,78
MANUFACTURAS MÍNIMAS	56,78	34,53	34,43
AGROALIMENTARIO	103,59	48,38	29,70
N.D.A	137,89	116,6	79,77
TOTAL	58,97	35,61	34,67

Fuente: elaborado a partir de la base de datos CHELEM-CEPII.

VI-2.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura

Como resultado de este comportamiento de las exportaciones e importaciones marroquíes, España mantuvo un superávit comercial con el país alauita que llegó hasta 190,7 millones de dólares en el último año del período salvo en los dos primeros años del período donde registró un déficit que llegó a 21, 8 millones de dólares en 1974. Este déficit es debido al aumento de la partida de los minerales que pasaron de 29,7 millones de dólares en 1972 a 39,1 millones de dólares en 1973 y registrando el record en 1974 con 80,3 millones de dólares. Las tasas anuales fueron de 31,65% en 1972 y 105,37% en 1973. Los años 1974, 1975 y 1976 fueron a favor de España y se deben al elevado superávit de las manufacturas que pasaron de 87,8 millones de dólares a 241,1 millones de dólares entre 1975 y 1977, así como el sector agroalimentario que pasó de 13,5 a 64,9 millones de dólares en el mismo período. Las tasas medio anuales respectivas fueron de 65,75% y 119,72 %.

La evolución de la tasa de cobertura de las importaciones por las exportaciones, que expresa la tabla 56, indica una fuerte tendencia al alza entre 1973 y 1977 salvo en 1974 disminuyó de 95% a 77%.

TABLA 56					
BALANZA COMERCIAL BILATERAL ESPAÑA- MARRUECOS (1973-1977)					
	1973	1974	1975	1976	1977
X (millones de USD)	51,2	75,1	106,0	319,3	361,7
(%)Variación anual X *	58,02	46,68	41,14	201,23	13,28
M (millones de USD)	53,7	96,9	92,7	88,2	128,4
(%)Variación anual M *	26,35	80,45	-4,33	-4,85	45,58
Saldo Comercial	-2,5	-21,8	13,3	94,9	190,9
Tasa de cobertura	95	77	114	207	249

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

(*) Tasa de variación sobre año anterior

VI-2.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales

La estructura sectorial del comercio hispano-marroquí en este período no ha cambiado sensiblemente del período anterior; los productos marroquíes importados por España han seguido concentrándose en los minerales con una media de 82,92%, seguidos a gran distancia del sector agroalimentario (14,50%) un poco más que en el período anterior. Los demás sectores eran de poca relevancia.

Del lado de las exportaciones marroquíes destinadas a la CE y al Mundo, las principales partidas pertenecían al sector agroalimentario (41,04%; 36,82%) y los minerales (44,85%; 47,67%) respectivamente.

TABLA 57			
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES			
Y SUS DESTINOS (1973-1977) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	82,92	44,85	47,67
ENERGÍA	0,10	0,36	1,06
MANUFACTURAS MÍNIMAS	2,47	13,57	14,19
AGROALIMENTARIO	14,50	41,04	36,82
N.D.A	0,00	0,19	0,27
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Los primeros sectores de las exportaciones españolas son las manufacturas mínimas con una media de 73,86 % seguidas de la partida de agroalimentario con 23,16 %, seguidos a gran distancia de los productos energéticos 2,92 % y de los minerales con sólo 0,04%. Esta situación se mantuvo más o menos igual durante todo el período 1973-1977 y fue similar a la situación del período pasado.

En cuanto a las importaciones marroquíes procedentes de la CE y del Mundo, los porcentajes fueron parecidos que con el caso con España, las principales partidas pertenecían a las manufacturas mínimas (81,17 %; 62,83 %) seguidas a gran distancia del sector agroalimentario (14,49%; 25,18), los productos energéticos (2,77 %; 10,38 %) y los minerales (0,19 %; 0,53 %).

Otra vez aquí se concretiza la situación del período anterior en cuanto a la diversificación de las exportaciones españolas frente a las marroquíes. No obstante, las exportaciones europeas y las del resto del mundo son más diversificadas que las marroquíes.

TABLA 58 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1973-1977) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	0,04	0,19	0,53
ENERGÍA	2,92	2,77	10,38
MANUFACTURAS MÍNIMAS	73,86	81,17	62,83
AGROALIMENTARIO	23,16	14,49	25,18
N.D.A	0,02	1,39	1,08
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

VI-3. las relaciones económicas y comerciales bilaterales desde 1978 hasta 1985

Marruecos experimentó una crisis financiera grave unida a una inestabilidad económica tras varios factores desestabilizadores internos y externos lo que le llevó a adoptar una política de estabilización entre 1978 y 1988 y a realizar reformas de ajuste estructural entre 1983 y 1993 bajo las recomendaciones del FMI y del Banco Mundial. Entre estos factores podemos citar los siguientes:

- las tasas de ahorro eran muy bajas debido a los ingresos limitados y las tasas de interés negativas.
- Las inversiones extranjeras eran limitadas tras la aplicación del Dahir de Marroquinización y el Código de Inversiones de 1973, ambos presentaban obstáculos para la inversión. A demás el dirham era en aquel período sobrevaluado.
- Los costes generados por la organización de la marcha verde y más tarde por los gastos asociados a la guerra del Sahara.

- La dependencia del inestable sector primario que, en años de malas cosechas, genera la necesidad de importar productos de alimentación para cubrir la demanda interna, tras las malas cosechas de cereales y las sequías seguidas de 1980 y 1982.
- Un crecimiento disparado de la deuda externa que llegó a representar en 1983 el 125 % del PIB.

Todo ello obligó a Marruecos a elaborar dos Planes, un Plan trienal en el período 1978-1980 y el otro en 1982-1985.

El Plan 1978-1980 “de pausa reflexión” cuyo objetivo era enfriar la economía y eliminar los desequilibrios financieros y monetarios a través de algunas políticas monetarias y fiscales coyunturales entre otras:

- Política restrictiva basada en el aumento de la carga fiscal y la reducción del gasto público.
- Reducción del déficit comercial y el déficit de la balanza de pagos fomentando a las exportaciones, limitando las importaciones y favoreciendo al turismo.
- Racionalización de los gastos de inversión y marginación de las inversiones sociales.
- Desmantelamiento de los controles de precios limitándolos a las necesidades básicas como la salud, la educación y la sanidad.
- Simplificación de los procedimientos administrativos para favorecer a la inversión.

El resultado del plan de estabilización un crecimiento anual del PIB del 3,5 anual debido a la baja demanda interna y a causa de la sequía. Por tanto, la tasa de inversión era sólo del 20%, el déficit de la balanza comercial era de un millón de dirham de 1978 a 1980 debido al incremento de las importaciones, la inflación mostró una tendencia ascendente de dos dígitos.

Después vino el Plan 1981-1985 con el objetivo de relanzar a la economía favoreciendo las inversiones y promoviendo las exportaciones. Las medidas que tomó el Gobierno eran entre otras: incrementar los tipos de interés para fomentar el ahorro privado, desmantelamiento de algunas de las subvenciones al consumo, devaluación del dirham, reformas fiscales como la reducción de tipos impositivos o la simplificación de los impuestos (tres básicos IVA, Renta e impuesto sobre Sociedades) y mejora del equilibrio de la balanza comercial aumentando el volumen de las exportaciones a través de una mayor diversificación de los productos y reduciendo las compras del exterior.

Finalmente se ha notado que todas estas medidas de este plan quinquenal no dieron sus frutos ya que la situación económica del país ha empeorado lo que ha llevado al Gobierno a suspenderlo y seguir en la segunda fase de reformas estructurales auspiciada por el Banco Mundial, la cual estaba encaminada a insertar la economía de Marruecos en la economía mundial. Se decidió la eliminación de las restricciones de importaciones y exportaciones, la supresión de los controles de cambio, la privatización del sector público productivo el desarrollo de las actividades de exportación y la puesta en marcha de dispositivos jurídicos y financieros destinados a atraer las inversiones extranjeras.

Finalmente los resultados del Ajuste Estructural no ha dado sus frutos al menos a medio plazo, el balance de la política de liberalización de los precios y de los intercambios no ha sido tan positivo, los empresarios no se liberaron aún del peso burocrático, a demás la industria sigue siendo poco competitiva.

En esta etapa se firmaron el Acuerdo de 10 de julio de 1978 para evitar la doble imposición en materia de impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio y los Acuerdos pesqueros y tres protocolos financieros, Por primera vez, estos protocolos incluyeron contrapartidas financieras a la exportación española a parte del pago de cánones de pesca.

El Acuerdo de 1978, consistía en el fomento y la protección en ambos territorios de las inversiones efectuadas por ambas partes así como la transferencia en divisas convertibles de los pagos correspondientes a las inversiones: intereses, beneficios, cánones, etc.

En 1979, se firmó un Acuerdo pesquero entre ambos países y en 1981 un Protocolo financiero anejo al acuerdo de cooperación lo cual estableció una contrapartida financiera de 40 millones de dólares que se compone de:

- 20 millones de dólares en forma de crédito FAD.
- 20 millones de dólares en forma de crédito a la exportación, concedidos por las instituciones españolas, y destinados para la compra de bienes de equipo españoles (material diverso de defensa, buques de pesca y algunos proyectos de obras públicas).

En esta etapa de liberalización de las importaciones, se aplicó un durísimo programa de ajuste con el objeto de reestablecer los equilibrios internos y externos. Además no se firmó ningún acuerdo de contenido comercial entre ambos países, por tanto estos factores no contribuyeron a un verdadero crecimiento del potencial de las exportaciones, ni a la mejora de la productividad industrial a pesar de la disminución de las barreras comerciales tras el desmantelamiento de las restricciones cuantitativas y la reducción de los derechos aduaneros.

VI-3.1.Comportamiento de las exportaciones e las importaciones bilaterales

En la tabla 59 puede verse como las exportaciones con destino a España crecieron a una tasa anual media variable de 4,18%, por encima del crecimiento de las importaciones las cuales se redujeron en un -2,64. Este crecimiento fue mucho menos que en el período anterior (28,59% y 58,97%) y se explica por la política de estabilización adoptada por el Gobierno de Marruecos entre 1978 y 1988 proyectando un Programa de Ajuste estructural impuesto por el FMI y la recomendaciones del Banco Mundial con el objeto de restablecer los equilibrios internos y externos.

TABLA 59 VARIACIÓN INTERANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1978-1985) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	1,99	1,76	1,65
ENERGÍA	249,01	96,85	36,36
MANUFACTURAS MÍNIMAS	37,98	14,98	17,31
AGROALIMENTARIO	19,94	2,37	3,77
N.D.A	-	22,10	12,45
TOTAL	4,18	5,70	6,74

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Tanto las exportaciones como las importaciones bilaterales registraron unas tasas anuales medias inferiores a los registrados con la CE y el Mundo. Este ritmo de crecimiento en el comercio hispano-marroquí fue generalizado también como consecuencia de la crisis internacional y la coyuntura económica de los principales socios de Marruecos. Para las exportaciones de Marruecos hacia España, los mayores crecimientos anuales se produjeron en los años 1979 (15,75 %) y en 1980 (19,85%). En cuanto a las importaciones marroquíes desde España, los años de mayor expansión fueron 1979 y 1984, con tasas anuales del 9,26% y 22%. El crecimiento de 1984 es debido a la política de comercio exterior perseguida por el gobierno marroquí, la cual tenía un impacto rápido y visible a través de las medidas adoptadas desde 1983:

- ✓ Reducción de las restricciones cuantitativas a través de la reducción progresiva de la lista de importaciones sujetas a controles y autorizaciones previas.
- ✓ El máximo de derechos arancelarios ha bajado de 400 % en 1983 a 60% en 1984.
- ✓ La reglamentación de control de cambios se ha liberalizado tanto en lo que se refiere a las exportaciones como las importaciones.

TABLA 60 VARIACIÓN INTERANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1978-1985)%			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	23,85	309,78	33,06
ENERGÍA	38,06	-	16,67
MANUFACTURAS MÍNIMAS	-0,07	337,67	-0,92
AGROALIMENTARIO	3,44	340,88	5,28
N.D.A	-	-	-0,45
TOTAL	-2,64	0,79	3,11

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

En este período podemos destacar una ligera disminución en los años 1981, 1983 y 1985 tanto de las exportaciones como las importaciones (tabla 61). Estas disminuciones son debidas a las graves dificultades financieras de la economía marroquí y los altos volúmenes de la deuda exterior. A comienzo de 1983, todos los indicadores económicos eran alarmantes; el déficit corriente que alcanzaba el 13,3 % del PIB, el déficit presupuestario de 12,3 % del PIB, el coeficiente marginal del capital alcanzó el 7,4 % en 1983 (en 1975 era sólo del 3,9%). La deuda se situó en 8800 millones de dólares en 1982. Por todo ello y por la falta de las fuentes de financiación¹⁸⁰, Marruecos no tenía más remedio que acudir al FMI y al Banco Mundial para instrumentar planes de austeridad como contrapartida a un soporte financiero y a una reestructuración de la deuda.

VI-3.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura

Del análisis de la tabla 61, se ve que los intercambios entre Marruecos y España entre 1978 y 1985 han sido deficitarios para el país Alaouita. Esta etapa se caracterizó por un continuo saldo negativo para Marruecos pasando de -215 millones de dólares a -114 millones de dólares y alcanzando el máximo en 1979 con -225,4 millones de dólares, con una media de -153,96 millones de dólares para todo el período.

¹⁸⁰ Hasta las reservas de divisas ya se habían agotado; en 1983, las autoridades marroquíes sólo contaban con unas reservas que equivalen a tres meses de importación.

TABLA 61
BALANZA COMERCIAL BILATERAL ESPAÑA- MARRUECOS (1978-1985)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
X (millones de USD)	361,7	395,2	371,5	308	319,6	280,9	342,7	285,1
(%)Variación anual X *	13,28	9,26	-6,00	-17,09	3,77	-12,11	22,00	-16,81
M (millones de USD)	146,7	169,8	203,5	181,7	188,5	187,6	184,1	171,1
(%)Variación anual M *	14,25	15,75	19,85	-10,71	3,74	-0,48	-1,86	-7,06
Saldo Comercial	215	225,4	168	126,3	131,1	93,3	158,6	114
Tasa de cobertura	246	233	182	169	169	150	186	168

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

(*) Tasa de variación sobre año anterior

La tasa de cobertura de España es muy elevada y se sitúa en el 246 % en 1978 con una media de casi 184,62% para todo este período. Este dato representa una gran ventaja para España sobre todo si tendremos en cuenta el hecho de que España mantenía un déficit en su balanza comercial con el resto del mundo. En 1978, el saldo comercial fue de -5,409 millones de dólares, la tasa de cobertura fue tan sólo de 70,78%. En 1983, la tasa de cobertura de España en sus intercambios con el país Alaouita fue de 150 %, la más inferior en todo este período debido a que la disminución anual de las importaciones marroquíes (-12,63%) fue mucho mayor al de las exportaciones marroquíes procedentes de España (-0,48%). Esta situación es debida a la política de austeridad aplicada por el Gobierno marroquí bajo los auspicios del Fondo Monetario Internacional y las recomendaciones del Banco Mundial la cual implica la minimización de los gastos; las importaciones de manufacturas bajaron en 1983 con una tasa anual al año anterior de -12,63. Ese mismo año, el saldo comercial de España en su comercio total fue de -9,214 millones de dólares con una tasa de cobertura de 68,14 %. La razón de este saldo negativo de Marruecos hay que buscarla en su gran dependencia energética y en la incapacidad de su aparato productivo para generar productos que una economía de rápida modernización necesita continuamente. Añadido a esto la dependencia de su sector primario de los azares climáticos, el cual en años de sequía genera la necesidad de importaciones para cubrir la demanda interna.

VI-3.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales

El análisis de la estructura de las importaciones españolas procedentes de Marruecos durante este período resalta la importancia de los minerales con una media de 81,61%, seguidos a gran distancia del sector agroalimentario (12,93%). Los demás sectores carecían de importancia.

En cuanto a las exportaciones marroquíes dirigidas a la CE y al Mundo, las principales partidas pertenecían a los minerales (37,99%; 36,94%) y al sector agroalimentario (30,23%; 29,74%) respectivamente.

TABLA 62 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1978-1985) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	81,61	37,99	36,94
ENERGÍA	2,54	2,30	2,58
MANUFACTURAS MÍNIMAS	2,92	29,11	30,30
AGROALIMENTARIO	12,93	30,23	29,74
N.D.A	0,00	0,38	0,44
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Las manufacturas mínimas han constituido el primer grupo de productos de exportación española con destino a Marruecos con una tasa media de 77,46 % seguidas de la partida de agroalimentarios con 19,81 % para el período 1978-1985. Esta situación no ha cambiado durante todo este período.

En cuanto a las importaciones marroquíes originarias de la CE, los porcentajes fueron parecidos que con España, las principales partidas pertenecían a las manufacturas mínimas (78,48%) seguidas a gran distancia del sector agroalimentario (16,62%), los productos energéticos (2,71%) y los minerales (0,46%). Respecto a Las importaciones de Marruecos con destino al mundo, las manufacturas mínimas han ocupado el primer

lugar con una media de 53,96% seguidas de los productos energéticos con 21,65%, de los productos agroalimentarios con 20,48% y los minerales con sólo el 2,79%.

TABLA 63 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1978-1985) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	0,10	0,46	2,79
ENERGÍA	2,48	2,71	21,65
MANUFACTURAS MÍNIMAS	77,46	78,48	53,96
AGROALIMENTARIO	19,81	16,62	20,48
N.D.A	0,15	1,73	1,11
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

VI-4.las relaciones económicas y comerciales en el período 1986-1994

Esta etapa se inicia con la adhesión de España a la CEE con lo que significa eso para ambos países, sus relaciones pasaron a ser controladas por la Política Exterior y Comercial Común. España ha vuelto un socio comercial de gran potencia económica y no un simple competidor de Marruecos frenando las exportaciones tradicionales del país alaouita. No obstante, España se incorporó a la PMC y a sus acuerdos comerciales. En 1987, Marruecos se incorporó al GATT y a los principios de libre cambio. A demás se firmaron en esta fase acuerdos bilaterales de contenido económico:

- El acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera de 1988 recogía unas dotaciones financieras que ascendían a 125.000 millones de pesetas, adecuadas para la penetración de los bienes y servicios españoles en el mercado alaouita y para los proyectos de interés común.
- El Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación de 1991, orientado hacia una cooperación para el desarrollo, el diálogo y la comprensión entre las culturas y las civilizaciones con el fin de

impulsar el desarrollo de contactos entre los sectores productivos y de servicios de ambos países, así como realizar proyectos concretos de inversión y de coinversión y el desarrollo de proyectos de infraestructura de interés común en el área de la energía y de los transportes y comunicaciones.

Ambos acuerdos han conseguido importantes avances tanto para incentivar el comercio hispano-marroquí como para lograr una mayor participación de las empresas españolas en la economía marroquí.

El Plan de desarrollo 1988-1992, siguió con la política de austeridad de la fase anterior con el objeto de disminuir el déficit del Tesoro a través de la maximización de los ingresos del Estado y la minimización de los gastos públicos. Se han adoptado una serie de medidas para llevar a cabo los propósitos del Plan de orientación:

- ❖ Un buen inicio del programa de privatización en el marco de las medidas de del ajuste estructural para responder a la coyuntura económica del país Alaouita.
- ❖ Una política de liberalización del comercio exterior a través de la eliminación de las distorsiones que penalizaban las exportaciones marroquíes a través de la supresión de l monopolio del Gobierno sobre las exportaciones agrícolas y agroindustriales y de otros impuestos sobre a la exportación (supresión de la Oficina de Comercialización y de Exportación en lo que se refiere a los productos agroalimentarios). La reforma de la política de los intercambios comerciales consistía en lo siguiente:
 - La adhesión de Marruecos al GATT en junio de 1987 para acceder a otros mercados de otros países.
 - La Ley de Comercio Exterior de diciembre que reforzaba los principios de libertad de exportación e importación y reservaba la protección solamente a ciertas producciones locales nacientes.
 - La Ley de la Banca de julio de 1993.

- La liberalización de control de cambios en lo que respeta a las importaciones e exportaciones y la implantación de la convertibilidad del dirham que se inició en 1993 con las exigencias del FMI.

Todos estos factores consiguieron una mejora de la tasa de cobertura de un 54,1% en 1980-1985 a un 65,6% en 1986-1990, también han tenido un impacto sobre la evolución de la estructura del comercio exterior marroquí en general y en particular con España como lo vamos a ver en el apartado siguiente cuando analizaremos el comportamiento de las exportaciones e importaciones entre ambos países. No obstante, se ha controlado el nivel de inflación y se ha reducido la deuda externa a través de la gestión activa.

- ❖ Una apertura hacia la inversión extranjera con la derogación del Decreto de la Marroquinización. En este sentido, la Carta Real de junio de 1989, señalaba la necesidad de la desmarroquinización de la economía y los incentivos de las inversiones. La aprobación del Decreto de anulación de las normas de la Marroquinización promulgado el 8 de enero de 1990. A partir de esta fecha las empresas podían tener un 100 % de capital extranjero con la excepción de ciertos sectores que necesitaban autorización previa (radio, televisión y otros). En esta fase y precisamente a partir de 1989, la inversión española en Marruecos conoció un ritmo de crecimiento sostenido alcanzando los 1.820 millones de pesetas, frente a los 483 millones en 1988 con una tasa de crecimiento anual de 276,81 %. En 1990, llegó a registrar los 5.200 millones de pesetas y en 1991 casi el doble con unos 10.024 millones de pesetas según los datos ofrecidos por la DGCIE. Esta tendencia al alza se explica por la estabilidad de los indicadores macroeconómicos, de la política de liberalización y del fomento de la inversión extranjera llevada a cabo por las autoridades marroquíes y también a la operación del Grupo INI que participó en la ampliación de capital de las minas de Phos Bucraa con una inversión de 6.000 millones de pesetas (83 % del total de la inversión española). Todos los sectores han participado en la inversión española en el país Alaouita salvo el sector de agua y de energía. Al final de este período 1993-1994, la inversión española en el país Alaouita supuso una media de 10.585 millones de

pesetas, lo que significa que España perdió su puesto como segundo inversor en Marruecos debido a su escasa participación en el programa de la privatización aplicado por el Reino marroquí.

Entre otros factores que han incidido en la expansión del comercio bilateral y la inversión española en Marruecos los vínculos existentes entre el reino Alaouita y la UE a través de los acuerdos de cooperación y de asociación y los protocolos adicionales firmados entre ambas partes; mayor concesión financiera y técnica con la firma de los protocolos financieros III y IV todo esto era para garantizar a los PMNC la estabilidad de sus corrientes tradicionales de exportación al mercado europeo; El protocolo adicional de 1988; la negociación de los acuerdos pesqueros con Marruecos ya no es tarea de España sino de la Comunidad Europea.

El Protocolo adicional estableció un desarme arancelario progresivo para algunos productos agrícolas durante los mismos periodos y con el mismo ritmo que el régimen adoptado para España y Portugal para los mismos productos: Para los cítricos y la uva de mesa se redujo el precio de entrada a las cantidades tradicionales de estos productos: Para algunos productos sensibles como vino; patata temprana; carne de ternera se les aplico los precios de referencia y las garantías de compra en cuanto a sus aranceles¹⁸¹:

Las relaciones comerciales euro marroquíes conocieron un avance con la instauración de la Política Mediterránea Renovada con lo que significo esto para Marruecos mejoras en las concesiones comerciales ya que sus productos agrícolas disfrutaban desde 1993 del libre acceso al mercado de la Comunidad con la excepción de algunos productos calificados por la Política Agraria Común como más sensibles los cuales se sujetarían a contingentes arancelarios y a precios de referencia:

VI-4.1.Comportamiento de las exportaciones e importaciones bilaterales

La observación de los datos de la tabla 66 indica, aunque de manera no regular, una tendencia creciente tanto de las exportaciones como de las importaciones marroquíes. En la tabla 64, se ha podido ver como en el período 1986-1994, las

¹⁸¹ Gonzalo Escribano;1992, op.cit, p 10

exportaciones marroquíes con destino en España aumentaron de 224,8 millones de dólares a 484,7 millones de dólares, lo que supone una tasa anual media del 13,55%, por encima del crecimiento de las exportaciones dirigidas a la CE y al Mundo. Este crecimiento fue el triple del registrado en el período anterior. Las importaciones marroquíes procedentes de España han pasado en este período, de 300,2 a 684,9 millones de dólares, lo que significa un crecimiento anual medio del 13,76%, también por encima del aumento de las importaciones de Marruecos procedentes de la CE y del Mundo.

TABLA 64 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1986-1994) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	2,38	-5,79	-2,21
ENERGÍA	40,30	13,95	8,58
MANUFACTURAS MÍNIMAS	46,43	19,63	16,72
AGROALIMENTARIO	25,96	11,74	9,85
N.D.A	277,18	14,27	18,82
TOTAL	13,55	11,87	10,49

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Los mayores aumentos anuales se produjeron en los años 1988 (28,30%), 1990 (41,81%) y 1994 (19,59%) esto para las exportaciones de Marruecos hacia España, en cuanto a las importaciones del país Alaouita originarias de España, los años de mayores crecimientos anuales fueron 1987, 1990, y 1992 con tasas anuales del 51,30%, 55,69% y 13,19% respectivamente por encima de los crecimientos de las importaciones marroquíes al resto del mundo que fueron de 14,45%, 27,55% y 9,81%. Este dinamismo de los intercambios bilaterales es debido a la reforma de comercio exterior que llevó a cabo el Gobierno Marroquí introduciendo una serie de medidas liberalizadoras:

- Reducción de los Aranceles máximos que pasaron de 400% en 1983 a 40% en 1990 para situarse en 35% en 1993, salvo para los productos agrícolas, así como el nivel de las restricciones cuantitativas reduciendo gradualmente la lista de

importaciones sometidas a autorizaciones previas dejando sólo una pequeña parte de las importaciones sometida al control.

- Supresión del monopolio del Estado sobre las exportaciones agroindustriales y agrícolas y los distintos impuestos a la exportación.
- Simplificación de los procedimientos administrativos relativos al comercio exterior.
- Liberalización gradual de la política de control de cambios ajustando progresivamente el tipo de cambio.
- Reducción del impuesto especial a la importación del 15% en 1983 al 7% en 1987.
- La promulgación de la Ley relativa al comercio con lo que significa esto de libertad de transacciones con el extranjero dictando las reglas de salvaguardia contra las prácticas comerciales no leales en el mercado internacional.

En el año 1993, las importaciones de Marruecos procedentes de España aumentaron con una tasa anual de 3,08% mientras que ese mismo año, las importaciones totales del reino alauita se redujeron en un 6,50%. Esta caída se debía a la contracción de la demanda interna, del consumo, de las rentas y de la inversión tras el perjuicio del sector agrícola marroquí compuesto principalmente de cultivos como el trigo altamente sensible al clima. En efecto, los años 1992 y 1993 fueron malos años climáticos.

TABLA 65 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1986-1994)%			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	75,78	18,80	12,31
ENERGÍA	48,68	14,74	4,11
MANUFACTURAS MÍNIMAS	13,47	12,31	12,80
AGROALIMENTARIO	1,26	2,80	5,50
N.D.A	446,22	10,95	11,42
TOTAL	13,76	10,49	8,45

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Cabe destacar que en este período, España ha dispuesto de un instrumento de cooperación financiera al país alauita a través del Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera lo que suponía una consolidación de las relaciones bilaterales en múltiples ámbitos económicos. España se comprometió de poner 125.000 millones de pesetas a disposición de Marruecos cuyo objetivo era financiar los bienes y servicios españoles. Las importaciones marroquíes de productos españoles han aumentado alcanzando la mayor expansión en el año 1990 con una tasa anual del 55,69 % por encima del incremento de las importaciones totales marroquíes, las cuales conocieron un aumento anual de sólo 27,55%. Esto significa que el Programa Integral de cooperación para 1988-1992, dio buenos resultados para España. No obstante, el programa de cooperación bilateral dio mejores resultados hasta para el reino marroquí ya que sus exportaciones hacia España aumentaron en el período de vigencia 1988-1992 en una tasa anual media del 17,89%. En el año 1990, el incremento anual fue del 41,81%.

A partir de 1993, año en que se concluyó entre ambos países el Tratado de Amistad los porcentajes fueron nada buenos; en términos corrientes, las exportaciones españolas hacia Marruecos aumentaron a un ritmo bajo con unas tasas anuales del 3,08% en 1993 y -5,56% en 1994 por debajo del crecimiento del total de las importaciones marroquíes que aunque se redujeron en 1993 del 6,50%, éstas subieron en 1994 subieron con una tasa del 6,18%.

Las exportaciones marroquíes hacia España registraron unas tasas anuales del -10,79% en 1993 y 19,59% en 1994 muy inferiores a las alcanzadas por las importaciones totales de España.

Además de la financiación y los acuerdos bilaterales, la financiación multilateral a través de los protocolos III y IV, los instrumentos de promoción como son las ferias (feria internacional de Casabalanca, feria sectorial SATEC), misiones, todos dieron sus frutos, aunque no tanto, en cuanto al dinamismo del comercio hispano-marroquí.

En este período, España se ha situado entre la segunda y tercera posición como proveedor del país Alauita sin embargo a partir de 1988 ha mantenido su puesto como segundo proveedor hasta el final del período con unas compras que representaban cerca del 9 % de las importaciones totales de Marruecos. Como cliente de Marruecos, España

se quedó en el segundo puesto a lo largo de este período con unas ventas que representan cerca del 9,4% del total de las ventas Alaouitas.

VI-4.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura

Marruecos registró un saldo negativo en su balanza comercial bilateral a favor de España en todo este período. Entre 1986 y 1994, éste pasó de 75,4 millones de dólares a 200,2 millones de dólares alcanzando el record en 1993 (319,9 millones de euros). Este déficit estructural continuo es debido a las causas siguientes:

- Del lado de las importaciones:
 - ✓ la necesidad de comprar bienes de equipo para sus infraestructuras e instalaciones industriales, así las manufacturas mínimas pasaron de 248,6 millones de dólares a 555,8 millones de dólares registrando un saldo record en 1993 de 625 millones de dólares.
 - ✓ El efecto de la subida del precio del carburante hasta finales de 1992 y el aumento de las necesidades de la sociedad.
 - ✓ La devaluación del dirham
- Del lado de las exportaciones:
 - ✓ Perjuicio de la producción agrícola marroquí compuesto principalmente de cultivos como el trigo altamente sensible a la lluvia, los años 1992 y 1993 fueron años de sequía.
 - ✓ Los malos efectos de la Guerra del Golfo.
 - ✓ La escasa diversificación geográfica del comercio exterior.

La tasa de cobertura pasó de 133% a 141 % entre 1986 y 1994 a favor de España, como resultado normal del aumento casi proporcional de las importaciones y exportaciones bilaterales, el cual explica el estancamiento de la tasa de cobertura, salvo en 1987 cuando ésta registró el record con 217 % debido a que las exportaciones marroquíes redujeron de 224,8 a 208,8 millones de dólares. La media para todo el período fue de 164 %. Este dato representa una gran ventaja para España sobre todo si tendremos en cuenta el hecho de que España mantenía un déficit en su balanza

comercial con el resto del mundo. En 1993, el saldo comercial fue de -18,70 millones de dólares, la tasa de cobertura fue tan sólo de 76,51%.

TABLA 66
BALANZA COMERCIAL BILATERAL ESPAÑA- MARRUECOS (1986-1994)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
X (millones de USD)	300,2	454,2	492,6	432,6	673,5	621,5	703,5	725,2	684,9
(%)Variación anual X *	5,3	51,3	8,45	-12,18	55,69	-7,72	13,19	3,08	-5,56
M (millones de USD)	224,8	208,8	267,1	292,5	414,8	403,4	454,1	405,3	484,7
(%)Variación anual M *	31,38	-7,12	27,92	9,51	41,81	-2,75	12,57	-10,75	19,59
Saldo Comercial	75,4	245,4	225,5	140,1	258,7	218,1	249,4	319,9	200,2
Tasa de cobertura	133	217	184	148	162	154	155	179	141

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

(*) Tasa de variación sobre año anterior

VI-4.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales

Las exportaciones marroquíes a España están concentradas en tres sectores, los minerales con una tasa interanual de 38,76 %, el sector agroalimentario con 34,24 y el de manufacturas mínimas con una media de 25,10%. El sector de energía sólo representa un porcentaje bajo de 1,78 %. Lo que significa que la estructura de las importaciones españolas desde el país Alaouita ha cambiado respecto a los períodos anteriores. Este cambio fue a favor de las manufacturas mínimas (2,92% en el período anterior) y en contra de los minerales que se redujeron (81,61% en el período anterior). En efecto, en este período las manufacturas han crecido con una tasa interanual de 46,43 % en este período pasando de 21 millones dólares en 1986 a 147,6 millones de dólares en 1994 siendo el mayor crecimiento en 1992 con una tasa anual respecto al año anterior de 48,05%.

Las ventas marroquíes con destino la CE y el Mundo presentan unos porcentajes de crecimientos parecidos, así las manufacturas mínimas venían en el primer lugar con unas tasas medias de 58,10% y 56,00%, seguidos de los productos agroalimentarios con 28,73 % y 28,29 %. Los productos energéticos carecían de relevancia ya que representan sólo unas tasas medias de 1,39% y 1,58%.

TABLA 67 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1986-1994) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	38,76	11,55	13,84
ENERGÍA	1,78	1,39	1,58
MANUFACTURAS MÍNIMAS	25,10	58,10	56,00
AGROALIMENTARIO	34,24	28,73	28,29
N.D.A	0,11	0,23	0,28
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Los sectores principales de de las exportaciones españolas con destino a Marruecos son las manufacturas mínimas con una media anual de 86,34 % seguidas a una gran distancia de la partida de agroalimentario con 8,40 % y los productos energéticos con 3,18%. Esta situación se mantuvo más o menos igual durante todo este período.

En cuanto a las importaciones marroquíes procedentes de la CE, los porcentajes fueron parecidos que con el caso con España, las principales partidas pertenecían a las manufacturas mínimas (88,05%) seguidos a gran distancia del sector agroalimentario (8,60%), los productos energéticos (1,50%) y los minerales (0,38%).

Respecto a Las importaciones marroquíes con destino al mundo, las manufacturas mínimas han ocupado el primer lugar con una media de 67,41% seguidas de los productos agroalimentarios con 14,83% de los productos energéticos con 13,36%, y los minerales con sólo el 3,35%.

TABLA 68 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1986-1994) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	0,56	0,38	3,35
ENERGÍA	3,18	1,50	13,36
MANUFACTURAS MÍNIMAS	86,34	88,05	67,41
AGROALIMENTARIO	8,40	8,60	14,83
N.D.A	1,52	1,47	1,05
TOTAL	100	100	100

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

Este período fue mejor para las exportaciones marroquíes que el anterior por lo menos en cuanto a la diversificación de estas. Las ventas marroquíes fueron más diversificadas que las españolas representando casi todos los sectores. Las exportaciones marroquíes con destino a la CE y al mundo fueron también más diversificadas que las importaciones. A partir de 1987, tres sectores de las exportaciones marroquíes representaban cada uno más del 15 % del total exportado por Marruecos a España y a partir de 1993 más del 25% cada uno. Esto se explica por las medidas adoptadas por las autoridades marroquíes para reformar el comercio exterior las cuales, han tenido unos efectos significativos sobre la estructura sectorial del comercio marroquí en total no sólo el comercio bilateral con España.

VI-5.Las relaciones comerciales bilaterales 1995-2003

Esta fase se caracteriza por un fuerte crecimiento de las exportaciones e importaciones y se inicia con la Cumbre Euromediterránea de Barcelona. El Acuerdo de asociación Marruecos-UE de febrero de 1996 que entró en funcionamiento en marzo de 2000 tenía como objeto la creación de una zona de libre comercio en 2012 y se inscribía en el marco del fortalecimiento de la PMC. Dicha zona beneficia con carácter horizontal al sector español exportador facilitando la penetración en el mercado de Marruecos ya que las exportaciones al país Alaouita presentan una gran diversificación. Este Acuerdo de Asociación abre múltiples oportunidades de negocio para las empresas españolas de conformidad con las normas de la OMC, lo que significaría para Marruecos el

desmantelamiento arancelario en el terreno industrial. A demás el Acuerdo fue acompañado con un importante paquete financiero creciente dentro del marco del Programa MEDA¹⁸² y el Banco Europeo de Inversiones. La financiación de las infraestructuras a través de Euromed I (97-99) y Euromed II (2000-2006) y el plan de desarrollo económico y social 2000-2004 son factores que tienden a fomentar el comercio y la inversión.

Ante todo este desafío, Marruecos se comprometió al igual que el resto de los Países Mediterráneos no Comunitarios (PMNC), a llevar a cabo medidas de ajuste estructural, reestructuración del sistema fiscal y los equilibrios macroeconómicos, aproximación de su legislación a los estándares en vigor en la UE, liberalización de su economía, crear condiciones atractivas para la inversión extranjera, etc. El país alauita puso en marcha en diciembre 2002, un programa de modernización de su economía llamado “Mise á niveau” cuyo objetivo era modernizar las empresas locales, fomentando las inversiones en tecnología e I+D y la formación de los recursos humanos.

El acuerdo euro-marroquí de liberalización de los intercambios agrícolas de septiembre de 2003 se guía por el principio de reciprocidad asimétrica; el 96% de las exportaciones agrícolas marroquíes disfrutarían de trato preferencial, mientras que el porcentaje de las ventas europeas que pasarían a beneficiar del mismo sería del 62%. Total que ambos acuerdos incluyeron la liberalización económica y el refuerzo de los mecanismos de mercado preparando el terreno al comercio euro-marroquí y para el comercio horizontal entre los propios países terceros mediterráneos.

Con el Acuerdo de pesca euro-marroquí de 1995, se han aumentado las prestaciones comunitarias, cabe señalar que la Comunidad se comprometió a realizar tres tipos de contrapartidas: contrapartida financiera para el período 1995-1999 de 355 millones de ecus; contrapartidas comerciales a través de las concesiones arancelarias para ciertos productos pesqueros así como conseguir mayores concesiones agrícolas en el acuerdo de partenariado de 1996 y que entró en vigor en marzo del año 2000,

¹⁸² A través del Programa MEDA, Marruecos se benefició de un importe financiero de 1181,3 millones de euros para el período 1996-2003.

contrapartidas laborales a través de la embarcación de pescadores marroquíes en los buques comunitarios para su formación práctica.

Modernización de la política comercial marroquí a través de la ley de 1996 para liberalizar las inversiones y al creación de un mercado de divisas y de una zona franca “off shore” de exportación en Tánger, la cual concentra unas 110 compañías con más de 16.000 empleos creados. Las operaciones de transacciones con el extranjero están completamente liberalizadas sin pagar ningún impuesto sobre importaciones o exportaciones, producción o consumo.

La inversión de empresas españolas en el territorio marroquí se incrementó a lo largo del período 1995-2003 de 280,2 millones de dirhams a 18.139,1 millones de dirhams¹⁸³ con una media de 2630,49 millones de dirhams para todo el período. En 1999, la inversión española alcanzó los 2.076,2 millones de dirham frente a sólo 510 millones de dirhams en 1998 tras la cesión de la segunda licencia de telefonía móvil al grupo Telefónica. Durante el año 2003, las inversiones y préstamos españoles en Marruecos han representado un monto de 18.139,1 millones de dirhams frente a sólo cerca de 900 millones de dirhams como media interanual para el período 1998-2002 según los datos de Office de Changes. Con esta cantidad, España logró situarse en le primer puesto por delante de Francia con el 76 % del total invertido en el país Alaouita. Estas cifras son debidas al traspaso de una parte del capital de la Sociedad Regie des Tabacs al grupo hispano-francés ALTADIS. Entre otras causas de este dinamismo de inversiones, el Programa de Conversión de deuda en inversiones privadas de 1997, cuya cantidad para el período 1997-2003 se elevó a 647,4 millones de dirhams, el Programa de COFIDES para Marruecos y los instrumentos financieros del Instituto de Crédito Oficial. Los principales sectores que participaron en las inversiones españolas de 2003, fueron el de la industria, de las telecomunicaciones y de la pesca.

El Acuerdo de Cooperación Económica y Financiera de diciembre 2003 que dotaba de unas facilidades financieras por un importe de 300 millones de euros, destinadas a la financiación de proyectos de desarrollo realizados en Marruecos. Su objetivo era la financiación de bienes y servicios españoles destinados a pequeñas y

¹⁸³ Un euro vale más o menos 11 dirhams.

medianas empresas marroquíes o pequeñas y medianas empresas mixtas hispano-marroquíes.

El Acuerdo de libre cambio con la EFTA que entró en vigor en 1999 y que cubre los productos industriales, los productos agrícolas elaborados y los productos del mar siguiendo la estructura del Acuerdo de Asociación con la UE con unos calendarios y unas obligaciones en materia de regulación técnica muy parecidos.

Hace unos pocos meses, Marruecos emprendió otras iniciativas de integración regional, como el denominado proceso de Agadir, una zona de libre comercio con Túnez, Egipto y Jordania donde se han establecido unas listas de los productos que no serán liberalizados. Había cuatro listas de productos; una primera lista de productos a liberalizar totalmente desde el funcionamiento del Acuerdo, una segunda lista de productos a liberalizar progresivamente en un período de 6 años, una tercera lista de manufacturas la cual no será liberalizada y una cuarta lista de productos agrícolas que no están sometidos al Acuerdo.

El Acuerdo de libre cambio con Estados Unidos pretendía acelerar las reformas en materia de propiedad intelectual, mejorar el ambiente de inversiones así como la apertura de los mercados agrícolas. Marruecos también ha firmado un Acuerdo de libre comercio con Turquía en el que se aplicaría el principio de acumulación de origen.

El Plan de Desarrollo Económico y Social 2000-2004 del Gobierno marroquí tiene como objetivo principal aumentar el PIB promoviendo el sector privado y fomentando la inversión que debería pasar de un 23,9 % en 2000 al 28 % del PIB en 2004.

La Iniciativa Nacional de Desarrollo Humano lanzada por S.M el rey Mohamed VI en mayo de 2005. En este contexto las autoridades españolas acordaron una asistencia financiera al país alaouita por un valor de 165 millones de euros. 135 millones de euros en forma de créditos FAD/OCDE, equivalentes al 50% del programa financiero vigente utilizados por empresas marroquíes para impulsar el desarrollo socio-económico de Marruecos y para incentivar la participación de las empresas españolas. Los otros 30 millones de euros para el programa de conversión de la deuda por inversiones públicas y no privadas destinados a proyectos incluidos en dicha

Iniciativa Nacional. Durante los años 1999 y 2000, el país Alaouita ocupó el cuarto puesto entre los países receptores de la Ayuda Oficial al Desarrollo proveniente de España, con unos 38 millones de dólares. Son cantidades que no se puede despreciar sobre todo que tenían la ventaja de aplicarse a regiones o sectores claves para el desarrollo de Marruecos.

VI-5.1. Comportamiento de las exportaciones e importaciones bilaterales

En el período comprendido entre 1995 y 2003, observamos una fuerte tendencia al alza tanto de las exportaciones como de las importaciones marroquíes (tabla 71) sin sufrir ninguna disminución a lo largo de este período; las exportaciones de Marruecos hacia España pasaron de 560,4 a 1745,1 millones de dólares, lo que corresponde a una tasa anual media variable de 15,80% por encima del crecimiento de las importaciones (13,75%), situando a España entre los principales clientes de Marruecos (segundo puesto, con el 10 % de sus transacciones comerciales totales), después de Francia que adquiere un 36 % de sus exportaciones. Estos porcentajes de crecimientos fueron superiores a las tasas anuales medias registradas en el comercio de Marruecos con la CE y con el Mundo (véase tablas 69 y 70). La tasa de penetración de los productos españoles en el mercado marroquí casi se ha duplicado entre 1995 y 2003 pasando del 7,8 % al 14,5 %. Estos crecimientos medios interanuales se explican por una serie de factores que podemos resumir en los siguientes:

- Complementariedad de ambas economías: complementariedad de los recursos económicos, España con sus tecnologías y sus capitales y Marruecos con sus recursos naturales abundantes y su mano de obra barata. Complementariedad también plasmada en la composición por productos: Así, mientras el 33 % de las importaciones españolas están compuestas por alimentos, bebidas y tabacos, el 33% de las exportaciones españolas son productos industriales. Total que las exportaciones españolas con destino en Marruecos son el reflejo del tipo de productos que un país de economía emergente necesita, tenemos el ejemplo bien claro de los bienes de equipo que importaba Marruecos desde España a lo largo de todos estos años. En este contexto Marruecos ofrecía ventajas arancelarias como fiscales a través del Código de Inversiones fijando unas tasas

de 2,5% y de 10 % a favor de los bienes de equipo, las máquinas herramienta y sus partes.

- Los logros de la política económica de estabilización: En efecto las reformas estructurales llevadas a cabo por Marruecos incluían la liberalización del comercio exterior marroquí en el marco del Acuerdo de asociación Marruecos-UE de febrero de 1996, así como las privatizaciones de los sectores más dinámicos de la economía marroquí, como el de las telecomunicaciones¹⁸⁴. La devaluación del Dirham a partir de 2001 del 5% es otro factor que favoreció el aumento de las exportaciones marroquíes hacia el mundo y en particular hacia España y contribuyó a mantener el déficit de la balanza de pagos moderado. La inflación se ha mantenido controlada y varía entre 1,5% y 2 %.
- El Plan quinquenal de Desarrollo Económico y Social del Gobierno marroquí para 2000-2004 tiene como objetivo principal el aumento del PIB promoviendo el sector privado y fomentando la inversión que debería pasar de un 23,9 % en 2000 al 28 % del PIB en 2004. El crecimiento del PIB es uno de los factores que influyen en el desarrollo de l comercio bilateral.
- Liberalización de la política comercial marroquí a través de la ley de 1996 para liberalizar las inversiones y la creación de un mercado de divisas y de una zona franca “off shore” de exportación en Tánger, la cual concentra unas 110 compañías con más de 16.000 empleos creados. Las operaciones de importaciones o exportaciones con el extranjero están completamente liberalizadas sin pagar impuestos sobre ellas, producción o consumo. Los aranceles han sido reducidos también en los últimos años a través de una nueva reforma llevada a cabo por las autoridades marroquíes reduciendo a los aranceles así como el número de las líneas arancelarias a 6 solamente: 2,5%, 10%, 17,5%, 25%, 35% y 50%. Los productos que tienen más ventajas arancelarias son los bienes de equipo y las maquinarias.

¹⁸⁴ Se ha privatizado el 35 % de Maroc Telecom por 2.100 millones de dólares, estamos hablando del 6% del PIB de Marruecos. A finales de 2003, la privatización generó al Tesoro Público una recaudación de unos 40.000 millones de dirhams y un volumen de inversión de 7.900 millones de dólares.

- El Acuerdo de libre cambio con la EFTA que entró en vigor en 1999 y que cubre los productos industriales, los productos agrícolas elaborados y los productos del mar siguiendo las mismas líneas del Acuerdo de Asociación euromarroquí. Marruecos firmó también unos acuerdos con terceros países, aun que tendrán sus frutos sobre el comercio bilateral más tarde, el Acuerdo de libre cambio con Estados Unidos pretendía acelerar las reformas en materia de propiedad intelectual, mejorar el ambiente de inversiones así como la apertura de los mercados agrícolas. El Acuerdo de libre comercio con Turquía en el que se aplicaría el principio de acumulación de origen. El Acuerdo de Agadir firmado el 25 de febrero de 2004, que vincula a Túnez, Egipto, Marruecos y Jordania. Esta iniciativa Sur-Sur que cuenta con un mercado de 1000 millones de personas y un PIB de 150.000 millones de euros ha tenido el respaldo por parte de la UE a través de los fondos MEDA para apoyar la creación de esta zona de libre cambio ya que es uno de los objetivos del proceso de Barcelona.
- La expansión de los intercambios bilaterales se debía en gran parte a los buenos resultados de los Acuerdos firmados entre ambos países en este período. El Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera de 1996, con unas dotaciones financieras para que los bienes de equipo y las maquinarias españoles puedan penetrar en el mercado del país Alaouita y conseguir que las empresas españolas participaran en los concursos convocados en Marruecos. El Acuerdo sobre promoción y Protección Recíproca de Inversiones (de 1997) ha logrado intensificar la cooperación e incentivar la inversión española en Marruecos.

TABLA 69 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1995-2003) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	-1,98	-0,47	1,32
ENERGÍA	210,05	11,91	20,07
MANUFACTURAS MÍNIMAS	26,05	6,89	6,82
AGROALIMENTARIO	12,05	5,74	5,36
N.D.A	46,54	46,13	23,63
TOTAL	15,80	6,16	6,03

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

El mayor crecimiento fue en 2003 tanto para las exportaciones marroquíes a España, las cuales aumentaron a una tasa anual de 37,95 %, como para las importaciones de Marruecos desde España que se incrementaron con una tasa anual de 33,24 %. Estos crecimientos fueron superiores a los registrados, ese mismo año, por el comercio del país Alaouita con la UE (17,39%, 27,17 %) y el resto del mundo (13,53 %, 18,21%) respectivamente. Entre las razones que explican esta expansión del comercio bilateral, el Acuerdo de 2003 para la liberalización mutua de los intercambios agrícolas euromarroquíes; cerca del 96% de las exportaciones agrícolas marroquíes han beneficiado de un trato preferencial al mercado comunitario. La parte de las exportaciones agrícolas originarias de la UE hacia Marruecos que disfrutaban de un acceso preferencial se incrementaría hasta un 62%. Aún, está prevista una reunión entre la Comisión Europea y Marruecos para el año 2007 para convenir nuevas etapas de liberalización a partir de 2008 de acuerdo con el espíritu del proceso de Barcelona el cual implica una liberalización gradual de la agricultura.

En 2001, las exportaciones marroquíes a España han aumentado de 22,94% y las importaciones sólo de 6,39 %. Este aumento tan débil se debía entre otras cosas a las fluctuaciones del ciclo económico y al ambiente internacional surgido después de los atentados de Estados Unidos del 11 de septiembre de 2001. Esta situación lo concretizan los crecimientos anuales de las exportaciones marroquíes a la UE y al resto del mundo, los cuales alcanzaron sólo 2,43% y 1,87 % respectivamente. Aun que las tasas anuales de las importaciones marroquíes totales y las procedentes de la UE fueron

negativos (-2,32 % y -6,50 % respectivamente). Parece ser que la devaluación del dirham de abril de 2001 no tenía mayores efectos sobre la evolución de las exportaciones totales marroquíes.

TABLA 70 VARIACIÓN ANUAL MEDIA POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1995-2003)%			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	20,15	13,64	8,20
ENERGÍA	18,23	23,12	9,77
MANUFACTURAS MÍNIMAS	14,40	6,37	7,33
AGROALIMENTARIO	13,03	9,78	6,11
N.D.A	99,63	27,99	15,02
TOTAL	13,75	8,39	6,94

Fuente: Base de datos CHELEM-CEPII y elaboración propia.

VI-5.2. Balanza comercial bilateral: Saldo comercial y tasa de cobertura

Del análisis de la tabla 71, se ve que los intercambios entre Marruecos y España entre 1995 y 2003 han sido deficitarios para el país Alaouita. Esta etapa se caracterizó por un continuo saldo negativo para Marruecos que alcanzó -448,4 millones de dólares en 1999 y -388,3 millones de dólares en 2003, frente a la media de -313,34 millones de dólares para todo el período.

Las cifras reales podrían ser aún peores ya que esta balanza no incluye partidas como la del “comercio de frontera español”, las inversiones marroquíes en España o la evasión de capitales marroquíes hacia dicho país, tampoco no tendrían en cuenta la deuda privada con bancos españoles. Esta realidad se concretiza más, cuando analizamos las variaciones anuales de las exportaciones e importaciones por sectores.

TABLA 71 - BALANZA COMERCIAL BILATERAL ESPAÑA- MARRUECOS (1995-2003)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
X (millones de dólares)	741,4	810,4	875,6	1053,7	1176,6	1260,2	1340,7	1601,2	2133,4
(%)Variación anual X *	8,25	8,25	8,04	20,34	11,66	7,10	6,39	19,43	33,24
M (millones de dólares)	560,4	601	644,3	723,8	728,2	854,6	1050,7	1265	1745,1
(%)Variación anual M *	15,62	7,24	7,20	12,34	0,61	17,36	22,95	20,39	37,95
Saldo comercial	181	209,4	231,3	329,9	448,4	405,6	290	336,2	388,3
Tasa de cobertura %	132	135	136	145	161	147	127	126	122

Fuente: elaborado a partir de la base de datos CHELEM-CEPII

(*) Tasa de variación sobre año anterior

La tasa de cobertura de España es muy elevada y se sitúa en el 161 % en 1999 con una media de casi 137% para todo este período. Este dato es bastante significativo si tenemos en cuenta el hecho de que España mantiene un déficit en su balanza comercial con el resto del mundo. En 1999, el saldo comercial fue de -36,209 millones de dólares, la tasa de cobertura fue tan sólo de 75,75%. En 2003, la tasa de cobertura de España en sus intercambios con el país Alaouita fue de 122 la más inferior en todo este período debido a que el incremento de las exportaciones marroquíes (37,95%) fue superior al de las importaciones marroquíes procedentes de España (33,24%). Ese mismo año, el saldo comercial de España en su comercio total fue de -52,24 millones de dólares con una tasa de cobertura de 75,16 %. La razón de este déficit crónico de Marruecos a pesar de la mejora de sus exportaciones dirigidas a España, estriba en su gran dependencia energética y en la incapacidad de su aparato productivo para generar productos que una economía de rápida modernización necesita continuamente. Añadido a esto la dependencia de su sector primario de los azares climáticos, el cual en años de sequía genera la necesidad de importaciones para cubrir la demanda interna.

VI-5.3. Análisis sectorial de los intercambios comerciales bilaterales

El primer grupo de productos de exportaciones marroquíes en este período es el de manufacturas mínimas con una media de 45,75%, seguidos a poca distancia del sector agroalimentario con 35,33% y luego el sector de los minerales con una tasa media anual de 17,69%. Los productos energéticos han crecido sólo de 0,93%.

Esto significa que la estructura de las exportaciones del país Alaouita destinadas a España ha cambiado totalmente respecto a los períodos anteriores. Los minerales han ido bajando a favor de las manufacturas que representan la mayor parte de las importaciones españolas de Marruecos alcanzando un peso sobre el total de la exportación marroquí a España de cerca de 46%. Estas cifras sitúan a las manufacturas como el sector protagonista del crecimiento de las exportaciones en este período pasando de 194 millones de dólares a 1107,4 millones de dólares entre 1967 y 2003, lo que significa un incremento a una tasa media interanual de 26,05 %. En 2003, éstas representaban el 63,46% de las exportaciones marroquíes destinadas al mercado español. Esto significa que el país Alaouita logró un avance muy significativo en cuanto a la diversificación de sus productos, más del 60 % son productos manufacturados y bines semielaborados.

En cuanto a las exportaciones marroquíes dirigidas a la CE y al mundo, las manufacturas se llevan la gran parte de las demás partidas con unas medias de 70,30% y 64,90% respectivamente y en contra de los minerales y del sector agroalimentario. Los porcentajes de las manufacturas fueron superiores a los alcanzados con España. En 2003, éstas alcanzaron un porcentaje de 71, 48 % de sus exportaciones al mercado europeo y cerca del 67 % de sus ventas al mundo.

TABLA 72 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EXPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS DESTINOS (1995-2003) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	17,69	5,07	8,01
ENERGÍA	0,93	1,60	2,25
MANUFACTURAS MÍNIMAS	45,75	70,30	64,90
AGROALIMENTARIO	35,33	22,11	23,79
N.D.A	0,30	0,93	1,05
TOTAL	100	100	100

Fuente: elaborado a partir de la base de datos CHELEM-CEPII

Los sectores principales de las exportaciones españolas con destino a Marruecos son las manufacturas mínimas con una media anual de 80,29 % seguidas a una gran distancia, de los productos energéticos con 9,31% de la partida de agroalimentario con 6,85 % y los productos energéticos con 3,18%. Esta situación se mantuvo más o menos igual durante todo este período.

En cuanto a las importaciones marroquíes procedentes de la CE, los porcentajes fueron parecidos que con el caso con España, las principales partidas pertenecían a las manufacturas mínimas (88,05%) seguidos a gran distancia del sector agroalimentario (8,60%), los productos energéticos (1,50%) y los minerales (0,38%).

Respecto a Las importaciones marroquíes con destino al mundo, las manufacturas mínimas han ocupado el primer lugar con una media de 67,41% seguidas de los productos agroalimentarios con 14,83% de los productos energéticos con 13,36%, y los minerales con sólo el 3,35%.

TABLA 73 DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS IMPORTACIONES MARROQUÍES Y SUS ORÍGENES (1995-2003) %			
SECTORES	ESPAÑA	CE	MUNDO
MINERALES	0,68	0,42	1,45
ENERGÍA	9,31	3,23	13,38
MANUFACTURAS MÍNIMAS	80,29	85,83	69,09
AGROALIMENTARIO	6,85	8,97	14,99
N.D.A	2,86	1,54	1,09
TOTAL	100	100	100

Fuente: elaborado a partir de la base de datos CHELEM-CEPII

Para un mayor análisis de la estructura de los flujos comerciales entre ambos países, hemos utilizado una base de datos ICEX, con una clasificación TARIC que agrupa unas 21 secciones con el objetivo de ver cómo ha evolucionado la participación de cada sector durante este período dividiéndolo en trienios: 1995-1997, 1998-2000 y 2001-2003.

Las importaciones españolas de Marruecos tienen una estructura sectorial que difiere totalmente de las importaciones totales españolas. En efecto, en el período 2001-2003, tan sólo dos categorías de productos absorben más o menos las tres cuartas partes de las compras españolas a este país (véanse tabla 74). Se trata de animales vivos y productos del reino animal que se llevan el 24% (27,7% en 1998-2000) y materias textiles y sus manufacturas que les corresponde el 39,6%(24,9% en el período anterior). Esto se explica por el hecho de que el perfil de especialización marroquí tiende a diversificarse en los últimos años; El peso de los productos textiles y sus manufacturas en sus exportaciones presenta una tendencia ascendente aumentando su cuota de mercado en España igual que la sección de máquinas y aparatos, material eléctrico que pasó en 1998-2000 de 2,8% al 8% en 2001-2003, mientras que el de los productos agrícolas y minerales va bajando (los productos minerales pasaron de 20,9 al 8,6%, véanse tabla 74).

TABLA 74
ESTRUCTURA SECTORIAL DEL COMERCIO ESPAÑA- MARRUECOS
(En porcentaje)

SECCIONES	Exportaciones españolas a Marruecos			Importaciones españolas de Marruecos		
	1995-97	1998-00	2001-03	1995-97	1998-00	2001-03
1. Animales vivos y productos reino animal	0,9	0,8	0,9	29,5	27,7	24
2. Productos del reino vegetal	1,7	1,2	1,8	4,8	3,8	4,9
3. Grasas y aceites animal o vegetal	2,0	1,2	0,7	2,2	0,5	0,1
4. Productos de industrias alimentarias, bebidas, tabaco	3,7	1,7	1,9	2,5	2,5	2,0
5. Productos minerales	10,0	11,4	8,7	23,8	20,9	8,6
6. Materias plásticas, caucho y sus manufacturas	8,2	7,5	6,8	5,3	2,9	1,4
7. Materias plásticas, caucho y sus manufacturas	6,7	5,3	5,0	0,3	0,5	0,4
8. Pielés, cueros y sus manufacturas	0,4	0,4	0,8	1,9	0,9	1,2
9. Madera, corcho y sus manufacturas	2,1	1,6	1,1	0,4	1,0	0,9
10. Papel, sus materias primas y manufacturas	3,5	3,3	3,0	0,1	0,1	0,3
11. Materias textiles y sus manufacturas	20,3	24,0	26,4	19,7	24,9	39,6
12. Calzado, sombreros, paraguas y plumas artificiales	0,3	0,5	1,2	0,2	0,6	1,4
13. Manufacturas de piedra, yeso, cemento y vidrio	2,8	2,1	2,5	1,2	2,1	1,6
14. Perlas finas, piedras y metales Preciosos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
15. Metales comunes y manufacturas de estos metales	10,7	8,6	9,5	5,6	5,6	3,9
16. Maquinas y aparatos, material eléctrico	15,8	17,1	16,6	0,6	2,8	8,1
17. Material de transporte	5,0	7,2	8,9	0,6	2,5	0,7
18. Óptica, fotografía y cine, aparatos de precisión	0,6	0,4	0,5	0,5	0,4	0,2
19. Objetos de arte, colección o antigüedad	1,8	1,6	0,0	0,2	0,4	0,2
20. Mercancías y productos diversos	0,0	0,0	1,5	0,0	0,0	0,3
21. Armas y municiones	3,4	4,1	2,2	0,5	0,1	0,1
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos ICEX

Esto va en la misma línea de lo que hemos apuntado antes a propósito de las manufacturas. Esta situación lo demuestra el bajo índice de similitud que existe entre los flujos hispano-marroquíes que pasó de 55,87% en los años sesenta al 37 % en 2000.

Lo que traduce otra vez el deficiente nivel de desarrollo de Marruecos y su incapacidad de satisfacer las necesidades de los consumidores españoles. Así también dicha estructura de las importaciones muestra un índice de concentración elevado que el de las procedentes de otros orígenes (en torno al casi 70% hasta 1985 y máximo del 77,27% en el período anterior debido al mayor peso relativo de las compras españolas de minerales), luego bajó a 38 % en los años 90, para situarse en 2000-2003 en torno al 37 %, presentando un tendencia estática, lo que significa una diversificación de los flujos comerciales de ambos países.

En los últimos años, las ventas españolas al reino marroquí están constituidas por, materias textiles y sus manufacturas en un 26,4% (24 % en el período anterior), por máquinas, aparatos y material eléctrico en un 16,6 (17,1% en 1998-2000), combustibles minerales en un 8,7% (11,4% en el período anterior). Otras secciones con una significativa importancia y que reúnen productos manufacturados como metales comunes y sus manufacturas en un 9,5% (8 % en 1998-2000), productos químicos en un 6,8%(7,5% en el período anterior), y material de transporte en un 8,9 % (7,2% en 1998-2000). Total que los productos manufacturados representan un 80 %, de los cuales el 48% corresponden a semiproductos, un 36 % a bienes de equipo, y un 15 % a bienes de consumo.

En el período 2001-2003, se observa cómo las materias textiles y sus manufacturas se llevaron un porcentaje en las ventas marroquíes mayor el de las ventas españolas a Marruecos 39,6 % frente a 26,4 %, lo que significa que entre el período 1998-2000 y el período 2001-2003, éstas han crecido con una tasa de 59,04 % frente solamente al 10 % en el caso español. Por lo tanto Marruecos puede entrar en competencia con su vecino español en un sector en la que España goza de gran ventaja frente a la UE sobre todo cuando ya esta liberalizado dicho sector a través del desmantelamiento del Acuerdo Multifibras.

VI-6. Conclusiones

Las relaciones comerciales entre España y Marruecos han sido en todos estos períodos que hemos estudiado de notable intensidad. En 2003, España era el segundo socio comercial del país alauita con 15 % después de Francia. Este porcentaje fue de sólo 3,57 % en el primer período de estudio 1967- 1972 para alcanzar el 10% en el último período de estudio 1996- 2003. Lo que demuestra una tendencia al alza tanto de sus exportaciones como de sus importaciones del país Alauita.

En este capítulo se han destacado los factores que han influido en esta expansión de los flujos comerciales hispano-marroquíes. Así los acuerdos bilaterales han influido mucho en el desarrollo de dichos flujos a través de los distintos instrumentos financieros destinados en gran parte para que la compra de los bienes de equipo españoles, así como la financiación de proyectos de desarrollo realizados por empresas españolas en Marruecos.

El resultado del comportamiento de las exportaciones e importaciones ha conllevado a Marruecos a registrar unos saldos tradicionalmente negativos salvo en los primeros años (1967-1974) donde han sido a favor del país Alauita. La tasa de cobertura varía entre el 70% y el 249 % entre 1967 y 2003. Ésta empezó a favor de Marruecos igual que el saldo comercial hasta 1974 y terminó a favor de España para situarse al final en 122 % en el año 2003.

En cuanto al análisis sectorial de los intercambios comerciales hispano-marroquíes, éste muestra que las ventas españolas han sido bien diversificadas estando representados casi todos los sectores y fueron superiores a las compras españolas originarias de Marruecos, si bien las ramas principales eran las manufacturas y los productos agroalimentarios. Mientras que, las ventas marroquíes han estado concentradas en los productos minerales aunque a partir de 1986, su peso comenzó a descender a favor de otras partidas. Desde esta fecha, el país alauita empezó a diversificar sus exportaciones al mercado español representando al menos tres sectores que son los minerales, el sector agroalimentario y las manufacturas mínimas.

Capítulo VII- CONCLUSIONES

En este capítulo se expondrán las conclusiones que se han extraído al analizar las relaciones comerciales entre España y Marruecos, durante el período 1956-2003. De ellas, la principal que se obtiene del estudio llevado a cabo es la verificación de la tesis de trabajo; “Los acuerdos hispano-marroquíes se han traducido en un crecimiento del comercio bilateral y las inversiones de empresas españolas en Marruecos”.

Además de esto, en este capítulo se exponen las conclusiones que se han extraído del estudio de los seis capítulos, así como otra serie de conclusiones adicionales que no estaban en los objetivos iniciales y que serán de cara al futuro.

Para ello, había que estudiar las relaciones económicas entre ambos países, las cuales están enmarcadas en una serie de convenios y acuerdos que han ido firmando y renovando a lo largo de todos los años tras la independencia del país alauita hasta el año 2003, así como las relaciones de ambos países con la UE y la dificultad a veces de distinguir entre acuerdos bilaterales y acuerdo euromarroquíes. No obstante había que analizar profundamente los flujos de intercambios hispano-marroquíes durante un período tan largo (1967-2003) utilizando los indicadores más significativos del comercio exterior, algo realmente difícil desde el punto de vista económico y sobre todo buscar una base de datos con suficiente desagregación estadística por productos y por años. Han sido necesarios una gran cantidad de datos para el cálculo de los diferentes índices. Había también otra dificultad, los pocos estudios y la poca literatura que examinaran este tema de relaciones entre estos dos países tan cercanos geográficamente pero con distintos niveles de desarrollo; España un país desarrollado del norte y Marruecos un país emergente del sur. Es verdad que había artículos escritos sobre la economía de Marruecos en concreto o bien de la España, pero no de las relaciones económicas y comerciales hispano-marroquíes.

Para contestar a las hipótesis de nuestra tesis que hemos apuntado era necesario definir primero el contexto de las relaciones económicas hispano-marroquíes a través de los convenios y los acuerdos que han ido concluyendo ambos países también los conflictos políticos, territoriales y pesqueros que han sucedido en este período los cuales condicionaban dichas relaciones y nos facilitan la interpretación de la evolución de los flujos comerciales entre ambos países (el comportamiento de las exportaciones e importaciones, la significación de los intercambios bilaterales para cada uno de los dos

países, la estructura sectorial del comercio bilateral, las ventajas o desventajas comparativas, el comercio intraindustrial entre España y Marruecos).

A continuación se contrastaran las hipótesis de la tesis con las conclusiones a las que se ha llegado en el análisis del presente trabajo.

Empezando por dar respuesta a las hipótesis anunciadas, efectivamente se han producido los flujos comerciales gracias a la firma de los acuerdos hispano-marroquíes. Dichos Acuerdos bilaterales han contribuido al fomento de la exportación e implantación española en Marruecos a través de los créditos españoles instrumentados en dos líneas; créditos comerciales a la exportación en condiciones OCDE y créditos de carácter concesional en el marco del Fondo de Ayuda al Desarrollo:

1. Así se ha detectado en el capítulo I y el capítulo VI, cómo el Acuerdo de cooperación de 1971 incrementó las compras de Marruecos de bienes de equipo españoles a través de la constitución de Cámaras de comercios en ambos territorios así como la creación de un Comité para analizar el desarrollo del comercio bilateral.
2. Se argumentó también en los capítulos II y VI que los Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Financiera de 1988 y de 1996, han incentivado los intercambios entre España y Marruecos. Ambos convenios con dotaciones financieras para que los bienes de equipo españoles puedan entrar en el mercado marroquí y conseguir que las empresas españolas participaran en los concursos convocados en el territorio marroquí.
3. El Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación estableció una cooperación para el desarrollo, el diálogo y la comprensión entre las culturas y las civilizaciones con el fin de impulsar el desarrollo de contactos entre los sectores productivos y de servicios de ambos países, así como realizar proyectos concretos de inversión y de coinversión y el desarrollo de proyectos de infraestructura de interés común en el área de la energía y de los transportes y comunicaciones.

4. Se ha quedado reflejado en los capítulos II y VI, que los Acuerdos sobre promoción y Protección Recíproca de Inversiones (de 1989 y el de 1997) han logrado intensificar la cooperación, especialmente en los ámbitos como el de la energía, la industrialización y la productividad a través de la creación de unas condiciones favorables para proteger las inversiones y estimular la transferencia de capitales entre ambos países.
5. Los Acuerdos de Conversión de Deuda en Inversiones Privadas (diciembre 1996 y de septiembre de 2004) han conseguido fomentar la inversión de las empresas españolas en el territorio marroquí, facilitar e impulsar el desarrollo socio-económico de este país.
6. El Acuerdo de Cooperación Económica y Financiera de diciembre 2003 contempla facilidades financieras por un importe de 300 millones de euros, destinadas a la financiación de proyectos de desarrollo realizados por empresas españolas en Marrueco. Su objetivo era la financiación de la exportación de empresas españolas de bienes y servicios españoles destinados a pequeñas y medianas empresas marroquíes o pequeñas y medianas empresas mixtas hispano-marroquíes.
7. En cuanto a los Acuerdos de pesca firmados entre ambos países, los Acuerdos pesqueros de 1977 y de 1983 y los protocolos financieros han favorecido el éxito de las empresas españolas en las licitaciones internacionales convocados en Marruecos así como las ventas españolas de maquinarias y material de equipo. la financiación se dirigió a buques de pesca, obras públicas y bienes de equipo. Se ha observado cómo tras el ingreso de España en la CEE, y al ser la pesca competencia comunitaria, se diseñó una financiación adecuada para la penetración de bienes de equipo españoles en el mercado Alaouita. Además hemos visto cómo el país Alaouita sacaba más ventajas en forma de contrapartidas comerciales a través de las concesiones arancelarias para ciertos productos pesqueros así como conseguir mayores concesiones agrícolas en el acuerdo de Asociación de 1996 y que empezó en funcionamiento a partir de marzo de 2000, y en forma de contrapartidas laborales a través

de la embarcación de pescadores marroquíes en los buques comunitarios para su formación práctica.

En cuanto a los demás factores que han influido en el comercio bilateral y en las inversiones españolas en Marruecos:

- Se detectó en el capítulo VI, que la complementariedad de ambas economías y de sus sectores de producción favorece el desarrollo de los flujos de comercio hispano-marroquíes. España un país desarrollado con un nivel tecnológico alto y Maruecos un país en desarrollo con deficiencias en su sistema de producción pero con abundantes recursos naturales y su mano de obra barata. Así, en el último de período 1995-2003, el fuerte crecimiento de los intercambios hispano-marroquíes se debía a la complementariedad de sus respectivas economías y sus productos intercambiados. Aun que el establecimiento de un Área de Libre Comercio Mediterráneo entre Marruecos y España implicara en el futuro un desmantelamiento de los sistemas protectores, y esto repercute con el tiempo en el incremento de la competencia a España por parte de Marruecos sobre todo en algunas producciones que son más tempranas que las españolas (las fresas por ejemplo), cosa que se debe sin duda al clima templado y a la tierra cultivable que tiene este país.
- Se reflejó en el párrafo 4 del capítulo VI, que el plan de desarrollo 1988-1992 seguía en la Política de estabilización, las Reformas estructurales y las Políticas aperturistas: El conjunto de políticas y programas de ajuste que llevó a cabo el país Alaouita en los años 80, tendentes a liberalizar el comercio exterior y las inversiones extranjeras, alcanzaron sus objetivos en cuanto al control de la inflación mintiéndose en niveles más propios de países desarrollados que economías emergentes, la reducción de la deuda externa a través de una gestión activa, y en cuanto también a la apertura de su mercado al exterior. Estos logros han favorecido al dinamismo del comercio bilateral y a la cooperación empresarial entre ambas partes.

- En el último epígrafe del capítulo VI, se desprendió que entre los factores que incentivaron el dinamismo del comercio hispano-marroquí era la modernización de la política comercial marroquí a través de la ley de 1996 para liberalizar las inversiones y al creación de un mercado de divisas y de una zona franca “off shore” de exportación en Tánger, la cual concentra unas 110 compañías con más de 16.000 empleos creados. Las operaciones de importaciones o exportaciones con el extranjero están completamente liberalizadas sin pagar impuestos sobre ellas, producción o consumo. Los aranceles han sido reducidos también en los últimos años a través de una nueva reforma llevada a cabo por las autoridades marroquíes reduciendo a los aranceles así como el número de las líneas arancelarias a 6 solamente: 2,5%, 10%, 17,5%, 25%, 35% y 50%. Los productos que tienen más ventajas arancelarias son los bienes de equipo y las maquinarias.

- En los capítulos IV y VI se dejó bien claro que Las relaciones entre Marruecos y la UE a través de los distintos acuerdos firmados llevaron al desarrollo de los intercambios bilaterales y a la continuación de esta tendencia a través de las aportaciones financieras a favor de Marruecos y que son cada vez crecientes. El último acuerdo de asociación Marruecos-UE orientado a establecer una zona de libre comercio y con lo que significa esto para la liberalización del mercado Alaouita a las manufacturas europeas dando nuevas oportunidades a los empresarios españoles los más cercanos de Europa al territorio marroquí los cuales, deberían esforzarse para mejorar sus cuotas de mercado aprovechando sus potencialidades sobre todo en los sectores donde tienen más ventajas comparativas como el de manufacturas, textiles, material de transporte y minerales. Creemos que una mayor integración en los flujos comerciales entre la UE y Marruecos debería favorecer el aprovechamiento de la apertura del mercado Alaouita para explotar las ventajas comparativas existentes entre los dos países vecinos.

- Se ha quedado reflejado en el capítulo VI que se han producido flujos de comercio bilaterales gracias al Acuerdo de libre cambio con la EFTA que entró en funcionamiento en 1999 y que cubre los productos industriales, los productos agrícolas elaborados y los productos del mar siguiendo las mismas líneas del Acuerdo de Asociación euromarroquí en cuanto a los calendarios establecidos y

a las obligaciones en materia de regulación técnica. En el futuro, otros acuerdos de libre cambio con terceros países tendrán unas repercusiones buenas sobre el desarrollo de los intercambios hispano-marroquíes. El acuerdo con Estados Unidos que pretendía acelerar las reformas en materia de propiedad intelectual, mejorar el ambiente de inversiones así como la apertura de los mercados agrícolas. La ayuda de Estados Unidos al país Alaouita ascendió de 20 millones de dólares a 57 millones de dólares entre 2004 y 2005. El Acuerdo de Agadir firmado el 25 de febrero de 2004, una zona de libre comercio que vincula a Túnez, Egipto, Marruecos y Jordania. En esta iniciativa subregional, se han establecido unas listas de los productos que no serán liberalizados. Había cuatro listas de productos; una primera lista de productos a liberalizar totalmente desde el funcionamiento del Acuerdo, una segunda lista de productos a liberalizar progresivamente en un período de 6 años, una tercera lista de manufacturas la cual no será liberalizada y una cuarta lista de productos agrícolas que no están sometidos al Acuerdo. Marruecos también ha firmado un Acuerdo de libre comercio con Turquía el 7 de abril de 2004, en el que se aplicaría el sistema paneuropeo de acumulación de origen. Ambos acuerdos van logrando avances en la integración Sur-Sur y aceleran la aproximación a los fines del proceso de Barcelona.

- Se argumentó en el capítulo VI que las medidas para la promoción de las exportaciones han tenido efectos positivos sobre el aumento de las transacciones comerciales entre ambos países a través de:
 - ✓ la flexibilidad de las formalidades a la exportación: las exportaciones se benefician de un régimen cambiario liberal que permite a los exportadores efectuar sus transacciones sin pedir autorizaciones al Office des Changes. Las formalidades son más simples y más flexibles ya que las operaciones de exportación originan unos títulos de exportación por el que la empresa exportadora se compromete a respetar las disposiciones de la reglamentación cambiaria.
 - ✓ el recurso a las financiaciones exteriores: los exportadores tienen la elección de contratar directamente o mediante un banco marroquí

préstamos en el extranjero para financiar a sus actividades en el país Alaouita.

- ✓ la suscripción de contratos de seguro a la exportación: se ha creado una sociedad de seguros (Sociedad Marroquí de Seguro a la Exportación) dedicada solamente a los riesgos comerciales, políticos, catastróficos y de impago ligados a la exportación.
- ✓ el otorgamiento a los exportadores de una dotación en divisas para financiar a los desembolsos profesionales en el extranjero: la puesta a disposición de los exportadores de las divisas necesarias para realizar la promoción de sus productos en el extranjero y cubrir los desembolsos realizados.

Entre otros factores que influyeron en el dinamismo de los intercambios hispano-marroquíes, los lazos históricos y culturales que unen a ambos países: la historia del mundo árabe y de Marruecos en particular tiene profundos vínculos con España, la lengua árabe esta llena de palabras de origen árabe, la geografía de la península está llena también de realizaciones arquitectónicas árabes (la Alhambra de Granada, la mezquita de Córdoba, el palacio de Jafarín en Zaragoza, la Giralda de Sevilla, etc.). La rasa española no podrá borrarse su componente árabe-norteafricano.

En cuanto al objetivo principal del presente trabajo; el del análisis de la evolución de las relaciones comerciales hispano-marroquíes, recurriendo a los acuerdos firmados entre ambos países, en los cuatro primeros capítulos, hemos estudiado las transformaciones que se han producido en los esquemas de las relaciones institucionales entre España y Marruecos a través de la cantidad de convenios y documentos que han ido firmando ambos países y a través de los acuerdos alcanzados entre el país alaouita y la UE. En los capítulos quinto y sexto hemos tratado la evolución de los intercambios recíprocos entre España y Marruecos, así cómo los efectos de los acuerdos bilaterales y otros factores sobre el desarrollo de dichos flujos comerciales hispano-marroquíes por períodos.

Así el capítulo I, se inicia con el reconocimiento español de la independencia del país alaouita desarrollando una política de descolonización fragmentada en diferentes etapas. Ambos países concluyeron unos acuerdos de contenido económico y financiero,

creando poco a poco un ambiente de cooperación a pesar de los conflictos surgidos tras la reclamación de Marruecos a sus territorios. El acuerdo sobre la Retirada de la Peseta y los acuerdos de pagos y comerciales de 1957 y 1962, cuyos objetivos eran el estímulo de los flujos de exportación e importación y el desarrollo de ambas economías. El acuerdo de Cooperación económica de 1971, cuyo fin era liberalizar los pagos entre ambos países sustituyendo el régimen Clearing por el de libre convertibilidad siguiendo las directrices del FMI. Paralelamente, ambos países firmaron unos acuerdos en materia de pesca; el Régimen Provisional de Pesca Marítima y Navegación, y Convenio hispano-marroquí de 1969, cuyo propósito era incentivar la constitución de las sociedades mixtas y las cooperativas de pescadores marroquíes. El Acuerdo de Cooperación en Materia de Pesca Marítima de 1977 y Protocolo del Acuerdo Transitorio de 1979, cuyos fines eran el desarrollo de la cooperación pesquera ampliando cada vez los campos de actuación. El Acuerdo de Cooperación de Pesca Marítima de 1983, se caracterizó por su carácter estable poniendo fin a la provisionalidad que marcó los acuerdos anteriores.

El capítulo II se centra en el análisis del contenido de los acuerdos bilaterales así como los acuerdos euromarroquíes en materia de pesca marítima. A partir del 1 de enero de 1986, cuando se incorporó España a la Comunidad, ambos países persiguieron una cooperación global en todos los campos sin excluir ninguno con el objetivo de contribuir al desarrollo económico y social de ambos países. Se ha detectado cómo a partir de dicho año, las competencias en materia de política pesquera se transfirieron a la CEE, las negociaciones en este campo se hacían entre la UE y Marruecos. Rabat ha ido negociando y concluyendo acuerdos pesqueros con la UE, sacando provecho de ello ya que ambos países presionaban a Bruselas para obtener mayores concesiones de todo tipo económico, laboral, político y financiero. Marruecos optó por explotar sus recursos pesqueros y a poner fin a una actividad económica de gran simbolismo histórico y de enormes consecuencias para España, con la ruptura del acuerdo euromarroquí de pesca.

El objetivo del capítulo III, ha sido el análisis de la evolución de la PMC desde su nacimiento en 1957 hasta ahora con la nueva estrategia euromediterránea pasando por sus distintas etapas (la PGM, la PMR, el proceso euromediterráneo de Barcelona, etc.), la incorporación de España a la CE y su adaptación a las políticas comunitarias con los PMNC con lo que ha introducido de cambios notables en dicha estrategia.

Del estudio de la PMC, hemos destacado cómo, la CE ha mantenido unas relaciones privilegiadas con los PMNC a través de la firma de una serie de acuerdos preferenciales y de asociación, prestándoles importantes concesiones comerciales, laborales y financieras a lo largo del tiempo, y cómo a partir de la Conferencia de Euromediterránea de Barcelona y la aprobación de los fondos Meda, se han reforzado las relaciones euromediterráneas dándole a la asociación una dimensión multilateral, una asociación que establece tres ámbitos de cooperación: la colaboración política y de seguridad destinada para promover la paz y la estabilidad en la región; la colaboración económica y financiera que contempla la creación progresiva de una zona de libre comercio, el impulso de los procesos de integración regionales y el incremento de los recursos financieros; y por último la colaboración social, cultural y humana con el fin de perseguir la comprensión entre culturas y los intercambios entre sociedades civiles.

También hemos visto cómo la adhesión de España produjo cambios importantes en su política exterior convirtiendo a la cuenca mediterránea en una región con mayor importancia e interés para Europa. España tenía que eliminar sus barreras arancelarias, tras su adhesión a la Política Comercial común, durante un período de entre 7 y 10 años y adaptarlas a la Unión Aduanera Comunitaria y a la libre circulación de los productos de los PMNC en la UE. En enero de 1993 ya había suprimido los aranceles ante la UE y los PMNC.

Si las exportaciones industriales de los PMNC han gozado del libre acceso al mercado comunitario (régimen general), los productos agrícolas de los PMNC eran los que más sufrieron un trato discriminatorio frente a la UE por la competencia que suponía para España y la UE. España aplicó un desarme arancelario que empezó más tarde y terminó tres años después.

Se ha quedado reflejado en el capítulo IV, cómo las relaciones Marruecos-UE, se han inscrito en el marco de la PMC y han estado regidas por el Acuerdo de cooperación de 1976, el Protocolo Adicional de 1988, la PMR, el Acuerdo de Asociación de 1995 y el Acuerdo de 2003 para la liberalización mutua de los intercambios agrícolas. Marruecos ha aprovechado de las preferencias arancelarias de la CE ya que sus exportaciones industriales pueden acceder libremente al mercado europeo. Sus productos agrícolas disfrutaban de importantes reducciones arancelarias aun que determinados productos sensibles están sujetos a calendarios, cuotas o precios referencia de acuerdo con las regulaciones de la Política Agrícola Comunitaria. El trato

preferencial concedido a Marruecos no era recíproco ya que este país recibía las exportaciones de la Comunidad en la cláusula de la nación más favorecida. Sin embargo con el último Acuerdo de Asociación, Marruecos debe abrir su mercado a los productos industriales europeos y suprimir los derechos aduaneros y exacciones equivalentes según las listas fijadas: un grupo de productos semielaborados la eliminación será de inmediato, otro grupo se le aplicaría gradualmente un 25% anual y durante tres años y otro un 10 % anual durante doce años. Para el sector agrícola y pesquero marroquí, ha quedado reflejado cómo la UE gozará progresivamente de un régimen preferencial según el cual las restricciones cuantitativas y medidas de efecto equivalente aplicables a la importación en los intercambios euromarroquíes se eliminarán. Para algunos productos agrícolas marroquíes, los derechos aduaneros se suprimirán o se reducirán, para otros productos más sensibles, estos se eliminarán dentro de determinados contingentes arancelarios, por encima de los cuales, se aplicara un arancel normal o reducido. Para los exentos de derechos de aduana se fijaran cantidades de referencia. Al sector pesquero, se le ha elaborado una lista de productos exentos de derechos aduaneros con la excepción de las sardinas exentas a derechos pero dentro de los límites de un contingente anual ascendente.

En cuanto a la asistencia financiera, se ha constituido de los fondos presupuestarios de la Comunidad, de los créditos del BEI y de las contribuciones bilaterales de los países europeos y la inversión privada. Los fondos Meda representan la principal vía de canalización de recursos de cooperación al desarrollo de los PMNC, apoyándoles a realizar sus reformas estructurales y para paliar los costes de la zona de libre comercio derivados de desmantelamiento arancelario y de la posición competidora de los países europeos. En este sentido, Marruecos ha beneficiado mucho de las transferencias financieras de la UE a lo largo tiempo que han estado en continuo aumento, pasando por los protocolos financieros hasta el Programa Meda y la cooperación horizontal o descentralizada. En el período 1995-2003, se le ha asignado 1181 millones de euros de ayuda bilateral, lo que significa el 27% del total de las contribuciones bilaterales de los PMNC. De estos fondos tan sólo se desembolsaron 412,9 millones de euros, un poco más de 5 euros por habitante frente a 230 euros por habitante y año lo que recibe España de la UE en forma de Fondos Estructurales.

En total podemos afirmar que el balance ha sido positivo para Marruecos. Mantener esta tendencia exige continuar en la liberalización comercial abriendo nuevas oportunidades a las empresas exportadoras e los inversores europeos para garantizar el desarrollo económico y social del país alaouita.

Ha quedado claro en el capítulo V, que España representa para Marruecos y viceversa un mercado natural por las razones que hemos expuesto antes en la introducción de este capítulo: la cercanía geográfica, los lazos históricos u culturales y las complementariedades de sus respectivas economías.

Los acuerdos bilaterales y euromarroquíes han incentivado el comercio bilateral de ambos países a través de los diversos instrumentos financieros. En este sentido la liberalización económica de Marruecos y de España y los vínculos de intereses comunes han tenido sus efectos sobre el dinamismo de los intercambios comerciales entre ambos países. Así entre 1967 y 2003, las exportaciones marroquíes se han multiplicado por 92,33 % y las importaciones por 161,62 %. Estos incrementos fueron superiores a los obtenidos por el comercio de Marruecos con la UE y con el mundo.

El mayor aumento del comercio hispano-marroquí se produjo en las etapas: 1967-1972, 1973-1977, 1986-1994 y 1995-2003 y fue por encima de de los incrementos del comercio de Marruecos con la UE y con el mundo. Como resultado del mayor crecimiento de las exportaciones españolas con destino Marruecos que fue superior al de las importaciones, una tasa de cobertura a favor de España.

España mejoró su puesto como proveedor incrementando su cuota en el mercado Alaouita mucho más que como cliente ante países europeos como Reino Unido, Italia aun que no ha logrado superar a Francia la cual sigue en el puesto número uno.

Hemos visto también como el país Alaouita dependía mucho en su comercio de España, mientras que ésta le resulta poco relevante un mercado como es el mercado marroquí. En 2003, tan sólo el 0,9 % de las ventas españolas se destinan al mercado Alaouita y su importancia como proveedor aún es más baja, varía entre 0,5 % y 0,68 % para todo el período 1967-2003.

En cuanto a la distribución sectorial, hemos detectado cómo ésta ha ido cambiándose de menor diversificación a mayor diversificación en canto a las exportaciones marroquíes con destino España. Las exportaciones españolas han sido bien diversificadas estando representados casi todos los sectores y por encima de las

importaciones españolas del país Alaouita, las cuales tenían un índice de concentración elevado debido a la compra de los minerales.

El crecimiento de los flujos comerciales hispano-marroquíes ha causado que los productos intercambiados entre ambas partes, tiendan a diversificarse cada vez que transcurren los años.

Se ha observado también, que las exportaciones españolas al mercado marroquí presentan a lo largo de todo el período analizado, un elevado nivel de diversificación desde el principio.

Los resultados obtenidos al aplicar el Índice de Ventaja Comparativa indican que España disfruta de amplias ventajas comparativas en su comercio con Marruecos en la mayoría de los sectores. El reino alaouita presenta en sus intercambios con España un índice de ventaja comparativa deficitario para todos los productos excepto en los bienes intensivos en recursos naturales y mano de obra menos cualificada y algunos productos agrarios, donde presenta saldos favorables además con niveles altos. Contrariamente, las mercancías exportadas por España, las que tienen ventaja comparativa son, en su mayoría, productos industriales, especialmente los de tecnología alta como maquinarias y material de transporte.

En cuanto al Índice de comercio Intraindustrial, éste indica una tendencia al alza desde el primer período 1962-1965 hasta 1999 para establecerse en el 43 % en el período 200-2003. La mayoría de este comercio es de naturaleza vertical de baja calidad, lo que explica la mayor integración entre ambos sistemas productivos de forma que España suministraría a Marruecos bienes intermedios más baratos y los importa posteriormente una vez ya están finalizados con un precio más caro. Un incremento en las inversiones españolas en el país alaouita generará economías de escala en la producción y ayudará a aumentar el grado de integración entre ambos países.

Hemos observado como los intercambios bilaterales han sido dominados por las importaciones marroquíes provenientes del mercado español. Dicho comportamiento ha conllevado de forma regular a saldos comerciales tradicionalmente negativos para Marruecos salvo en los primeros años (1967-1974) donde han sido a favor al país Alaouita. Después de haber ascendido hasta alcanzar 225,4 % en 1979, los déficit se mejoraron hasta el año 1986 (75%) para subir otra vez a partir de 1987 hasta llegar a su máximo en 1999 con 448,9% a favor de España. La tasa de cobertura varía entre el 70% y el 249 % entre 1967 y 2003. Ésta empezó a favor de Marruecos igual que el saldo comercial hasta 1974 y terminó a favor de España para establecerse en 2003 en 122 %.

La principal característica en cuanto al análisis sectorial de los flujos de comercio bilateral era que las exportaciones españolas han sido bien diversificadas estando representados casi todos los sectores y por encima de las importaciones españolas de Marruecos, si bien las partidas principales eran las manufacturas y los productos agroalimentarios. Sin embargo, las exportaciones marroquíes han estado concentradas en los minerales aunque a partir de 1986, su peso comenzó a caer a favor de otras partidas. Desde esta fecha, el país alauita empezó a diversificar sus ventas al mercado español representando al menos tres sectores que son los minerales, el sector agroalimentario y las manufacturas mínimas. En los tres últimos años (2001-2003), los epígrafes principales de las exportaciones marroquíes han sido las Materias textiles y sus manufacturas con 39,6 %, los animales vivos y productos del reino animal con 24%, los productos minerales con 8,6 % y Maquinas y aparatos, material eléctrico con 8,1 %,

lo que significa que el país Alaouita ha logrado diversificar sus ventas aunque menos que España.

En definitiva, los acuerdos hispano-marroquíes se han mostrado como instrumentos que han contribuido muy favorablemente al estrechamiento de las relaciones comerciales bilaterales, contribuyendo no sólo a la intensificación de los intercambios y la mejora de la importancia relativa de los mismos para que cada uno de los países, también ha tenido efectos muy positivos en la diversificación y en la especialización comercial que habrá de tener consecuencias en una mayor integración económica entre ambos países.

De cara al futuro

Una de las conclusiones adicionales de la tesis es que los conflictos territoriales habidos entre Marruecos y España (Sahara, Perejil), diplomáticos (retirada del embajador marroquí), pesqueros e inmigración no han afectado a la evolución de los flujos comerciales por lo que podemos apuntar que las relaciones comerciales y económicas hispano-marroquíes son sólidas y estables. Una colaboración empresarial entre ambos países es de inmensa importancia para ambas economías por los siguientes motivos:

- Marruecos representa en la actualidad un mercado de consumo con un gran potencial de crecimiento y puede constituir un mercado para la absorción de la tecnología desarrollada por las empresas españolas y en el futuro una plataforma de penetración en otros mercados no solamente del Norte de África y del Gran Magreb sino con los que el país Alaouita ha firmado acuerdos de libre comercio (la UE, Turquía, Estados Unidos, EFTA, Túnez, Egipto y Jordania).
- Marruecos tendrá un espectacular crecimiento en los próximos años gracias a las buenas medidas económicas que se está llevando a cabo y gracias a los varios Acuerdos de libre comercio que tiene firmados con la UE, Estados Unidos, Turquía y EFTA, así como al llamado Proceso de Agadir concluido con Túnez, Egipto y Jordania. La mejora de sus infraestructuras (red de carreteras, aeropuertos, puertos, etc.) es de inmensa necesidad para el desarrollo de cualquier actividad empresarial así como para la atracción de inversiones españolas.

La economía marroquí ha dado un salto considerable en la última década insertándose profundamente en el escenario mundial a través, fundamentalmente, de sus relaciones con España y con la UE. Su apertura comercial (ratio de exportaciones e importaciones sobre el PIB) se ha incrementado pasando del 41 % en 1977 al 52 % en 2003. Marruecos presenta una serie de ventajas a los empresarios españoles:

- ❖ Marruecos plantea unas oportunidades de negocios de gran relevancia en los sectores de su economía con mayor interés y futuro en cuanto a sus posibilidades enormes de penetración que son:
 - El sector textil debido a los menores costes de la mano de obra, la ausencia de pago de derechos aduaneros durante un período determinado y su libre acceso a los mercados de la UE.
 - La agricultura y la ganadería: el potencial agroalimentario del país Alaouita es inmenso, la mano de obra es experta y abundante y los demás costes son razonables.
 - El transporte: el transporte de las personas y el de las mercancías y el urbano y el interurbano presenta carencias crónicas y se encuentra en plena transformación con el comienzo de la liberalización del espacio aéreo así como la liberalización del transporte de mercancías terrestres. En cuanto a los puertos se está estudiando la explotación de algunos de los 21 puertos de Marruecos en régimen de concesión.
 - La pesca: es un sector que necesita grandes inversiones ya que Marruecos optó por explotar sus propios caladeros dejando las puertas abiertas al sector privado marroquí, sin embargo le hace falta la tecnología de los países europeos para convertirse en una potencia pesquera.
 - El turismo: tiene enormes posibilidades en cuanto al clima, la diversidad, la geografía y la cultura. Aún existen grandes oportunidades en los polos turísticos de las costas, como Agadir, Essaouira, así como en el norte de país o en el Atlas. Las autoridades marroquíes han lanzado un proyecto AZUR por el que se financian 6 complejos turísticos integrados¹⁸⁵ para el

¹⁸⁵ Plage Blanche: son 28 hoteles con un coste de 100 millones de euros:

año 2010 con un presupuesto de 10.000 millones de dólares para el desarrollo de 150 hoteles. el Gobierno estableció unas ventajas fiscales e incentivos públicos importantes para impulsar el proyecto.

- La construcción: tiene una gran importancia en cuanto a la necesidad de la población a viviendas sociales ya que la mayoría de los habitantes carecen de recursos para adquirir viviendas. También, el desarrollo del sector turístico (el proyecto AZUR) implica un crecimiento de este sector. Marruecos tiene la necesidad también de dotarse de las infraestructuras como son las carreteras, y las autopistas, la construcción o mejora de los puertos, aeropuertos y líneas de ferrocarril. Es un sector donde las empresas españolas casi no están presentes a pesar de su potencial y su cercanía al mercado Alaouita.
 - Telecomunicaciones: Es un sector donde España está presente desde 1999, cuando se ha adjudicado la licencia de la segunda telefonía móvil y la privatización de gran parte de la empresa pública de telecomunicaciones. También, está prevista para 2005 una segunda licencia para la telefonía fija. A pesar de estas operaciones aún quedan muchas necesidades del sector.
-
- ❖ La tasa de beneficio en el país alaouita es superior a la de los países europeos.
 - ❖ La estabilidad económica y política de Marruecos.
 - ❖ La mano de obra es abundante, no es cara, está cualificada y tiene buenas capacidades de aprendizaje. la diferencia en los niveles de salarios varía entre 7 y 9 veces más inferiores que los de España. En este contexto, se han hecho

-
- ✓ Themis Sahel: cerca de Larache con 10.000 camas; coste aproximado de 59 millones de euros.
 - ✓ El Haouzia: cerca de Casablanca con 7.000 camas; su urbanización costará 48 millones de euros.
 - ✓ Mogador: con 8.000 camas; urbanizarlo costará 43 millones de euros.
 - ✓ Taghazoute: el mayor de todos, con 20.000 camas.
 - ✓ Themis Sahel: cerca de Larache con 10.000 camas; coste aproximado de 59 millones de euros.
 - ✓ Saïdia

importantes esfuerzos para mejorar la productividad y aumentar el nivel de cualificación del personal.

- ❖ Un mercado potencial de más de 30 millones de habitantes. la economía marroquí no crece al mismo ritmo que su demografía, lo que significa que su proceso de desarrollo e industrialización requieren una gran cantidad de bienes y servicios. España puede aprovechar este punto cooperando con su vecino marroquí prestando no sólo su asistencia financiera sino la experiencia de sus grandes empresas a las marroquíes.

En definitiva vemos que España desempeña un papel relevante en el despegue de la economía de Marruecos y para ello un buen conocimiento de la misma podría facilitar la mejor actuación de las empresas españolas y un mayor aprovechamiento de estas oportunidades de negocios que acabamos de citar.

BIBLIOGRAFÍA

Aarts, P. (1999): The Middle East: a Region without Regionalism or the End of Exceptionalism, *Third World Quarterly*, vol. 20, nº. 5.

Abadía, Moulay: Le maroc et le droit de pêches maritimes, 1983.

Alessandri, P. (2000): European and euro-mediterranean agreements: some simulation analysis on the effects of the EU Trade Policy, Centro Studi sui processi di internazionalizzazione, Milán, W.P. Nº 110, junio.

Alaoui, Mohamed (1994): la coopération entre l'Union Européenne et les pays du Maghreb, Ed. Nathan, París.

Álvarez, J.M. La Política Comercial del mercado común, 1992.

Amato, Andrea (2000). Un premier bilan social, en *Confluences Méditerranée* nº 35, Otoño de 2000, París.

Amor Fouad en una intervención integración y cooperación subregional en el mediterráneo occidental, la relación entre la UE y el maghreb.

Akesbi, N. (2004) : L'expérience euro-marocaine : Enseignements et Propositions, ponencia presentada en el Seminario 'La Agricultura y la Asociación Euromediterránea : una Reflexión Necesaria', organizado por el Institut Europeu de la Mediterrania, Barcelona, 28 de mayo de 2004.

Arce, Rafael de y Escribano, G. (2001): El impacto de la liberalización comercial agrícola euromediterránea, Boletín Económico de ICE, Nº 2706, pp. 25-38.

Bacaria, J. y Tovas, A. (eds.) (1999): Librecambio euromediterráneo: Impacto del área de libre comercio en el horizonte 2010, Icaria Antrazyt, Barcelona.

Baldwin, D. A. (1985): Economic Statecraft. Princeton Univ. Press.

Banco Europeo de Inversiones (2002). The economic situation of the Mediterranean countries. Luxemburgo.

http://www.eib.org/Attachments/femip_paper_en.pdf

Barañano Fernández, José Ramón, Director General de recursos Pesqueros, "relaciones pesqueras hispano-marroquíes" en la revista "Desarrollo", nº 29(2000), p 38.

Bensidon. Isabel y Agnés. Chevallier, le libre- échange euro- méditerranéen: marché de dupes ou pari sur l'avenir, número 147, junio 1996.

Bichara Khader (1989), Population, developpement et industrialisation dans le monde arabe, Cahier nº 65, Centro de Estudios e Investigaciones sobre el Mundo Árabe de la Unión Católica de Lovaina, Bélgica.

- (1991): L'immigration maghrebine en Europe: un bilan, Cahier nº 78-79, Centro de Estudios e Investigaciones sobre el Mundo Árabe de la Unión Católica de Lovaina, Bélgica.

Bolbol, A. A. (1999): Arab Trade and Free Trade: a Preliminary Analysis, *International Journal of Middle East Studies*, No. 31.

Bonazi, M. (1997): The agro-food sector and sustainable development: prospects for the mediterranean, W. P. Series, IPTS, Sevilla.

Brown, D. K. et al (1997): Some economic effects of the free trade agreement between Tunisia and the European Union. En Galal, A. y Hoekman, B. (eds.): *Regional partners in global markets: limits and possibilities of the Euro-Med Agreements*, Centre of Economic Policy Research and the Egyptian Center for Economic Studies, Londres.

Calleya, S. (1999a): International Implications of FTA in the Mediterranean, in Escribano (1999).

Calleya, S. (ed.) (1998 and 1999b): Economic Diplomacy in the Mediterranean. Malta: Mediterranean Academy of Diplomatic Studies.

Chammari, K. y Stainier, C. (2000). Guide sur les droits de l'Homme dans le Processus de Barcelone, Euromediterranean Human rights Network, Copenhagen.
http://www.euromedrights.net/francais/download_fr/HANDYGUIDE.doc

Claver Cortés, Enrique; Quer Ramón, Diego; Molina Azorín, José Francisco (2005): El tamaño y la experiencia como determinantes de las decisiones de inversión directa de las empresas españolas en Marruecos, en la revista Investigaciones Europeas de Dirección y Economía de la Empresa, núm 11(1), pp13-29.

Cogneau, D. and G. Tapinos (1995): Libre-échange, répartition du revenu et migrations au Maroc, *Revue d'économie du développement*, 1.

Collado Andrés Consejero Político de la Embajada de España en Roma, en el Boletín ICE del 10 al 16 de junio de 1991 p:1903-1908.

Comision Europea (2002a). EU Trade Relations with 12 Mediterranean Partner Countries, STAT/02/32, Bruselas, 15 de marzo de 2002.

http://europa.eu.int/rapid/start/cgi/guesten.ksh?p_action.gettxt=gt&doc=STAT/02/32|0|RAPID&lg=EN&display=

(2002b). Informe anual del Programa MEDA2000. Bruselas.

http://europa.eu.int/comm/europeaid/reports/meda_2000_es.pdf

(2002c). Communication de la Commission au Conseil et au Parlement Européen en vue de préparer la reunión des ministres euro-méditerranéens des affaires étrangères à Valence les 22 et 23 avril 2002, Bruselas, SEC(2002)159 final.

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/sec02_159_fr.pdf

Cooper, R. N. (1987): Trade Policy as Foreign Policy, en R. Stein: *US Trade Policies in a Changing World Economy*. Cambridge: MIT Press.

Damis, J (1998): Morocco 's 1995 Fisheries Agreement wint the European Union: a crisis resolved, *Mediterranean Politics*, vol 3, nº2, otoño ,pp 67-78.

Del pino, Domingo (1983): Conflicto del Sahara: autodeterminación o confrontación, Instituto de Cuestiones Internacionales, p123-134.

Eberhard Rhein, alto funcionario de la Comisión Europea, en el libro Colectivo : Euromediterranée, une région á construire.

Economic Research Forum (1998): Economic Trends in the MENA Region. Cairo: ERF.

Economist Intelligence Unit (varios años): Morocco Country Report y Morocco Country Profile. The Economist.

El Malki, H. y A. Doumon (1988): La política económica marroquí, Revista de Información Comercial Española, diciembre.

Escribano, G., coord. (1999): Economics and Politics of the Euro-Mediterranean Free Trade Area. Madrid: CERI.

- Relaciones comerciales entre Marruecos y la UE a la luz de la Ronda Uruguay, P 9.

Escribano, G. and J. M. Jordán (1999): Subregional Integration in the MENA Region and the Euro-Mediterranean FTA. *Mediterranean Politics*, vol. 4, n. 2, summer.

Escribano, G. and A. Trigo (1999): El comercio intra-industrial Norte-Sur. Las experiencias europea y americana, *Boletín del ICE*, nº 2611.

Euromediterranean Human Rights Network (2002). Human rights Implications of the MEDA Programme, Copenhagen, octubre 2002.

http://www.euromedrights.net/english/Download/MEDAreport_final.doc,

Eurostat (2002). Les échanges et les investissements de l'UE avec les pays partenaires méditerranéens: vers un partenariat de meilleure qualité?, Statistiques en bref 13/2002, Luxemburgo.

Eurostat (1998): Euro-Mediterranean Statistics. Brussels.

FEMISE (2002): Rapport FEMISE sur l'Evolution de la Structure des Echanges Commerciaux et des Investissements entre l'UE et ses Partenaires Méditerranéens au Conseil de Ministres du Commerce du Tolède. Mars. www.femise.org

FEMISE (2003): La Question de la Libéralisation Agricole dans le Partenariat Euro-Méditerranéen. Rapport FEMISE, Novembre. www.femise.org

Fernández, R. and J. Portes (1998): Returns to Regionalism: An Analysis of Nontraditional Gains from Regional Trade Agreements, *World Bank Economic Review*, 2, vol. 12, May.

Fernández Fábregas, Francisco. La política mediterránea de la CEE. ICE, Diciembre 1988.

Fischer, B. (1998): Globalisation and the Competitiveness of Regional Blocs, *Intereconomics*, july-august.

Fundación Promoción Social de la Cultura, Marruecos España ¿acercamiento o cierre? calle Profesor Waksman, 5, 28036 Madrid, p 8.

Gamal Soltan, Investigador en Al Ahram center for political and strategic studies, Egipto; véase cidob.org/castellano/publicaciones/Afers/57-58debateB.html
- (1999): Revitalizing Euro-Mediterranean Partnership", in Escribano (1999).

Guterres Antonio durante la última edición del Foro Formentor, organizado por la Fundación Repsol-YPF, 6 de octubre, 2000.

Hoekman, B. and S. Djankov (1996): The European Union's Mediterranean Free Trade Initiative, *The World Economy*, vol. 19, nº 4.

Holgado Molina, Mª Del Mar y Mª del Sol Ostos Rey, los acuerdos de pesca marítima entre España y Marruecos: evolución histórica y perspectivas, en la revista "Estudios Agrosociales y Pesqueros, nº 194, 2002, pp 189-214.

Holgado Molina, Mª Del Mar; Mª del Sol Ostos Rey, Milgram Baleix, Juliette (2005): Andalucía en el mercado marroquí: expectativas ante la zona de libre comercio, en la revista "Revista de Estudios Regionales", núm 72, pp15-43.

Holgado Molina, Mª Del Mar; Mª del Sol Ostos Rey, Milgram Baleix, Juliette (2005): Las exportaciones españolas al mercado marroquí: implicaciones de la zona de libre comercio (2005), en la revista "Cuadernos de Información Económica", núm 184, pp 33-41.

Horton, B. (1990): Morocco: Analysis and Reform of Economic Policy. Washington, World Bank, Economic Development Institute.

Informe Económico Árabe Unificado, (en árabe), Abu Dhabi, 1998., pág. 247.

Iván Martín, Profesor de economía Mundial, Universidad Carlos III, Madrid, Texto publicado en Nación Árabe, num 43, 2001, publicación de Comité de Solidaridad con la Causa Árabe. P 11

Jaén García, Manuel; Cazorla Papis, Leonardo; López Godoy, Manuel (2005): La inversión directa española en Marruecos, en la revista Economistas, nº 19 (90), 105-120

Jaidi, L. (1994): La zone de libre-échange Union Européenne, Maroc: Impact du projet sur l'économie marocaine, *Cahiers du GEMDEV*, nº 22.

- (2003): **La ZLE Marocco-Americaine: Spécificité des Enjeux**, ponencia presentada en un Seminario en el Parlamento Marroquí en Rabat el 1 de marzo de 2003, por iniciativa de la Fundación A. Bouabid y del Grupo Parlamentario socialista.

Jerch, Martín y Alejandro Lorca (2001), Kant y el Mediterráneo. Una nueva visión de la política euromediterránea, en Revista CIDOB d'Afers internacionals nº 56.
<http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/56jerch.html>

Johnson, H. G. (1976): The Relevance of the *Wealth of Nations* to contemporary Economic Policy, Scottish Journal of Political Economy, vol XXIII, nº 2, junio.

José Ma Alvarez Gómez, P, la política Comercial del Mercado Común, P 146

Jordán Galduf, Josep M (1989a), España frente a los terceros países mediterráneos, análisis de la Política Mediterránea de la CEE, Conselleria d'agricultura i pesca, Generalitat Valenciana, valencia. pag 45.

- (1989b), evolución y perspectivas de la Política Mediterránea de la CEE, Boletín Económico del ICE, nº 2172, del 27 de febrero al 5 de marzo de 1989.
- (2000), La competencia del Norte de África en agricultura y pesca, en VV.AA., Claves de la Economía Mundial, ICEX, Madrid, pp.666-668.
- (2003), Luces y sombras de la estrategia Euromediterránea, Entorno Internacional, pp 48-52.

Juste Ruiz, J: El Acuerdo Pesquero CEE- Reino de Marruecos de 25 de febrero de 1988, Revista de Instituciones Europeas, 15 (3), pp 741- 764.

Kant, I. (1795): Sobre la Paz Perpetua. Madrid: Tecnos, 1994.

Kayser, B. (1996): Méditerranée: une Géographie de la Fracture. Aix-en-Provence: EDISUD.

Kebabjian, G. (1994): Les pays du Maghreb ont-ils intérêt à une zone de libre-échange avec l'Union Européenne, *Cahiers du GEMDEV*, nº 22.

- (1995): Le libre-échange euro-maghrébin: une évaluation macro-économique, *Revue Tiers-Monde*, t. XXXVI, nº 144, Oct-Dic.

Keller y Nabli (2002), The macroeconomics of labour market, p 6. outputs in MENA over the 1990, Banco Mundial, Washington.

<http://www.worldbank.org/mdf/mdf4/papers/keller-nabli.pdf>

Kinle, E. (1998): Destabilization through Partnership? Euro-Mediterranean Relations after the Barcelona Declaration, en Mediterranean Politics, vol. 3, nº2,Otoño,p.1.

Kindleberger, Ch. P. (1986): International Public Goods without International Government, *American Economic Review* 1, vol. 76.

Krugman, P. (1993): The Uncomfortable Truth about NAFTA, *Foreign Affairs*, nov. /dec. También en Krugman (1997).

Lahlou, A. (1983), Le Maroc et le Droit des pêches maritimes, librairie générale de Droit et de Jurisprudence, Rabat. p57-58.

Larramendi, M.H (1997): La Política Exterior de Marruecos. Mapfre, Colección el Magreb, 18 Madrid.

Laxe Fernando González, el nuevo orden pesquero y la situación española en el Boletín Económico de ICE N° 2457,1995, p 12.

Leveau, R. (1987): Stabilité du pouvoir monarchique et financement de la dette, Maghreb-Machrek, n° 118.

Lorca, A. y Escribano, G. (2000): The Euromediterranean Free Trade Area: From competition to integration, ponencia presentada en el 7th Economic Research Forum International Conference, octubre, Amman (Jordania).

Lorca, A. y Escribano, G. (1998), las economías del Magreb opciones para el siglo XXI, pp87-99, Madrid: Pirámide.

Lorca, A. y Núñez, J.(1992), la propuesta comunitaria de una zona de libre comercio con Marruecos, Boletín económico del ICE n°2349, p3806.

Lorca, A. y Vicens, J. dirs. (2000). El impacto de la liberalización comercial euromediterránea en los intercambios agrícolas. Resumen Ejecutivo, Estudio elaborado para FEMISE, Universidad Autónoma de Madrid).<http://www.femise.net/pub-indic/>

Mansfield, E. D. and H. V. Milner (1999): The New Wave of Regionalism, *International Organization* 53,3, Summer.

Marga, Marga. La política mediterránea renovada de la CEE ICE, 5 de mayo de 1991.

Martín, I. (2001a). La Asociación Euromediterránea. Un proyecto económico truncado, en Nación Árabe n° 43, Año XIV, Invierno 2001, pp. 87-107, Madrid.

<http://www.nodo50.org/csca/agenda2001/bm-01/docs-word/euromed-3.doc>

- (2001b). La inversión extranjera directa en los países del Maghreb en el marco de la Asociación Euromediterránea: ¿el eslabón perdido?, en REM. Revista de Economía Mundial n° 4, pp. 175-206, Universidad de Huelva.

http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=282109

- (2004). La nueva política de vecindad de la Unión Europea, ¿hacia un espacio económico hispano-magrebí?, anuario económico y jurídico escurialense, XXXVII, p.516.

Mattli, W. (1999): *The Logic of Regional Integration*. Cambridge: Cambridge Univ. Press.

Meier, G. M. (1990): Trade Policy, Development and the New Political Economy, in Jones, R. W. and A. O. Krueger: *The Political Economy of International Trade*. Cambridge, MA.: Basil Blackwell.

Meseguer Sánchez, J. L. Convenios bilaterales de pesca en la actual revisión del Derecho del Mar. Una perspectiva española, P 150.

Mold, A. (2003): Regional Trading Blocks as a Response to Global Poverty. A Critique to the Euro-Mediterranean Agreement, pendiente de publicación, Instituto Complutense de Estudios Internacionales, Madrid.

Montalvo, Alicia, Deuda para el desarrollo: el programa de conversión de deuda en inversiones, en la revista Economía Exterior, número 3, 1997/1998, P 109.

Montobbio, Manuel (2002): La presidencia española del Consejo de la Unión Europea 2002 y el relanzamiento del proceso de Barcelona. Documento de Trabajo del Real Instituto Elcano.

<http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/10.asp>

Morrow, J. D., R. M. Siverson and T. E. Tabares (1998): The Political Determinants of International Trade: The Major Powers, 1907-90, *American Political Science Review*, vol. 92, nº 3, September.

OMC (2003): Trade Policy Review, Kingdom of Morocco. Report by the Secretariat. OMC, Genève.

Oualalou, F. (1994): L'économie marocaine et l'aboutissement de l'Uruguay Round, Annales Marocaines d'Economie; número especial: GATT-Maroc, Enjeux et implications.

- (1996): Après Barcelone...Le Maghreb est nécessaire. Casablanca/Paris: Toubkal/l'Harmattan.

Núñez-Villaverde, Jesús (2002): La Conferencia Euromediterránea de Valencia: Entre la frustración y la esperanza. Recomendaciones de Intermón-Oxfam, <http://www.intermonoxfam.org/docs/CumbreEuromediterranea.doc>

Palazuelo, Antonio (1997): Las políticas de ajuste en el Magreb, en Arrizabalo, X., Crisis y ajuste en la economía mundial, Editorial Síntesis, Madrid.

Pérez, M (1989): La política preferencial no europea de la CEE: las relaciones con los países mediterráneos y los ACP-PTUM, Información Comercial Española, nº667, pp 55 -70.

Pradas Regel Rosa. sector pesquero: consecuencias de la integración en la Unión Europea, en la revista Distribución y Consumo, febrero-marzo 1995,p98.

Raji, F. (2003): Maroc-Union Européenne, le nécessaire rééquilibrage, Le Terroir, Revue du Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural, Rabat, junio.

Rhazaoui, A. (1987): Recent Economic Trends: Managing the Indebtness en I.W. Zartman (ed.).pp. 141-158.

Revista Española de Derecho Internacional, Madrid, nº 51 1989, pp 185-186 y 560-562.

Rodrigo Rato, en la revista Economía Exterior, número 3, 1997-1998, P36-37

Rutheford, T., E .E. Rutström and D. Tarr (1994): L'accord de libre-échange entre le Maroc et la CEE: une évaluation quantitative, *Revue d'économie du développement*, 2.

Royaume du Maroc, Ministère de l'Industrie, Commerce, Energie et Mines, et Banque Mondiale (2002): Morocco Manufacturing at the Turn of the Century: Results of the Firm Analysis and Competitiveness Survey. Casablanca et Washington, DC.

Salame, Ghassan (1999): Europe and the Mediterranean: the Future of the Barcelona Process, Lección inaugural del Programa Mediterráneo del Instituto Universitario de Florencia, 15 de enero de 1999.

<http://www.iue.it/RSC/MED/Salame.htm>

Schiff, M. y L. A. Winters (1998): Regional Integration as Diplomacy, *World Bank Economic Review*, 2, vol. 12, May.

Schmid, Dorothée (2002). Optimiser le processus de Barcelone. Institute for Security Studies, Occasional Papers nº 36. Paris. <http://www.iss-eu.org/occasion/occ36.pdf>

Schumpeter, J. A. (1954): Historia del Análisis Económico. Ariel Economía, 1994.

Subdirección General de Gestión de la Deuda Externa y Evaluación de Proyectos: Programas de conversión de la deuda en inversión privada. Posibilidades para las empresas españolas, Boletín económico del ICE, número 2540, abril de 1997.p 33.

Tapinos, G., Cogneau, D. Lacroix, P. y De Rugy, A. (1994) : Libre-échange et migration internationale au Maghreb, Fondation Nationale des Sciences Politiques, París.

Torras Josepa Virgili, los acuerdos mediterráneos de Asociación con Marruecos y Túnez: Una cooperación adaptada a los nuevos tiempos, Quaderns de treball, Institut Universitari d'Estudis Europeus, p 47.

Tovias, A. (1999a): Regionalism and the Mediterranean, *The Journal of North African Studies*.

Tovias, A. (1999b): Impacto comercial de las futuras zonas de libre comercio, en Bacaría y Tovias (eds.), *Librecambio Euromediterráneo*, Barcelona: Icaria.

Tovias, A. (1997): Options for Mashrek-Israeli Regionalism in the Context of the Euro-Mediterranean Partnership. Brussels: Center for European Policy Studies.

Tsoukalis, L. (1997): The New European Economy Revisited. New York: Oxford Univ. Press.

Vasconcelos, A. (1999): Regionalisme et Partenariat Euro-Méditerranéen, in G. Escribano (1999).

Youngs, R. (1999): The Barcelona Process after the UK Presidency: The need for Prioritization, *Mediterranean Politics*, vol. 4, no. 1, spring.

Viner, J. (1946): Power versus plenty as objectives of foreign policy in the 17th and 18th centuries, en R. A. Baldwin (ed.): Key Concepts in International Political Economy, vol II.

Zaim Fouad y Larbi Jaidi en El nuevo acuerdo de Asociación entre la UE y Marruecos, Boletín Económico del ICE, diciembre- enero 1997 número 759, p 50.

DOMINIOS INTERNET

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/

Página oficial de la Asociación Euromediterránea de la UE. Información y documentos oficiales a texto completo (normalmente, sólo en inglés y francés, aunque algunos también en español). Con un motor de búsqueda propio, Actualizada.

http://ourworld.compuserve.com/homepages/Erwan_Lannon/

Página personal en inglés de un investigador belga sobre la política mediterránea de la UE con gran cantidad de información, documentos y links. Actualizada.

<http://www.ctv.es/USERS/estrella/medit.htm>

1.001 links mediterráneos (página personal de un parlamentario europeo español, aunque en inglés). Actualizada en 1998.

<http://www.cip.fuhem.es/mediterraneo/menu.htm>

Página especializada en el Mediterráneo del Centro de Investigación para la Paz, en Madrid. Conexiones a centros de investigación, revistas sobre temas mediterráneos, documentos oficiales. Actualizado sólo hasta 1998.

<http://www.cidob.es>

Centro de estudios con sede en Barcelona especializado en relaciones y conflictos internacionales, con mucha información académica también sobre el Mediterráneo (actualizada sólo hasta 1998). Con buscador propio.

<http://www.ceri-fog.org/documentacion/principal.htm>

Servidor del Centro Español de Relaciones Internacionales (CERI) con un dossier de documentación sobre relaciones euromediterráneas. Actualizado hasta finales de 2000.

<http://www.femise.net/Pub-indic/>

Estudios de FEMISE, red de institutos de estudios económicos del Mediterráneo creada en el marco de la Asociación (gran número de papers y artículos a texto completo, la mayoría de ellos en inglés y francés, aunque muy académicos).

<http://www.euromesco.net/>

Sitio de la EuroMediterranean Study Comision, red de institutos de estudios de relaciones internacionales creada en el marco de la Asociación Euromediterránea. Gran número de artículos, documentos de trabajo, y links académicos sobre estudios sociales y políticos mediterráneos, la mayoría en inglés o francés.

<http://www.attac.org/euromed/>

Página web de la «contraconferencia» euromediterránea de Marsella de noviembre de 2002, coordinada por la organización ATTAC, con enlaces a documentos elaborados para aquella conferencia y a las páginas de organizaciones participantes.

PERIÓDICOS MARROQUÍES

La Vie Economique, varios números

Le Matin du Sahara, varios números

L'Econmiste, varios números

